



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege privind comercializarea
materialelor forestiere de reproducere**

Analizând proiectul de **Lege privind comercializarea materialelor forestiere de reproducere**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.184 din 27.09.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege reglementează comercializarea materialelor forestiere de reproducere, în scopul eliminării blocajelor existente în circulația acestora și a disfuncționalităților în aplicarea legislației europene în domeniu.

2. Prin conținutul său, proiectul face parte din categoria legilor organice, întrucât prevede abrogarea Ordonanței Guvernului nr.11/2004 privind producerea, comercializarea și utilizarea materialelor forestiere de reproducere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.161/2004, cu completările ulterioare, care este lege de natură organică. În aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată urmează a fi Senatul.

3. Din punct de vedere al dreptului european, proiectul transpune în legislația națională *Directiva nr.1999/105/CE a Consiliului din 22 decembrie 1999 privind comercializarea materialului forestier de reproducere, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) Seria L nr.11 din data de 15 ianuarie 2000.*

Din analiza comparativă a proiectului, cu directiva mai sus referită observăm că inițiatorul, prin măsurile concrete propuse, a reușit să transpună integral cadrul normativ european în materie, adecvat implementării *acquis*-ului în domeniul reglementat.

Astfel, demersul normativ preia ansamblul dispozițiilor comunitare ce se referă la descrierea activității de certificare și control al materialului forestier de reproducere, la măsurile privitoare la forma documentelor care trebuie să însoțească acest material de la recoltare și până la utilizatorul final, la asigurarea și etichetarea corespunzătoare a materialului forestier de reproducere pe întreg fluxul de comercializare, la descrierea activităților de certificare a provenienței și de control, la precizarea cu exactitate a formei documentelor care însoțesc materialul forestier comercializat, în acord cu prevederile directivei și la eliminarea noțiunii de utilizare a materialului forestier de reproducere, element care excede directivei mai sus menționate.

4. La partea introductivă a **art.3**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.3. – În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:”.

La **lit.a), b), e), l) și m)** ale **art.3**, observăm că potrivit prevederilor art.49 alin.(2) și (3) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare și nici alineate noi, iar dacă ipoteza marcată cu o literă necesită o dezvoltare sau o explicare separată, aceasta se va face printr-un alineat distinct care să urmeze ultimei enumerări. Pentru o corectă structură, se impune revederea în acest sens a normelor.

De asemenea, pentru unitate în redactare, sugerăm scrierea cu litere italice a termenilor și expresiilor definite la **lit.a)-z)**.

Totodată, pentru o redactare gramatical corectă, este necesară scrierea cu literă mică a cuvintelor din debutul **lit.m), n), o), p), w), x), y) și z)**.

La **lit.a)** a **art.3**, potrivit exigențelor stilului normativ, propunem eliminarea din finalul normei a sintagmei „la prezenta lege”, ca fiind superfluă, întrucât apartenența anexelor la proiect este prevăzută la art.67.

Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare din proiect.

La **lit.b)** a **art.3**, în considerarea prevederilor art.38 alin.(3), teza finală, din Legea nr.24/2000, republicată, propunem eliminarea

parantezelor folosite în cuprinsul normelor de la **pct.3** și **4**

Observația este valabilă și pentru situațiile similare din proiect.

Totodată, la **pct.6**, întrucât expresia „amestec de clone” este considerată a fi sinonimă cu sintagma „culturi de plante-mamă”, propunem ca norma să debuteze astfel:

„**6. culturi de plante-mamă sau amestec de clone ...**”,
sintagma „sinonim: amestec de clone” din finalul textului urmând a fi eliminată.

La **lit.w)** a **art.3**, întrucât prima trimitere din cuprinsul proiectului la autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură se regăsește la **lit.u)**, pentru coerență, sugerăm ca definirea noțiunii de „autoritate” să preceadă acestei trimiteri.

5. La art.11 alin.(2) lit.c), pentru o exprimare adecvată stilului normativ și pentru corelare cu prevederile **art.7**, este necesară înlocuirea sintagmei „personalul desemnat conform **art.7**” cu expresia „**persoanele desemnate potrivit prevederilor art.7**”.

Observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, pentru a evita încărcarea inutilă a textului, se impune eliminarea din text a expresiei „din prezenta lege”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

6. La art.12 lit.e), pentru o redactare adecvată stilului normativ, propunem scrierea sintagmei „literale a), b), c) și d)” sub forma „**lit.a)-d)**”.

7. La art.13, pentru o informație corectă, titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2007 va fi redactat, astfel: „Ordonanța de urgență a **Guvernului** nr.43/2007 privind introducerea deliberată în mediu a organismelor modificate genetic”.

De asemenea, pentru îmbunătățirea textului, propunem eliminarea din finalul acestuia a expresiei „în conformitate cu prevederile actului normativ anterior menționat”.

8. La art.14 alin.(1) lit.a), pentru o exprimare adecvată stilului normativ, este necesară înlocuirea sintagmei „din cadrul anexelor 3, 4, 5 și 6” cu expresia „**prevăzute în anexele nr.3 - 6**”.

Reținem observația și pentru **lit.b)** și **c)** ale **alin.(1)**, precum și pentru **art.19 lit.a)**.

La **lit.b)**, sugerăm reformularea normei, astfel:

„b) ... Materialul de reproducere din cadrul categoriei „selecționat” poate fi comercializat doar în cazul în care a făcut obiectul înmulțirii în masă din semințe”.

9. La **art.15**, pentru îmbunătățirea textului, propunem reformularea acesteia, astfel:

„**Art.15.** –... din materialul de bază aprobat **potrivit** prevederilor prezentei legi se realizează **potrivit** prevederilor anexei nr.7”.

10. La **art.17 alin.(4)**, sintagma „statelor membre” trebuie scrisă cu litere mici.

11. La **art.21 alin.(3)**, observăm că inițiatorul face trimitere la un act normativ european de drept derivat, fără a menționa publicația oficială aferentă acestuia. Precizăm că această dispoziție normativă obligatorie ce trebuie introdusă în contextul elaborării actelor normative are ca temei juridic prevederile art.43 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată.

Pentru acest motiv și pentru un plus de rigoare normativă, sugerăm reformularea normei, astfel:

„(3) Lista națională a materialului de bază se elaborează în conformitatea cu modelul stabilit în **anexa** la Regulamentul Comisiei (CE) nr.1597/2002 de stabilire a normelor de aplicare a Directivei 1999/105/CE a Consiliului în ceea ce privește modelul listelor naționale de materiale de bază destinate materialelor forestiere de reproducere, **publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr.240 din 07.09.2002.**

12. La **art.23 alin.(2)**, propunem reformularea textului, astfel:

„(2) Certificatul de identitate este **un** formular cu regim special **ce conține** elemente de securizare, se multiplică prin grija autorității și se pune la dispoziție persoanelor împuternicite cu certificarea”.

13. La **art.28 alin.(2)**, pentru rigoarea exprimării, sugerăm înlocuirea termenului „când” din debutul textului, cu sintagma „**în situația în care**”, adecvată stilului normativ.

Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare din proiect.

14. La **art.29**, potrivit normelor de tehnică legislativă, numerotarea celor doua alineate trebuie făcută sub forma „(1)” și, respectiv, „(2)”.

15. La art.32 alin.(1) lit.a), conform exigențelor stilului normativ,, expresia „anexa 9” trebuie redactată sub forma „anexa nr.9”.

La **alin.(4)**, pentru motivele arătate la pct.11 *supra*, propunem reformularea textului, astfel:

„(4) În cazul cantităților mici de semințe stabilirea cantităților pentru diferite specii se face conform **anexei la** Regulamentul (CE) nr.2301/2002 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Directivei 1999/105/CE a Consiliului în ceea ce privește definirea expresiei „cantități reduse de semințe”, **publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr.348 din 21.12.2002**”.

16. La art.33 alin.(2), propunem eliminarea din cuprinsul normei a sintagmei ”în conformitate cu procedura stabilită la art.5 și 7 din Decizia 1999/468/CE de stabilire a normelor privind exercitarea competențelor de executare conferite Comisiei” ce face referire la procedura de exercitare a competențelor de executare conferite Comisiei Europene, aceasta fiind o procedură cu caracter instituțional ce nu are legătură cu obiectul de reglementare al proiectului și nici cu lista standardelor naționale armonizate ce se aprobă la nivel european. Scopul acestei decizii comunitare îl reprezintă simplificarea cerințelor pentru exercitarea competențelor de executare conferite Comisiei Europene, cât și de a asigura o mai mare implicare a Parlamentului European, acesta urmând să fie informat de către Comisie în legătură cu lucrările comitetelor precum și despre situația în care Comisia prezintă Consiliului Uniunii Europene măsuri sau propuneri de măsuri ce urmează a fi luate și, nu în ultimul rând, de a asigura o mai bună informare a publicului în legătură cu procedurile comitetelor.

La **alin.(3)**, conform normelor de tehnică legislativă, literele ce marchează elementele enumerării trebuie scrise sub forma „a)” și „b)”.

La **lit.a)** a **alin.(3)**, semnalăm că potrivit prevederilor Legii nr.24/2000, republicată, folosirea liniuțelor trebuie evitată iar literele nu pot conține la rândul lor alte enumerări, așa cum am arătat la pct.4 *supra*, conținutul acestora urmând a face obiectul unui alineat distinct. Se impune, prin urmare, revederea structurii normei.

Totodată, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, sugerăm înlocuirea sintagmei „în conformitate cu caracteristicile” cu expresia „**potrivit caracteristicilor**”.

17. La **art.34**, pentru un plus de rigoare, sugerăm înlocuirea cuvântului „dispozițiilor” prin cuvântul „**prevederilor**”.

De asemenea, pentru o informație corectă, se impune eliminarea sintagmei „și completările” din penultimul rând.

Referitor la trimiterea la deciziile Comisiei Europene, apreciem că aceasta trebuie eliminată, deoarece proiectul *in integrum* se aliniază exigențelor și deciziilor Comisiei Europene.

18. La **art.35 alin.(1)**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, sugerăm înlocuirea sintagmei „incluse în anexa nr.1” cu expresia „**prevăzute în anexa nr.1**”.

Observația este valabilă și pentru titlul anexei nr.11, precum și pentru pct.2 și 4 ale acestei anexe.

La **alin.(2)**, propunem înlocuirea sintagmei „anexa nr.11, pct.3” cu expresia „**pct.3 din anexa nr.11**”.

19. La **art.43**, pentru o exprimare juridic corectă, propunem înlocuirea expresiei „poate ordona distrugerea” cu sintagma „poate **dispune distrugerea**”.

20. La **art.44 alin.(1)**, pentru un spor de rigoare, sugerăm reformularea textului, astfel:

„**Art.44. – (1)** Autoritatea acordă asistența necesară experților Comisiei Europene, în situația în care aceștia ...”.

Referitor la trimiterea la actul comunitar ce constituie obiectul transunerii în prezentul proiect, apreciem că aceasta trebuie eliminată, deoarece o astfel de practică este improprie, însăși rațiunea promovării și adoptării prezentului proiect reprezentând-o transpunerea de ansamblu a Directivei 1999/105/CE în legislația națională. Pentru acest motiv, propunem înlocuirea sintagmei „cu cerințele Directivei 1999/105/CE” cu expresia „**în conformitate cu prevederile prezentei legi**”.

21. La **Capitolul XI**, semnalăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, capitolele nu pot fi formate dintr-un singur articol. Se impune revederea structurii proiectului.

La **alin.(2) al art.45**, pentru o corectă exprimare, este necesară înlocuirea sintagmei „de la intrarea în vigoare” cu expresia „de la **data intrării în vigoare**”.

22. La **art.47**, sintagma „din standardele” trebuie înlocuită cu expresia „**în standardele**”.

23. La **art.49**, pentru îmbunătățirea exprimării, recomandăm înlocuirea sintagmei „în condițiile art.25 alin.(3) și ale art.25 alin.(5)”, cu expresia „**potrivit prevederilor art.25 alin.(3) și (5)**”.

24. La **art.51**, pentru rigoare juridică, propunem reformularea normei, astfel:

„**Art.51. – Realizarea amestecului de materiale forestiere de reproducere cu nerespectarea prevederilor art.30 ...**”.

25. La **art.65**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, sugerăm înlocuirea sintagmei „conținute de prezenta lege” cu expresia „**prevăzute în prezenta lege**”.

26. Referitor la **mențiunea** din finalul proiectului, propunem reformularea acesteia, astfel:

"Prezenta Lege transpune Directiva 1999/105/CE privind comercializarea materialului forestier de reproducere publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, *seria* L, nr.11 din data de 15 ianuarie 2000"

27. La **anexa nr.5**, întrucât aceasta cuprinde un singur punct, se impune eliminarea numerotării „1.” ce precede primul alineat.

28. La **pct.1 al anexei nr.6**, pentru un plus de rigoare, sugerăm înlocuirea sintagmei „în anexa nr.3 sau 4.” cu expresia „în anexa nr.3 sau **nr.4**.”.

29. La **anexa nr.11**, sintagma „paragrafului 1”, din primul rând al **pct.2**, va fi înlocuită cu expresia „**pct.1**”.

La **pct.6**, semnalăm că norma este incompletă, întrucât enumerarea ce urmează după partea introductivă conține doar lit.f).

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.1158/29.09.2010

O.G. nr. 11/2004

M. Of. nr. 85/30 ian. 2004

Ordonanță privind producerea, comercializarea și utilizarea materialelor forestiere de reproducere

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 161/2004

M. Of. nr. 466/25 mai 2004

- 1 modificări prin L. nr. 161/2004 M. Of. nr. 466/25 mai 2004
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 11/2004 privind producerea, comercializarea și utilizarea materialelor forestiere de reproducere
modifică art. 1, art. 2 alin. (1) partea introductivă a lit. B și lit. b), art.2 alin. (1) lit. H lit. c), art.4 alin. (3), art.31 alin. (1); introduce alin. (2) la art. 15, art.43_1, art.44_1, art.44_2, art.44_3; abrogă art.2 alin. (4), art. 16
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 161/2004 M. Of. nr. 466/25 mai 2004
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 11/2004 privind producerea, comercializarea și utilizarea materialelor forestiere de reproducere
- 3 completat prin O.U.G. nr. 42/2006 M. Of. nr. 522/16 iun. 2006
Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 11/2004 privind producerea, comercializarea și utilizarea materialelor forestiere de reproducere
introduce art. 46_1
aprobată prin L. nr. 368/2006 M. Of. nr. 820/5 oct. 2006
- 4 modificări prin L. nr. 368/2006 M. Of. nr. 820/5 oct. 2006
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 11/2004 privind producerea, comercializarea și utilizarea materialelor forestiere de reproducere
aprobă O.U.G. nr.42/2006

O.G. nr. 136/2000

M. Of. nr. 431/2 sep. 2000

Ordonanță privind măsurile de protecție împotriva introducerii și răspândirii organismelor de carantină dăunătoare plantelor sau produselor vegetale în România

aprobată cu modificări prin

L. nr. 214/2001

M. Of. nr. 213/26 apr. 2001

1 modificări prin

L. nr. 214/2001

M. Of. nr. 213/26 apr. 2001

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 136/2000 privind măsurile de protecție împotriva introducerii și răspândirii organismelor de carantină dăunătoare plantelor sau produselor vegetale în România

modifică art. 3 alin. (4), art. 9 alin. (2), art. 15 alin. (1), art. 21 alin. (3); înlocuiește sintagmele "Ministerul Agriculturii și Alimentației, Agenția Națională Fitosanitară, Ministerul Finanțelor și ministrul agriculturii și alimentației" cu sintagmele "Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, Direcția fitosanitară din cadrul Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, Ministerul Finanțelor Publice și ministrul agriculturii, alimentației și pădurilor"

2 modificări prin

O.U.G. nr. 90/2003

M. Of. nr. 712/13 oct. 2003

Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 141/1997 privind Codul vamal al României și a art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, al ministerelor, al altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice

înlocuiește denumirea Direcția Generală a Vămile cu Autoritatea Națională a Vămile

aprobată cu modificări prin L. nr. 39/2004

M. Of. nr. 238/18 mar. 2004

3 modificări prin

L. nr. 39/2004

M. Of. nr. 238/18 mar. 2004

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2003 pentru modificarea Legii nr. 141/1997 privind Codul vamal al României și a art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice

aprobă cu modificări O.U.G. nr. 90/2003

4 modificări prin

O.U.G. nr. 201/2008

M. Of. nr. 826/9 dec. 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 136/2000 privind măsurile de protecție împotriva introducerii și răspândirii organismelor de carantină dăunătoare plantelor sau produselor vegetale în România

aprobată prin L. nr. 165/2009

M. Of. nr. 331/19 mai 2009

modifică art. 10 alin. (1), art. 13 alin. (1), art. 15 alin. (2), art. 16; introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 13; abrogă art. 2 lit. a), c), g), h), i), j) și n); înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței, sintagma "plante, produse vegetale și/sau articole reglementate" cu sintagma "plante, produse vegetale și/sau alte obiecte", denumirea "Ministerul Agriculturii și Alimentației" cu denumirea "Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale", sintagma "direcțiile fitosanitare județene, respectiv a municipiului București" cu sintagma "unitățile fitosanitare județene, respectiv a municipiului București", denumirea "Ministerul de Interne" cu denumirea "Ministerul Internelor și Reformei Administrative" și denumirea "Ministerul Finanțelor" cu denumirea "Ministerul Economiei și Finanțelor"

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 201/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 136/2000 privind măsurile de protecție împotriva introducerii și răspândirii organismelor de carantină dăunătoare plantelor sau produselor vegetale în România

O.U.G. nr. 43/2007

M. Of. nr. 435/28 iun. 2007

Ordonanță de urgență privind introducerea deliberată în mediu a organismelor modificate genetic

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 247/2009

M. Of. nr. 472/8 iul. 2009

1 modificări prin

L. nr. 247/2009

M. Of. nr. 472/8 iul. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2007 privind introducerea deliberată în mediu și introducerea pe piață a organismelor modificate genetic

modifică titlul, art. 1 alin. (4) lit. b) și f), art. 2 alin. (1) pct. 6 partea introductivă, art. 2 alin. (1) pct. 12, 15 și 24, art. 2 alin. (1) pct. 26, art. 6 alin. (3) și (4), art. 7 alin. (2), art. 8, art. 10 alin. (2), art. 11 alin. (2) partea introductivă și lit. d), e) și j), alin. (3) lit. a) pct. 6, 7 și 9 și lit. e), alin. (4), alin. (5) lit. d) și e), alin. (7) partea introductivă și alin. (10), art. 12 alin. (1) partea introductivă, art. 13 alin. (2) lit. c) pct. 1-3 și pct. 4-6, alin. (4)-(6), art. 15 alin. (2), art. 16, art. 17 alin. (5), art. 18 alin. (1), (2) și (6), art. 18 alin. (8) lit. g), art. 22 alin. (1), art. 24 alin. (1) și (2), art. 26, titlul cap. III, art. 27 alin. (2) și (3), art. 29 alin. (1), art. 30 alin. (5) lit. b), art. 32, art. 33 alin. (1), (5) și (6), art. 34 alin. (3), (5) și (9), art. 36 alin. (2) partea introductivă, art. 37 alin. (1) și (3), art. 38 alin. (3) lit. g) și alin. (4), art. 42 alin. (1), art. 43 alin. (4) partea introductivă, art. 47 alin. (3), art. 48 alin. (6), art. 50 alin. (3), art. 63 alin. (1) și (3), art. 69 alin. (2) și (3), art. 70, art. 72 alin. (1)-(5), art. 74, anexele nr. 1A, 1B, 2, 3A, 3B și 4; introduce alin. (5) la art. 5, alin. (5) la art. 6, pct. 8 la art. 11 alin. (7) lit. a), lit. d)-i) la art. 11 alin. (7), lit. e) la art. 11 alin. (8), art. 12_1 la cap. II, după titlul secț. a 2-a, pct. 3_1 la art. 13 alin. (2) lit. c), alin. (6) la art. 17, alin. (4) la art. 46; abrogă art. 2 alin. (1) pct. 25, art. 9 alin. (5), art. 11 alin. (7) lit. a) partea introductivă, art. 11 alin. (7) lit. b), art. 21 alin. (2) și (3), art. 28, art. 29 alin. (2) lit. c) pct. 6, art. 37 alin. (10), art. 42 alin. (3)

2 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 247/2009

M. Of. nr. 472/8 iul. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2007 privind introducerea deliberată în mediu și introducerea pe piață a organismelor modificate genetic