

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice

Secțiunea 2

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Infrastructura critică reprezintă un element, un sistem sau o componentă a acestuia care este esențial pentru menținerea funcțiilor vitale ale societății, a sănătății, siguranței, securității, bunăstării sociale sau economice a persoanelor și a căror perturbare sau distrugere ar avea un impact semnificativ la nivel național ca urmare a incapacității de a menține respectivele funcții.

Potrivit Strategiei de Securitate Națională a României (Capitolul XI cu titlul „Dezvoltarea și sporirea gradului de protecție a infrastructurii”), o direcție prioritară de acțiune pentru realizarea obiectivelor acesteia o reprezintă necesitatea declanșării unui amplu proces de dezvoltare, modernizare și asigurare a protecției infrastructurii critice, a elementelor vitale ce vizează pregătirea instituțiilor, societății, economiei și teritoriului național pentru a face față riscurilor și amenințărilor la adresa securității.

În acest scop este necesar să se acționeze pentru modernizarea și adaptarea legislației și instituțiilor, în raport cu dinamica reală a procesului, cu exigențele impuse de noile riscuri și amenințări, precum și cu cerințele determinate de nevoile de cooperare în cadrul NATO, Uniunii Europene și parteneriatelor strategice.

Pentru stabilirea unei proceduri pentru identificarea și desemnarea unei infrastructuri critice

europene și a unei abordări comune pentru evaluarea necesității de a îmbunătăți protecția unor astfel de infrastructuri, la nivelul Uniunii Europene a fost adoptată *DIRECTIVA 2008/114/CE a Consiliului din 8 decembrie 2008 privind identificarea și desemnarea infrastructurilor critice europene și evaluarea necesității de îmbunătățire a protecției acestora*, adoptată pe 8 decembrie 2008 și publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 345/75, la data de 23.12.2008.

Întârzierea obligației de transpunere corectă și completă a Directivei 2008/114/CE a Consiliului din 8 decembrie 2008 ar aduce prejudicii importante României, constând în îngreunarea procesului de accesare a fondurilor europene puse la dispoziție prin Programul Comisiei Europene de prevenire, pregătire și management al consecințelor actelor teroriste și al altor riscuri legate de securitate pentru perioada 2007-2013, blocarea posibilităților de încheiere în timp util a acordurilor între România și statele membre ale Uniunii Europene implicate în desemnarea infrastructurilor critice europene, nefinalizarea la termenul stabilit a procesului de identificare și desemnare a infrastructurilor critice și, pe cale de consecință, ar conduce la declanșarea de către Comisia Europeană a procedurii de infringement împotriva României.

Totodată, întârzierea încheierii acordurilor bilaterale/multilaterale cu statele membre ale Uniunii Europene pentru desemnarea infrastructurilor critice ar pune România în situația de a nu beneficia de o informare imediată și completă asupra unor posibile efecte transfrontaliere dezastruoase datorate perturbării unor instalații, servicii sau sisteme vitale României, aflate pe teritoriul acelor state membre, de aplicarea unor măsuri coordonate și integrate la nivel european pentru asigurarea protecției infrastructurilor critice, precum și de instrumente pentru limitarea și eliminarea consecințelor negative ale perturbării sau distrugerii unor astfel de infrastructuri.

În contextul în care securitatea și economia României, precum și bunăstarea cetățenilor depind de

	anumite componente ale infrastructurii și de serviciile furnizate de acestea, este necesară adoptarea unui set de acte normative care să conducă atât la scăderea vulnerabilității sau riscurilor cât și la creșterea protecției infrastructurilor critice.
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de act normativ reglementează domeniul protecției infrastructurilor critice și contribuie la îndeplinirea obligațiilor României ca Stat Membru al Uniunii Europene. Neasigurarea măsurilor de protecție necesare pentru sectoarele de infrastructură critică poate conduce la incapacitarea sau distrugerea acelor instalații, servicii și sisteme vitale României și statelor membre ale Uniunii Europene dependente de acestea, fapt ce ar avea un impact major negativ asupra securității, economiei naționale, sănătății și siguranței publice, precum și funcționării eficiente a Guvernului. În cuprinsul actului normativ există prevederi care permit îmbunătățirea unor aspecte constatate pe parcursul implementării, în special în ceea ce privește asigurarea conformării și pentru a transpune legislația specifică europeană în legislația românească. Termenul fixat de Directiva 2008/114/EC pentru implementarea măsurilor la nivel național este 12 Ianuarie 2011. În vederea transpunerii directivei în cauză, se propune: - definirea noțiunilor de bază ale infrastructurilor critice; - reglementarea modului de identificare a infrastructurilor critice în baza unor criterii stabilite în funcție de efectele perturbării sau distrugerii unei infrastructuri critice asupra populației sau economiei; - obligarea fiecărui proprietar / operator / administrator al unei infrastructuri critice la elaborarea unor planuri de securitate pentru fiecare infrastructură critică deținută; - desemnarea în cadrul fiecărei autorități publice responsabile, respectiv la nivelul fiecărui proprietar / operator / administrator de infrastructură critică, a

	unui compartiment specializat în domeniul infrastructurilor critice, având și rolul de punct de contact pentru aspectele care țin de securitatea infrastructurilor critice între proprietarul / operatorul / administratorul infrastructurii critice și autoritățile publice responsabile. De asemenea, prin proiect, se desemnează Ministerul Administrației și Internelor, ca instituție responsabilă pentru organizarea și desfășurarea activităților necesare implementării măsurilor de protecție a infrastructurilor critice, sens în care la nivelul ministerului va funcționa un Centru de coordonare a protecției infrastructurilor critice, care va facilita autorităților publice responsabile precum și proprietarilor / operatorilor / administratorilor infrastructurilor critice participarea la acțiunile Comisiei Europene în materie de formare și de schimb de informații privind noi evoluții tehnice în materia protecției infrastructurilor critice. Procesul de identificare și desemnare a infrastructurilor critice naționale se încheie la data de 30 Noiembrie 2010 iar pentru cele europene la data de 12 ianuarie 2011, ambele fiind revizuite periodic.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 3 Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Aplicarea măsurilor prevăzute de proiectul de act normativ permite identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale / europene, în scopul creșterii capacității de asigurare a stabilității, securității și siguranței sistemelor economico-sociale și protecției persoanelor.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3. Impactul asupra mediului de afaceri	În contextul actual național, se creează un climat favorabil operatorilor pentru creșterea nivelului de securitate a activității precum și revigorarea și dezvoltarea sectorului respectiv.
4. Impactul social	Grupurile țintă avute în vedere sunt atât proprietarii /

	operatorii / administratorii de infrastructuri critice, cât și populația din zonele adiacente infrastructurilor critice naționale și europene care poate fi afectată în situația întreruperii furnizării serviciilor oferite de acestea.
5. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea 4
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2010	2011	2012	2013	2014	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal bunuri și servicii	Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu					

Secțiunea 5
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- Modificarea <i>Ordinului ministrului economiei și comerțului nr. 660/2005 privind aprobarea Ghidului de identificare a elementelor de infrastructură critică din economie</i> și a Capitolului 4.9.2. - Infrastructuri critice din <i>Hotărârea Guvernului nr. 1069/2007 privind aprobarea Strategiei energetice a României pentru perioada 2007 – 2020</i>, în mod corespunzător. - Ordine ale conducătorilor autorităților publice pentru stabilirea criteriilor sectoriale și pragurilor critice aferente, definite în funcție de gravitatea impactului perturbării sau al distrugerii unei anumite infrastructuri; - Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea pragurilor critice aferente criteriilor intersectoriale, definite în funcție de gravitatea impactului perturbării sau al distrugerii unei anumite infrastructuri; - Hotărâre a Guvernului pentru desemnarea infrastructurilor critice naționale. - Hotărâre a Guvernului privind componența, atribuțiile și modul de organizare a Grupului de lucru inter-instituțional pentru protecția infrastructurilor critice - Acorduri între statele membre UE, posibil a fi afectate de o anumită infrastructură critică, privind desemnarea acesteia ca infrastructură critică europeană.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de Lege pentru aprobarea ordonanței de urgență asigură transpunerea în totalitate a prevederilor DIRECTIVEI 2008/114/CE din 8 decembrie 2008 privind identificarea și desemnarea infrastructurilor critice europene și evaluarea necesității de îmbunătățire a protecției acestora, adoptată pe 8 decembrie 2008 și publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 345/75, la data de 23.12.2008. Termenul limită pentru conformarea cu prevederile directivei este 12.01.2011.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de Lege pentru aprobarea ordonanței de urgență asigură aplicarea directă a DIRECTIVEI 2008/114/CE din 8 decembrie 2008 privind identificarea și desemnarea infrastructurilor critice europene și evaluarea necesității de îmbunătățire a protecției acestora.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanți ai autorităților publice responsabile, mediului academic și operatorilor publici și privați din sectoarele în cauză.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Având în vedere domeniul de aplicabilitate al proiectului de act normativ, au fost consultate organismele reprezentative din aceste sectoare.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții autorităților publice responsabile. Se consultă Consiliul interministerial pentru situații de criză.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 1287/28.10.2010. și al Consiliul Suprem de Apărare a Țării a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr.

c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	100/25.10.2010.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de legea nr.52/2003 privind transparența decizională. Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Administrației și Internelor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 8 Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituțiile responsabile cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ sunt autoritățile publice responsabile desemnate. Prevederile proiectului de act normativ se aplică de la data publicării acestuia în Monitorul Oficial al României, Partea I.
2. Alte informații	Pentru realizarea obligației prevăzute la art. 4 alin. (2) Ministerul Administrației și Internelor va lua măsurile necesare pentru asigurarea compartimentelor de specialitate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC