

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.9/2010 privind aprobarea programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească, finanțate din instrumentele structurale ale Uniunii Europene alocate României, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind majorarea capitalului social al Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii S.A.-I.F.N.

2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I. În baza prevederilor OUG nr. 9/2010, Programul de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească, finanțate din instrumentele structurale ale Uniunii Europene alocate României, este aplicabil unităților administrativ-teritoriale sau instituțiilor de învățământ superior de drept public acreditate ori instituțiilor de cercetare-dezvoltare de drept public acreditate care implementează proiecte finanțate din instrumentele structurale ale Uniunii Europene, și operatorilor regionali de servicii de alimentare cu apă și canalizare care implementează proiecte finanțate în cadrul axei prioritare nr. 1 din Programul operațional sectorial "Mediu".

În contextul implementării Programului de sprijin, au fost formulate solicitări de accesare a Programului de sprijin și de către beneficiari care implementează proiecte și în alte domenii decât cele identificate inițial în cadrul OUG nr. 9/2010, dar considerate prioritare pentru economia românească, sau solicitări din partea unor beneficiari care implementează proiecte similare, dar cu finanțare europeană din programe de preaderare. Solicitățile de includere în cadrul Programului au fost determinate de dificultățile întâmpinate în accesarea de credite bancare pentru asigurarea contribuției proprii aferente implementării proiectelor. În această categorie se înscriu:

- operatorii locali/regionali din sectorul de apă și apă uzată, precum și unitățile administrativ teritoriale care implementează proiecte finanțate prin Programul ISPA, care, întâmpină dificultăți în asigurarea finanțării costurilor suplimentare necesare continuării și finalizării lucrărilor în scopul îndeplinirii obiectivelor asumate prin Memorandumurile de Finanțare ISPA. Deși aflate în fază finală de implementare a proiectelor, beneficiarii Programului ISPA se confruntă cu nevoi de finanțare însemnate necesare acoperirii cheltuielilor suplimentare față de valoarea aprobată prin Memorandumurile de Finanțare
- unitățile administrativ teritoriale care implementează proiecte în domeniul

infrastructurii de turism.

II. Prin Legea nr.368/2009 pentru aprobarea OUG nr. 60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului "Prima casă" a fost aprobată majorarea capitalului social al Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii în anul 2010 cu suma totală de 223.000.000 lei. Această bază legală a fundamentat alocarea acestei sume în bugetul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului pe anul 2010, prin Legea nr.11/2010 privind bugetul de stat pe anul 2010.

Necesitatea unei noi majorări a capitalului social al FNGCIMM S.A.- I.F.N. a fost fundamentată în Memorandumul cu tema: *Măsuri pentru dezvoltarea schemelor de Garantare pentru prefinanțarea, finanțarea, cofinanțarea proiectelor cu finanțare europeană pentru IMM-uri, în special schema de competitivitate*, aprobat în ședința de Guvern din data de 23 iunie 2010, Guvernul României fiind de acord în principiu cu alocarea sumelor cu ocazia proximei rectificări bugetare.

2. Schimbări preconizate

I. Având în vedere dificultățile pe care le întâmpină categoriile de beneficiari ai proiectelor finanțate din instrumente structurale/programul ISPA în contractarea împrumuturilor pentru asigurarea necesarului de finanțare pentru diverse cheltuieli pentru implementarea proiectelor, Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, propun îmbunătățirea mecanismului de garantare dedicat acelor beneficiari de fonduri structurale care nu reușesc să asigure din surse proprii fondurile necesare în acest scop.

- Beneficiarii care urmează a fi incluși în program, se încadrează în una dintre următoarele categorii:
 - operatori locali/regionali de servicii de alimentare cu apă și canalizare și unitățile administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate în baza Regulamentului CE nr. 1267/1999 de stabilire a unui Instrument pentru politici structurale de pre-aderare, ISPA, și care după data aderării României la UE sunt considerate a fi aprobate în baza Regulamentului Consiliului UE nr. 1164/1994 de creare a Fondului de Coeziune;
 - Va fi introdus un domeniu de activitate nou:
 - infrastructura de turism – care nu intră sub incidența ajutorului de stat.

Este de menționat faptul că neincluderea beneficiarilor de proiecte ex-ISPA poate duce la întârzieri în atingerea obiectivelor aprobate prin Memorandumurile de Finanțare, cu precizarea că termenul de eligibilitate a cheltuielilor din fonduri ex-ISPA este 2010, pentru proiectele aprobate în perioada 2000-2003, iar pentru cele aprobate în perioada 2004-2006, termenul final de eligibilitate este 31 decembrie 2011. De precizat că, chiar dacă termenul de eligibilitate este sfârșitul anului 2011, urgența aprobării acestui act normativ derivă din necesitatea asigurării, *în cursul acestui an*, a resurselor financiare suplimentare de către beneficiari pentru implementarea proiectelor, astfel încât investițiile să poată fi finalizate până la sfârșitul anului 2011, pentru a evita alte costuri suplimentare ulterior acestei date. În plus, în cazul proiectelor al căror termen limită de eligibilitate este 31 decembrie 2010, sumele rămase necheltuite din asistența nerambursabilă vor trebui înlocuite cu sursele proprii ale beneficiarilor iar asigurarea din timp a surselor de finanțare în acest sens este absolut necesară pentru a permite

continuarea lucrărilor în 2011. Orice cheltuieli necesare atingerii obiectivelor după perioada de eligibilitate vor fi suportate de către Statul Membru/Beneficiar. În măsura în care obiectivele de investiții nu vor fi operaționale la un an după data finală de eligibilitate, corecțiile financiare vor fi însemnate, chiar dacă proiectele se află în fază avansată de implementare. Având în vedere întârzierile înregistrate în implementarea acestor proiecte, dar și cheltuielile contractuale suplimentare care au apărut pe parcursul implementării, intervenția statului în sprijinirea financiară a beneficiarilor finali în procesul de implementare a proiectelor este esențială atât pentru o finalizare mai rapidă, cât și pentru diminuarea riscurilor unor corecții financiare impuse de Comisia Europeană.

În ceea ce privește proiectele finanțate din instrumente structurale în domeniul infrastructurii de turism, trebuie precizat faptul că acest domeniu este unul dintre cele mai accesate pentru obținerea de finanțare de către autoritățile locale, atât în ceea ce privește patrimoniul cultural și natural, cât și în ceea ce privește infrastructura turistică. Cu toate acestea, o parte însemnată a celor care au accesat acest domeniu de finanțare, derulează mai multe proiecte pe programe și domenii diverse, capacitatea de finanțare a acestor unități administrativ-teritoriale fiind relativ limitată. Prin urmare, introducerea acestui domeniu în aria de acoperire a OUG nr. 9/2010 va veni în sprijinul autorităților locale în promovarea unor investiții multiple care să asigure dezvoltarea economică locală în contextul actualei crize economico-financiare.

Principalele consecințe negative ale nepromovării acestui act normativ în regim de urgență sunt: dificultăți financiare ale unităților administrativ teritoriale care implementează proiecte în domeniul turismului, ceea ce poate duce la rezilierea contractelor de finanțare pentru proiectele aflate în derulare și pierderea oportunității de finanțare nerambursabilă, cu impact direct asupra ritmului de absorbție a instrumentelor structurale; nevalorificarea, în condiții de criză și constrângeri bugetare, a efectului proiectelor turistice de antrenare a dezvoltării economice și creare/menținere de locuri de muncă în zonele cu resurse și potențial turistic; blocajul financiar pentru beneficiarii proiectelor ex-ISPA în asigurarea resurselor financiare necesare finalizării investițiilor și după perioada de eligibilitate din fonduri europene a cheltuielilor efectuate corelate cu riscul corecțiilor financiare, al căror quantum nu poate fi determinat la momentul elaborării actului normativ. În plus, precizăm faptul că orice măsură de sprijinire directă a procesului de absorbție a fondurile europene contribuie în mod direct la o accelerare a procesului de relansare a creșterii economiei Românești în vederea depășirii crizei economico-financiare.

II. Întrucât prin OG nr. 18/2010 au fost suplimentate prevederile bugetare ale MECMA la capitolul 51.01, titlul Active financiare cu suma de 196.880 mii lei, potrivit Memorandumului cu tema: *Măsuri pentru dezvoltarea schemelor de Garantare pentru prefinanțarea, finanțarea, cofinanțarea proiectelor cu finanțare europeană pentru IMM-uri, în special schema de competitivitate*, dar numai în Anexa nr.1 „Influențele asupra veniturilor bugetului de stat pe anul 2010 detaliate pe capitole și subcapitole” la acest act normativ, nu și în textul ordonanței, se propune introducerea art.II în scopul creării bazei legale necesare pentru deschiderea și virarea creditelor bugetare alocate Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, la capitolul 50.01, Titlul

XIII „Active financiare” prin Ordonanța Guvernului nr.18/2010 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2010, pentru care nu a fost precizată expres destinația acesteia, așa cum a fost stabilită de Guvernul României prin memorandum. În lipsa acestei completări, suma alocată în bugetul MECMA cu ocazia rectificării bugetare nu ar putea face obiectul exercitiului bugetar aferent anului 2010, fără ca activitatea IMM-urilor să poată să fie susținută efectiv cu ajutorul acestei sume alocate. Totodată, având în vedere faptul că rectificarea bugetară se integrează în actul de bază, respectiv Legea bugetului de stat pe anul 2010 nr.11/2010, se propune menționarea întregii sume alocate în bugetului MECMA pe anul 2010 cu această destinație, cu efectuarea corelărilor necesare la alin.(2) al art.II din proiect.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic și social

Extinderea mecanismului prevăzut de OUG nr.9/2010, în completarea sprijinului substanțial pe care Guvernul îl acordă beneficiarilor de proiecte prin prefinanțări și rambursarea contravalorii TVA aferente cheltuielilor eligibile, contribuie la implementarea cu succes a proiectelor finanțate din instrumente structurale având în vedere contextul economic și financiar dificil.

Menționăm că lipsa acestei prevederi poate provoca insuficiența resurselor financiare necesare continuării și finalizării proiectelor ex-ISPA.

2. Impactul asupra mediului concurențial și al domeniului ajutoarelor de stat

Nu au fost identificate elemente cu impact asupra ajutoarelor de stat, având în vedere faptul că pentru domeniul prioritar nou introdus s-a făcut precizarea privind incidența ajutorului de stat (respectiv a faptului că nu intră sub incidența legislației privind ajutorul de stat), plecând de la faptul că majoritate investițiilor în domeniul infrastructurii de turism promovate prin Axa Prioritară 5 „Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului” nu intră sub incidența ajutorului de stat, așa cum este stipulat în Documentul Cadru de Implementare al Programului Operațional Regional (POR), aprobat prin Ordin comun al ministrului dezvoltării regionale și turismului și al ministrului finanțelor publice, excepție făcând investițiile promovate în cadrul DMI 5.2. „Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice”. Pentru acesta din urmă, în Ghidul solicitantului pentru DMI 5.2. se face distincție clară între tipurile de investiții în infrastructura de turism, și anume infrastructura de turism de utilitate publică - care nu intră sub incidența ajutorului de stat, și infrastructura de turism de utilitate publică/privată - care intră sub incidența ajutorului de stat, fiind enumerate clar tipurile de investiții finanțabile în cadrul POR, pe fiecare componentă în parte. Această diferențiere a tipului de investiții s-a făcut în baza schemei de ajutor de stat pentru dezvoltare regională pentru sprijinirea investițiilor în turism din cadrul POR 2007-2013, aprobată prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor nr. 261/2008 cu modificările și completările ulterioare, care a fost avizată de către Consiliul Concurenței la momentul emiterii.

Totodată, este de precizat că la momentul depunerii unui dosar pentru obținerea

garanției instituită prin OUG nr. 9/2010, nu mai este necesară o verificare suplimentară a încadrării investiției într-o categorie care intră sau nu sub incidența ajutorului de stat, dosarul având la bază un contract de finanțare încheiat cu Autoritatea de Management în care se precizează tipul de investiție.

În ceea ce privește investițiile finanțate din Programul ex-ISPA, acestea nu intră sub incidența ajutorului de stat.

De menționat că nici unul dintre domeniile prioritare acoperite de OUG nr. 9/2010, corelate cu tipul de beneficiari de instrumente structurale prevăzut de acest act normativ, nu intră sub incidența ajutorului de stat.

3. Impactul asupra mediului de afaceri

Acordarea măsurilor de sprijin și pentru beneficiarii proiectelor finanțate din instrumentele structurale și de coeziune ale Uniunii Europene, implementate în domenii prioritare pentru economia românească, în vederea contractării de credite destinate asigurării contribuției proprii a beneficiarilor, propuse prin proiectul de act normativ, contribuie la dinamizarea mediului de afaceri, prin realizarea unei efect multiplicator în economie.

Lipsa unui cadru legislativ adecvat, precum și a fondurilor necesare continuării și finalizării măsurilor ex-ISPA, pot duce la întârzieri majore în îndeplinirea angajamentelor asumate prin semnarea Memorandumurilor de Finanțare, fapt ce poate avea ca și consecință aplicarea de corecții financiare de către Comisia Europeană. Totodată, întârzierea implementării proiectelor ex-ISPA va genera întârzieri suplimentare și în implementarea proiectelor de mediu finanțate din instrumentele structurale post-aderare, evoluția acestora depinzând de termenul de finalizare a proiectelor finanțate din aceste fonduri.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul nu se referă la acest subiect.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mil. Euro -

Indicatori	Anul Curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	I. Referitor la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, menționăm că, la momentul acordării, garanțiile care vor fi emise în cadrul programului nu reprezintă plăți din bugetul de stat, ci determină exclusiv majorarea datoriei publice. Suma reprezentând valoarea de executare a garanțiilor care nu au fost recuperate în cursul aceluiași an are impact asupra bugetului anului în care acestea se execută. II. Sumele destinate capitalizării FNGCMM au fost aprobate și alocate efectiv prin O.G. nr.18/2010, prin Legea nr.368/2009, respectiv prin Legea nr.11/2010 privind bugetul de stat pe anul 2010, astfel că propunerile cuprinse în prezentul proiect neavând impact bugetar.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	-

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Este necesară modificarea normelor de implementare, aprobate prin hotărâre a Guvernului, în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a ordonanței de urgență.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația comunitară în vigoare în materia ajutorului de stat.
3. Măsurile normative necesare	Nu este cazul

aplicării directe a actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	-
6. Alte informații	-

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a constituit subiect de informare a opiniei publice.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile <u>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005</u> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect a constituit subiect de consultare cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile <u>Hotărârii Guvernului nr. 750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ a avizat proiectul actului normativ prin avizul nr. 1230/2010.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.

d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul, având în vedere precizările de la punctul 3.2. Impactul asupra mediului concurențial și al domeniului ajutoarelor de stat.
6. Alte informații	Nu este cazul.
	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de <i>Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării</i> , aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor no organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ vor fi implementate de către autoritățile publice implicate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.9/2010 privind aprobarea programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească, finanțate din instrumentele structurale ale Uniunii Europene alocate României, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind majorarea capitalului social al Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii S.A.-I.F.N., pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC