

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea Programului Național de Dezvoltare a Infrastructurii

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Programul de guvernare aprobat pentru perioada 2009-2013 prevede dezvoltarea într-un ritm foarte rapid a sistemului de infrastructură din România. O politică de amenajare durabilă a teritoriului României în domeniul rețelelor de transport, alimentare cu apă și canalizare, trebuie să asigure o mai bună interconexiune și dezvoltare a orașelor, spațiilor rurale și a regiunilor cu principalele axe naționale și coridoare europene. O componentă importantă a rețelei de drumuri publice o reprezintă drumurile de interes județean și drumurile de interes local care asigură legătura, după caz, între rețelele de drumuri din județ, precum și cu municipiile, orașele, reședințele de comună, stațiunile turistice, cu obiectivele socio-economico-culturale importante, etc. Analiza situației existente la nivel național a evidențiat o serie de aspecte deficitare în privința rețelelor de drumuri județene și locale. Acestea sunt menționate și în documentațiile de amenajare a teritoriului și de urbanism aflate în vigoare și se referă, în principal, la următoarele disfuncționalități: – legăturile directe cu județe învecinate sunt inadecvate din cauza stării de degradare a drumurilor județene care pot reprezenta alternative la drumurile naționale existente; – legăturile directe dintre drumurile județene și drumurile naționale, precum și cele cu localitățile urbane și reședințele comunelor sunt adeseori necorespunzătoare și nu permit desfășurarea traficului în condiții de siguranță și eficiență în exploatare; – potențialul economic, turistic și cultural al multor colectivități locale sau al unor întregi zone este nevalorificat din cauza stării precare a infrastructurii de acces; – costurile și duratele de deplasare a persoanelor și mărfurilor pe drumurile de interes județean și local sunt ridicate; – neasigurarea unei bune legături cu rețeaua de drumuri europene și naționale precum și nefacilitarea accesului la toate localitățile.
---------------------------------	--

Insuficiența resurselor financiare la nivel local destinate reabilitării și modernizării drumurilor publice constituie una din multiplele cauze care au condus la starea precară a infrastructurii de transport în multe zone ale țării. Acest lucru determină slaba mobilitate a forței de muncă, costuri ridicate în desfășurarea activităților economice, dezvoltarea redusă a turismului, dar și un nivel scăzut de atragere a investitorilor. Astfel, potențialul de dezvoltare al regiunilor și colectivităților locale nu este valorificat pe deplin, fiind favorizată apariția și amplificarea dezechilibrelor regionale.

O altă componentă importantă a dezvoltării infrastructurii o reprezintă realizarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare a stațiilor de tratare a apei potabile și a stațiilor de epurare a apelor uzate în mediul rural.

În Programul de guvernare, accelerarea procesului de dezvoltare rurală și, în acest context, asigurarea accesului la surse sigure de alimentare cu apă potabilă la standardele europene pentru 80% din populația României reprezintă o direcție principală de acțiune.

Din totalul de 12.956 de sate existente au fost cuprinse în programe guvernamentale, coordonate de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, cu participarea Consiliilor județene și Consiliilor locale, sisteme de alimentare cu apă pentru 7.098 de sate, majoritatea finalizate sau aflate în stadii avansate de execuție.

În prezent, au rămas 5.858 de sate, unele dispersate teritorial, în care alimentarea cu apă se face, în majoritate, din surse individuale de mică adâncime (foraje, fântâni) vulnerabile la poluări majore în toate perioadele anului la anumiți parametri și în special la cei microbiologici și chimici.

Pe de altă parte, atingerea stării bune a calității apei ridică probleme majore pentru implementarea Directivei cadru apă și a directivelor fiice. În acest sens, serviciile de apă și canalizare au un rol esențial în calitatea generală a vieții și în dezvoltarea durabilă a mediului urban. În consecință, implementarea legislației europene în domeniul apei potabile și apelor uzate se distinge prin complexitatea măsurilor și prin costurile deosebit de ridicate implicate, evaluate la circa 18,5 miliarde Euro, în lucrările de investiții în infrastructura pentru apă potabilă și apă uzată.

Prin Tratatul de Aderare au fost stabilite termene precise pentru atingerea condițiilor de conformitate la Directivele privind apa potabilă și epurarea apei uzate urbane. Aceste termene sunt :

- 31 Decembrie 2015 pentru Directiva privind apa potabilă, și
- 31 Decembrie 2018 pentru conformarea totală la prevederile

Directivei privind apa uzată urbană, dar cu termene intermediare: 2010, 2013 și 2015.

Domeniile de intervenții în domeniul apelor uzate se referă în primul rând la extinderea și reabilitarea rețelelor de canalizare și a stațiilor de epurare. Au fost cuprinse în această acțiune mai întâi aglomerările umane mari cu peste 150.000 locuitori echivalenți, având în vedere impactul generat de volumul semnificativ de ape uzate generat de acestea, cât și aglomerările medii și mici, inclusiv din mediul rural, cu posibilități financiare mai reduse în realizarea lucrărilor de infrastructura de apă. Programele de investiții în domeniul infrastructurii pentru apa potabilă/apa uzată au în vedere condițiile concrete existente în fiecare localitate în parte. De aceea nu se poate vorbi de un program dedicat în exclusivitate unei anumite infrastructuri pentru apa, acestea trebuie să aibă un caracter integrat, în sensul că se dorește rezolvarea atât a problemelor de alimentare cu apă, cât și a celor legate de canalizarea-epurarea apelor uzate.

Ministerul Mediului și Pădurilor a întreprins și va întreprinde toate măsurile necesare pentru a sprijini implementarea acestor directive de către autoritățile sau agenții economici care au responsabilități în acest sens. Menționăm că fără o alocare corespunzătoare a fondurilor necesare de la bugetul de stat nu va fi posibilă evitarea procedurii de infringement pentru directivele care necesită investiții masive (așa cum sunt Directiva apă potabilă și Directiva privind epurarea apelor uzate urbane).

Toate aceste măsuri necesare pentru implementarea directivelor din domeniul apelor solicită lucrări majore pentru investiții, deci derularea de credite de angajament acoperitoare pentru acțiunile majore angajate de Guvernul României.

Față de angajamentele asumate de România situația este următoarea:

- gradul de colectare al apelor uzate urbane este în prezent de **53,58%** din încărcarea biodegradabilă totală, față de **61%**, cât trebuie îndeplinit până la sfârșitul anului 2010.
- gradul de racordare la stațiile de epurare este de **43,01%** față de **51%** prevăzut în Tratatul de Aderare pentru anul 2010.

Comisia Europeană propune CEJ sancțiunile pecuniare, indicând cuantumul. Penalitățile se stabilesc în funcție de 3 criterii:

- durata încălcării
- gravitatea încălcării
- factorul national (posibilitatea statului de a plăti, ținând cont de importanța economică și politică a acestui stat) - pentru fiecare stat membru este stabilit un factor „n”, în funcție de

PIB-ul statului și de ponderea voturilor în Consiliu
Decizia finală în legătură cu tipul și cuantumul sancțiunilor pecuniare aplicate aparține CEJ, care poate să nu urmeze fidel propunerea Comisiei.

Evenimentele cu care țara noastră s-a confruntat în ultimii 10 ani, care s-au soldat cu importante pagube materiale și pierderi de vieți omenești, au condus la adoptarea de către Guvern a Strategiei pentru managementul riscului la inundații, prin care se trasează direcțiile de acțiune și măsurile concrete pe termen mediu și lung și care definește cadrul tehnic, instituțional și legal pentru prevenirea și reducerea tuturor consecințelor negative ale inundațiilor până la niveluri acceptabile (gradual și procentual), asupra activităților socio-economice, asupra proprietăților, asupra vieții și sănătății oamenilor și asupra mediului. Aceste măsuri trebuie materializate gradual până în anul 2035, pentru reducerea, atât a numărului de persoane expuse riscului potențial la inundații, cât și a numărului de pierderi sistematice de vieți omenești. Un alt obiectiv cu impact social al Strategiei se referă la reducerea vulnerabilității sociale a comunităților expuse la inundații - 50% în termen de 10 ani, și de până la 75% pe termen lung, prin creșterea gradului de asigurare a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, de 0.2% pentru zonele urbane dezvoltate, în funcție de rezultatele analizelor tehnico-economice, de 0.5% pentru zonele urbane cu dezvoltare medie, 1% pentru zonele rurale și 10% pentru zonele agricole. Având în vedere aceste deziderate sunt necesare atât construcția de noi lucrări de apărare, precum și rafinarea celor vechi pentru creșterea capacității de protecție și pentru o mai bună siguranță.

Situația extraordinară prevăzută la art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, se motivează prin necesitatea asigurării unei îmbunătățiri a infrastructurii.

Ținând cont că infrastructura din România afectează dezvoltarea economică, astfel problema infrastructurii în România creând situații nefavorabile atât în cadrul mediilor de afaceri, cât și sub aspect social sau de mediu se impune aprobarea Programului Național de Dezvoltare a Infrastructurii.

Implementarea acestui Program va dezvolta mai multe proiecte de investiție în infrastructură, va influența economia României, va promova creșterea economică și va crea locuri de muncă. Totodată, va ajuta la îmbunătățirea vieții și siguranței cetățeanului.

În acest context, modernizarea infrastructurii la standardele europene reprezintă una dintre prioritățile naționale pentru perioada următoare, acest lucru întâmplându-se în condițiile în care cele mai

	multe studii arată că starea precară a drumurilor, lipsa accesului la sisteme de canalizare precum și a unei furnizări constante de apă potabilă către populație reprezintă un impediment în calea dezvoltării economice. Dezvoltarea infrastructurii la nivelul întregii țări se cere a fi soluționată într-un ritm cât se poate de accelerat. Construcția și repararea drumurilor, asigurarea accesului la sisteme de canalizare precum și a unei furnizări constante de apă potabilă conduce la dezvoltarea susținută a economiei și a calității vieții. Adoptarea în regim de urgență a prezentului proiect conduce la conformarea cu prevederile aquis-ului comunitar, în ceea ce privește realizarea sistemelor integrate de alimentare cu apă și canalizare – epurare ape menajere, asigurarea alimentării cu apă la standarde europene, extinderea și / sau modernizarea rețelelor de distribuție a apei și a rețelelor de canalizare - epurare ape uzate menajere. Astfel, adoptarea în regim de urgență a prezentului proiect de act normativ conduce la realizarea cu prioritate a investițiilor în infrastructura de mediu pentru protecția și îmbunătățirea calității mediului și a standardelor de viață în România și îndeplinirea angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la UE la Capitolul 22 "Mediu", precum și a investițiilor din domeniul gospodăririi apelor și reducerea efectelor negative a viiturilor pe cursurile de apă, utilizarea durabilă a resurselor de apă și reabilitarea și protecția zonei costiere. Neadoptarea în regim de urgență a acestui Program conduce la neîndeplinirea obiectivelor asumate în sensul continuării programelor naționale de dezvoltare a infrastructurii. În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune aprobarea prezentului proiect de act normativ în forma prezentată.
2. Schimbări preconizate	Finanțarea proiectelor prioritare prevăzute în anexă se asigură din sume alocate anual cu această destinație din fonduri rambursabile și nerambursabile, de la bugetul de stat prin bugetul Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului și al Ministerului Mediului și Pădurilor, precum și din alte surse legal constituite, pe bază de documentații tehnico-economice aprobate conform legislației în vigoare. Prin prezentul Program se vor finanța atât proiectele noi cât și proiectele în continuare, proiecte a căror documentație tehnico-economică a fost aprobată conform legislației în vigoare dar care, din lipsa fondurilor, se află în diverse stadii de execuție și nu au fost finalizate. Ordonatorul principal de credite are obligația cuprinderii în buget și în

	anexele la acesta a proiectelor prevăzute în anexă la prezenta ordonanță de urgență, cu încadrarea în sumele aprobate în strategia fiscal bugetară. De asemenea, din acest punct de vedere implementarea Programului Național de Dezvoltare a Infrastructurii are ca scop: - conformarea la cerințele directivelor europene asumate prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană; - îmbunătățirea condițiilor de viață și reducerea riscului îmbolnăvirilor populației; - evitarea poluării apelor de suprafață, a apelor subterane și a solului în zonele limitrofe localităților; - evitarea creșterii costurilor la serviciile de apă și utilități publice care pot genera costuri inacceptabile pentru aceste localități. Prin realizarea sistemelor de alimentare cu apă și a sistemelor de canalizare se vor respecta cerințele directivelor Uniunii Europene în domeniu. Pentru conformarea la cerințele Directivei nr. 98/83/CEE a Consiliului din 3 noiembrie 1998, referitoare la calitatea apelor destinate consumului uman, România are perioada de tranziție eşalonat din 2007 până în 2015, începând cu parametrii cu efect ridicat asupra stării de sănătate a populației: oxidabilitate, amoniu, nitrați, turbiditate, aluminiu, fier, metale grele, pesticide, mangan. Pentru conformarea la cerințele Directivei Consiliului nr. 91/271/CEE referitoare la apele urbane reziduale România are perioada de tranziție eşalonat din 2007 până în 2018. În vederea realizării proiectelor cuprinse în anexa la ordonanța de urgență, prestatorii, executanții și furnizorii pot contracta credite bancare, beneficiind de garanția statului, în condițiile legii.
3. Alte informații	Consiliile județene și locale au adresat în numeroase rânduri Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului solicitări cu privire la oportunitatea și necesitatea alimentării cu apă a satelor, având în vedere rezultatele obținute anterior în acest domeniu și colaborarea eficientă între Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, Ministerul Mediului și Padurilor, Consiliile județene și Consiliile locale.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Dezvoltarea infrastructurii la nivelul întregii țări.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de	Dezvoltarea infrastructurii va conduce la

afaceri	revigorarea mediului economic.
3. Impactul social	Creșterea calității vieții precum și asigurarea șanselor egale pentru atingerea unui standard decent de viață pentru comunitățile din mediul rural.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b) bugete locale: -impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Sumele prevăzute la credite de angajament și credite bugetare în anexa la ordonanța de urgență se încadrează în Strategia fiscal bugetară pe anii 2011-2013 aprobată de Guvern precum și în limitele de cheltuieli aprobate de Guvern pe anii 2011-2014.					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b) bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale - cheltuieli de personal - bunuri și servicii	Sumele prevăzute la credite de angajament și credite bugetare în anexa la ordonanța de urgență se încadrează în Strategia fiscal bugetară pe anii 2011-2013 aprobată de Guvern precum și în limitele de cheltuieli aprobate de Guvern pe anii 2011-2014.					
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	Sumele prevăzute la credite de angajament și credite bugetare în anexa la ordonanța de urgență se încadrează în Strategia fiscal bugetară pe anii 2011-2013 aprobată					

b) bugete locale	de Guvern precum și în limitele de cheltuieli aprobate aprobate de Guvern pe anii 2011-2014.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ contribuie la conformarea cu Directivele Uniunii Europene în sectorul de mediu-apă (apă potabilă și apă uzată).
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ contribuie la conformarea cu următoarele directive ale Uniunii Europene: Directiva 98/83/CEE privind calitatea apei destinate consumului uman, transpusă în legislația românească prin Legea 458/2002 privind calitatea apei potabile, care stabilește responsabilitățile

	producătorilor și furnizorilor de apă potabilă, parametrii de calitate și limitele acestora, modificată și completată de Legea nr. 311/2004. Directiva 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate orășenești modificată prin Directiva 98/15/CEE, transpusă în legislația românească prin Hotărârea Guvernului nr. 188/2002 pentru aprobarea normelor privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, a fost adoptată Legea nr. 310/2004 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996.
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	S-a ținut cont de prevederile art. 8 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, respectându-se și procedurile instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor	Actul normativ nu se referă la acest subiect

interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1273/26.10.2010.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea Programului Național de Dezvoltare a Infrastructurii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', is written over a circular official stamp. The stamp contains the text 'ROMANIA' at the top and 'GUVERNUL' at the bottom.

EMIL BOC