



G U V E R N U L R O M Â N I E I
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL
București, Piața Victoriei nr. 101, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52

AVIZ DE OPORTUNITATE

asupra proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri în domeniul asigurării unor categorii de persoane în sistemul public de pensii

În temeiul art. 31 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009,

avizăm favorabil, sub rezerva însușirii amendamentelor de la pct.4, proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri în domeniul asigurării unor categorii de persoane în sistemul public de pensii, elaborat de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, cu privire la oportunitatea emiterii acestei reglementări în condițiile art.115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

MOTIVARE

1. În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția republicată, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență **în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată**. Ca atare, în toate cazurile în care lipsa unei reglementări imediate nu produce grave consecințe în bunul mers al societății, Guvernul va trebui să emită reglementări, la nivel de lege, numai sub forma proiectelor de lege sau a ordonanțelor în baza unor legi de abilitare.

2. Proiectul de ordonanță de urgență urmărește crearea unei oportunități pentru persoanele care nu sunt pensionari și care nu au fost asigurate în acest sistem, să poată solicita recunoașterea asigurării, prin plata contribuției de asigurări sociale pentru perioade de timp anterioare datei la care se îndeplinesc condițiile privind vârsta standard de pensionare și stagiul minim de cotizare prevăzute de legislația ce reglementează sistemul public de pensii.

Potrivit art. 6 alin. (1) din proiect, plata contribuției de asigurări sociale se efectuează într-o singură tranșă sau eșalonat dar nu mai târziu de data de 31 decembrie 2010.

3. În Nota de fundamentare se arată că la baza promovării măsurilor propuse au stat următoarele considerente:

- necesitatea implementării unor măsuri de *lărgire a sferei de asigurați* ai sistemului public de pensii;
- necesitatea respectării *principiului egalității de tratament* între toți participanții la sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, respectiv un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

De asemenea, se menționează că *neadoptarea măsurilor preconizate ar avea drept consecințe negative afectarea unui interes public.*

4. Considerăm că, astfel cum au fost redactate Nota de fundamentare și preambulul proiectului, **rezultă că măsura propusă ține mai mult de oportunitatea reglementării în general decât de adoptarea măsurii utilizând procedura delegării legislative întemeiată pe art. 115 alin.(4) din legea fundamentală.**

Prin urmare, se impune completarea celor două instrumente de motivare **cu cel puțin** următoarele aspecte:

- de unde rezultă *necesitatea extinderii sferei de asigurați* ai sistemului public de pensii și care sunt consecințele negative ale lipsei acestei extinderi;
- explicarea sintagmei „*necesitatea respectării principiului egalității de tratament pentru toți cetățenii*” în contextul necesității motivării urgenței impusă de art. 115 alin. (4) din legea fundamentală;
- *în ce mod va fi afectat interesul public*, prin afirmația din Nota de fundamentare realizându-se doar o proclamare a stării de urgență nesustținută cu argumente;
- în ce constă caracterul discriminatoriu la care se face referire;
- motivul pentru care aceste măsuri nu pot îmbrăca forma unui proiect de lege care, la solicitarea Guvernului, să fie adoptat de Parlament cu procedura de urgență cerută de art. 76 alin. (3) din Constituție.

Având în vedere cele menționate, considerăm că **prezentul proiect poate fi promovat în forma unei ordonanțe de urgență, numai sub rezerva însușirii amendamentelor de la pct. 4.**

ȘEFUL DEPARTAMENTULUI PENTRU RELATIA CU PARLAMENTUL

Valentin Adrian Ilescu
VALENTIN ADRIAN ILESCU



București, 26.10.2010
Nr. 165/A