

EXPUNERE DE MOTIVE

SECȚIUNEA 1

TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri în sistemul de asigurări sociale de sănătate

SECȚIUNEA A 2-A

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV (*):

- Pentru punerea în aplicare a dispozițiilor art. 16 alin.(2) din Legea nr. 118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar, potrivit cărora începând cu data de 1 ianuarie 2011 se vor aplica politici sociale și de personal care să asigure încadrarea în nivelul cheltuielilor bugetare rezultate ca urmare a aplicării măsurilor de reducere a acestora adoptate în cursul anului 2010, în condițiile Legii-cadru nr. 330/2009, precum și cu respectarea prevederilor legii bugetului de stat și ale legii bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul 2011;
- Completarea cadrului legislativ pentru stabilirea numărului maxim de posturi pentru Casa Națională de Asigurări de Sănătate și casele de asigurări de sănătate județene, a Municipiului București, Casa Asiguraților de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice, Siguranței Naționale și Autorității Judecătorești, precum și Casa Asiguraților de Sănătate a Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului;
- Necesitatea încadrării în sumele alocate cu destinația cheltuieli de personal în sistemul de asigurări sociale de sănătate, respectiv Casa Națională de Asigurări de Sănătate și casele de asigurări de sănătate;
- Pentru luarea de măsuri imediate cu impact asupra bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, care conduc la respectarea prevederilor strategiei fiscal bugetare 2011 – 2013 și cu efecte pe termen mediu și lung, în scopul reducerii riscului unui dezechilibru bugetar major;
- Nepromovarea proiectului de act normativ ar avea consecințe negative asupra sistemului de asigurări sociale de sănătate prin imposibilitatea plății drepturilor salariale a personalului din Casa Națională de Asigurări de Sănătate și casele de asigurări de sănătate, drepturi acordate prin actele normative în vigoare și care pot fi recunoscute și acordate în baza unor acțiuni în justiție și care vor greva suplimentar bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate;
- Prin proiectul de act normativ se reduce numărul de posturi față de cel aprobat prin Legea nr. 11/2010. Pentru încadrarea în numărul maxim de posturi, aprobat prin acest proiect de ordonanță de urgență a Guvernului

este necesară respectarea procedurilor instituite de legislația aplicabilă atât pentru funcționarii publici, cât și pentru personalul contractual, respectiv obținerea avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, aprobarea organigramelor Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și a fiecărei case de asigurări de sănătate în parte, îndeplinirea procedurii prevăzută de lege pentru modificarea sau încetarea, după caz, a raporturilor de serviciu sau muncă. Pentru a asigura eficiența normei juridice, astfel încât să poată fi pusă în aplicare începând cu 1 ianuarie 2011, este necesară intrarea în vigoare a actului normativ cu cel puțin 45 de zile înaintea acestei date, recurgându-se astfel la procedura delegării legislative întemeiată pe art. 115 alin.(4) din Constituția României, republicată.

1. Descrierea situației actuale	În prezent numărul de posturi finanțat în sistemul de asigurări sociale de sănătate este de 3709 posturi, aprobat prin Legea nr. 11 /2010 a bugetului de stat pentru anul 2010 - Anexa 10/04. În anul 2010, până la data de 31 decembrie prin Legea nr. 118/2010 a fost diminuat cuantumul brut al salariilor lunare de încadrare, inclusiv sporuri, indemnizații și alte drepturi salariale, precum și alte drepturi în lei sau în valută, stabilite în conformitate cu prevederile Legii-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2010 privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar.
2. Schimbări preconizate	Casa Națională de Asigurări de Sănătate este instituție publică autonomă, de interes național, cu personalitate juridică, care administrează și gestionează sistemul de asigurări sociale de sănătate în vederea aplicării politicilor și programelor Guvernului în domeniul sanitar, potrivit art. 266 alin.(1) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare. Principal obiect de activitate al CNAS îl constituie asigurarea funcționării unitare și coordonate a sistemului de asigurări sociale de sănătate din România.

În subordinea CNAS funcționează casele de asigurări de sănătate județene și Casa de Asigurări de Sănătate a Municipiului București, Casa Asigurărilor de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice, Siguranței Naționale și Autorității Judecătorești, precum și Casa Asigurărilor de Sănătate a Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului până la reorganizarea acesteia.

Precizăm că propunerea de modificare a numărului de posturi din sistemul de asigurări sociale de sănătate a fost supusă avizului Consiliului de Administrație, care a avizat proiectul de act normativ prin Hotărârea nr.22/03.08.2010.

CNAS, potrivit Legii nr. 95/2006 este instituție publică autonomă, de interes național, iar Ministerul Sănătății, ca autoritate națională în domeniul sănătății exercită controlul asupra sistemului de asigurări sociale de sănătate din punct de vedere al aplicării politicilor de sănătate aprobate de Guvernul României. În contextul acestor prevederi și potrivit art. 209 alin. (4) CNAS poate propune, cu avizul Ministerului Sănătății, proiecte de acte normative pentru asigurarea funcționării sistemului de asigurări sociale de sănătate.

Proiectul de act normativ se circumscrie dispozițiilor mai sus menționate, având în vedere că prin acesta se propun a fi reglementate următoarele:

- Stabilirea numărului maxim de posturi pentru Casa Națională de Asigurări de Sănătate și casele de asigurări de sănătate județene, a municipiului București, Casa Asigurărilor de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice, Siguranței Naționale și Autorității Judecătorești, precum și Casa Asigurărilor de Sănătate a Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului.

În anul 2010 fondurile aprobate în sumă de 104,7 milioane lei la titlul cheltuieli de personal prevăzute pentru finanțarea unui

	număr de 3.709 posturi, nu asigură plata integrală a drepturilor salariale stabilite de actele normative în vigoare. Pentru plată integrală a drepturilor salariale în anul 2010 ar fi fost necesară suma minimă de 121,8 milioane. În vederea asigurării plății salariilor personalului din sectorul bugetar la un nivel nediminuat cu 25% începând cu 1 ianuarie 2011, Guvernul României a dispus reducerea numărului de posturi finanțate, astfel încât să se asigure încadrarea în cheltuielile de personal convenite cu Fondul Monetar Internațional pentru anul 2011. În contextul celor mai sus prezentate și având în vedere limita de cheltuieli aprobată prin strategia fiscal bugetară pentru anul 2011 - 2013, pentru încadrarea în fondurile aprobate și evitarea unor acțiuni în instanță a salariaților, se impune diminuarea numărului de posturi de la 3.709 la 3.281 și funcționarea sistemului de asigurări sociale de sănătate cu acest număr în perioada 2011 - 2013 .
--	--

3. Alte informații (**)	-
-------------------------	---

SECȚIUNEA A 3-A

IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Impactul macroeconomic	Nu exista
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu exista
3. Impactul social	-
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul
5. Alte informații	

SECȚIUNEA A 4-A

IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU A NUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						

b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
SECȚIUNEA A 5-A EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente						
4. Evaluarea conformității:						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)				Comentarii	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente						

6. Alte informații	
SECȚIUNEA A 6-A CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către:	

a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr.1277/2010.
6. Alte informații	Avizat de Consiliul de administrație al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, potrivit art.266 alin.(3) și 279 alin.(1) lit. g) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, prin hotărârea nr.22/03.08.2010.
SECȚIUNEA A 7-A ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	
SECȚIUNEA A 8-A MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri în sistemul de asigurări sociale de sănătate, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC