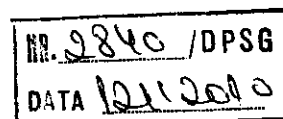
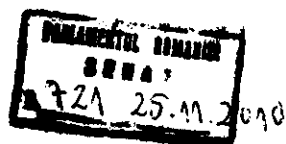




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii nr. 46/2008 – Codul silvic*”, inițiată de domnul senator Ovidius Mărcuțianu și domnii deputați Ion Dumitru, Pavel Horj – PSD, PNL, Grupul parlamentar Mixt (Bp. 503/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 46/2008 – Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se:

- modificarea art. 10 alin. (2) lit. a) și lit. b) din *Legea nr. 46/2008*, în sensul administrării de către *occoalele silvice de stat* din structura Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva și *a pădurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale ale statului* și administrării de către ocoalele silvice private doar a fondului forestier aflat în proprietatea persoanelor fizice și juridice și a asociațiilor;

- modificarea art. 12 din *Codul silvic*, în sensul administrării fondului forestier, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, de către ocoalele silvice din cadrul Romsilva, și nu de ocoalele silvice private ca până în prezent.

II. Observații

1. În prezent, potrivit art. 10 alin. (2) lit. b) din *Legea nr. 46/2008*, administrarea pădurilor aflate în proprietate publică și privată a unităților administrative locale se realizează prin „*ocoale silvice private care sunt înființate, în condițiile legii, de unitățile administrativ-teritoriale (...)*”. Acest text reprezintă transpunerea *principiului constituțional*, prevăzut la art. 120 alin. (1) din *Constituția României, republicată*, potrivit căruia „*Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice*”, precum și a art. 3 *Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985*, ratificată prin *Legea nr. 199/1997*.

Prin înlăturarea posibilității autorităților publice locale de a dispune în mod liber asupra modului de administrare al pădurilor aflate în proprietatea privată a unităților administrativ-teritoriale se încalcă, în mod vădit, dreptul unităților administrativ-teritoriale de exercitare a *prerogativelor folosinței (ius utendi și ius fruendi)*, ca atribut ce ține de esența dreptului de proprietate protejat de art. 44 din *Constituție*.

2. În textul propus de inițiatori este exclusă posibilitatea ca unitățile administrativ-teritoriale sau asociațiile acestora să înființeze ocoale silvice proprii cu statut de regie autonomă locală, care să administreze pădurile proprietate publică și privată a acestora.

În prezent, în conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) din *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*, unde se menționează faptul că „*Bunurile din domeniul public pot fi date, după caz, în administrarea regiilor autonome, a prefecturilor, a autorităților administrației publice centrale și locale, a altor instituții publice de interes național, județean sau local*”, au fost autorizate să funcționeze astfel de ocoale silvice.

3. Nici soluția legislativă de la **pct. 2** al propunerii legislative nu se susține, deoarece, dacă s-ar menține modificarea propusă, toate ocoalele silvice proprii ale unităților administrativ-teritoriale cu statut de regie autonomă locală, deja înființate și autorizate în condițiile legii, ar trebui desființate cu toate consecințele negative legate de instabilitatea administrativă ce decurg din acest fapt.

4. De asemenea, menționăm că propunerea legislativă nu prevede măsuri tranzitorii, care, potrivit art. 26 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de*

tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, trebuie să reglementeze „soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări (...)”.

Totodată, având în vedere specificul domeniului ce face obiectul reglementării acestuia și impactul asupra relațiilor sociale privind dreptul de proprietate asupra pădurilor și modalitatea de exercitare a prerogativelor titularilor acestui drept, considerăm că ar fi fost necesară completarea *Expunerii de motive* cu informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de specialitate, în condițiile art. 31 alin. (1) lit. e) din *Legea nr. 24/2000*.

5. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale implicate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului