

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind unele măsuri în domeniul asigurării unor categorii
de persoane în sistemul public de pensii

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare reglementează sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale. În acest sens, legea menționată reglementează atât categoriile de persoane asigurate obligatoriu, cât și tipurile de persoane care se pot asigura facultativ prin încheierea unui contract de asigurare socială.

Astfel, conform art. 5 din legea menționată mai sus în sistemul public sunt asigurate obligatoriu, prin efectul legii:

I. persoanele care desfășoară activități pe bază de contract individual de muncă și funcționarii publici;

II. persoanele care își desfășoară activitatea în funcții electivă sau care sunt numite în cadrul autorității executive, legislative ori judecătorești, pe durata mandatului, precum și membrii cooperatori dintr-o organizație a cooperăției meșteșugărești, ale căror drepturi și obligații sunt asimilate, în condițiile prezentei legi, cu ale persoanelor prevăzute la pct. I;

III. persoanele care beneficiază de drepturi bănești lunare, ce se suportă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, în condițiile legii, denumite în continuare șomeri;

IV. persoanele care se află în una dintre situațiile următoare:

a) asociat unic, asociați, comanditari sau acționari;

b) administratori sau manageri care au încheiat contract de administrare sau de management;

c) membri ai asociației familiale;

d) persoane autorizate să desfășoare activități independente;

e) persoane angajate în instituții internaționale, dacă nu sunt asigurații acestora;

f) alte persoane care realizează venituri din activități profesionale;

V. Persoanele care se regăsesc în două sau mai multe situații prevăzute la pct. IV.

Totodată, legea menționează în mod expres faptul că, se pot asigura în sistemul

public, pe bază de **contract de asigurare socială** și persoanele care se regăsesc în situațiile prevăzute mai sus și care doresc să își completeze venitul asigurat, precum și persoanele care nu se regăsesc în situațiile menționate, dar doresc să se asigure la sistemul public de pensii.

2.Schimbări preconizate

Având în vedere cele menționate mai sus prin prezentul proiect de act normativ se intenționează crearea unei oportunități pentru persoanele care nu sunt pensionari și care nu au fost asigurate în acest sistem, să poată solicita recunoașterea asigurării, prin plata contribuției de asigurări sociale pentru perioade de timp, anterioare datei la care se îndeplinesc condițiile privind vârsta standard de pensionare și stagiul minim de cotizare prevăzute de legislația ce reglementează sistemul public de pensii.

Pentru asigurarea în sistemul public de pensii din România, persoanele interesate încheie un contract de asigurare cu casa județeană de pensii, respectiv cu casa de pensii a municipiului București, competentă, în funcție de domiciliul sau reședința persoanei, sau, după caz, a mandatarului acesteia . Perioadele de timp pentru care se poate efectua plata contribuției de asigurări sociale, sunt cele care se încadrează în intervalul de timp cuprins între data încheierii contractului de asigurare socială potrivit prezentei ordonanțe de urgență și ultimii 5 ani anteriori acestei date.

Contribuția de asigurări sociale datorată, se calculează prin aplicarea asupra bazei de calcul a cotei contribuției de asigurări sociale, corespunzătoare condițiilor normale de muncă, reglementată de legislația în vigoare pentru fiecare din luna/lunile pentru care se solicită asigurarea.

Astfel baza lunară de calcul o reprezintă cel puțin valoarea unui salariu minim brut pe țară, garantat în plată, reglementat de legislația în vigoare pentru fiecare din luna/lunile pentru care se solicită asigurarea. Salariul minim brut pe țară, garantat în plată care va constitui baza de asigurare este cel aprobat anual prin hotărâre a Guvernului.

De asemenea, cotele de contribuții care se utilizează la calculul contribuției de asigurări sociale datorate sunt cele care au fost prevăzute în legile bugetare anuale din ultimii 5 ani.

Persoanele interesate, pot să încheie un contract de asigurare socială, până la data de 31 decembrie 2010.

2. Alte informații

Având în vedere necesitatea implementării unor măsuri de largire a sferei de asigurați ai sistemului public de pensii, care să dea posibilitatea exercitării dreptului fundamental la pensie, prin includerea persoanelor care nu au avut calitatea de asigurat și care optează să achite contribuția de asigurări sociale pe o anumită perioadă,

Ținând cont de existența a numeroase solicitări din partea unor cetățeni români din țară și străinătate privind asigurarea la sistemul public de pensii;

Luând în considerare principiul egalității de tratament pentru toți cetățenii,

Ținând seama de necesitatea de a îmbunătăți sistemul de protecție socială în concordanță cu prioritățile naționale, astfel încât persoanele care nu îndeplinesc condiția

stagiului minim de cotizare pentru a accede la o categorie de pensii din sistemul public, să contribuie la sistem prin plata contribuțiilor de asigurări sociale,

În scopul de a evita excluderea socială a unor categorii de persoane care în prezent nu pot accede la o pensie din sistemul public de pensii, întrucât nu îndeplinesc condițiile prevăzute de lege cu privire la stagiul de cotizare,

În scopul de a evita creșterea numărului de persoane care, în lipsa îndeplinirii condițiilor de pensionare, ar apela la sistemul de asistență socială, fapt ce ar împovăra bugetul de stat,

Având în vedere deficitul înregistrat la bugetul asigurărilor sociale de stat,

Ținând seama că elementele sus-menționate constituie premisele unei situații extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat și că neadoptarea acestor măsuri ar avea drept consecințe negative afectarea unui interes public

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Măsurile care se intenționează a fi adoptate prin prezentul act normativ se adresează categoriilor de persoane care nu au fost asigurate la sistemul public de pensii din România

Prezentul act normativ vizează respectarea egalității de tratament între toți participanții la sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, respectiv un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații – măsurile preconizate prin acest proiect are efecte pozitive și asupra deficitului bugetar

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat						
- milioane lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	+417 +417					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) asistenta sociala (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale						

de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+417 +417					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): <i>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</i> <i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i> Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ a fost elaborat cu consultarea Casei Naționale de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 1281/27.10.2010
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a

**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri în domeniul asigurării unor categorii de persoane în sistemul public de pensii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Emil Boc', written over a faint circular official stamp.

EMIL BOC