



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

13. 2900 /DPSG
DATA 19/11/2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
756. 02.12.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de 7 parlamentari – PNL, PD-L, Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (Bp. 533/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 255 din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, **alin. (4)**, cu următorul cuprins:

„(4) Un procent de 1% din impozitul pe locuințe plătit de persoanele fizice și juridice la fiecare unitate fiscală va constitui fond la dispoziția Guvernului pentru sprijinirea persoanelor sinistrate în urma inundațiilor în vederea reconstruirii locuințelor distruse de ape”.

II. Observații

1. Dispozițiile art. 120 alin. (1) din *Constituția României, republicată*, prevăd că *„Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice”.*

Regimul general al autonomiei locale este reglementat prin intermediul *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

Conform art. 3 alin. (1) din actul normativ menționat, *„Prin autonomie locală se înțelege dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii”.* De asemenea, conform art. 10 al aceluiași act normativ, *„Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, în conformitate cu principiul autonomiei locale”.*

Având în vedere dispozițiile legale menționate, apreciem că adoptarea unei soluții la nivel normativ prin intermediul căreia anumitor sume cuvenite bugetelor locale să le fie fixată o altă destinație este de natură să aducă atingere *principiului autonomiei locale*, principiu consacrat în legea fundamentală și în *Legea nr. 215/2001.*

2. Precizăm că în bugetul de stat se includ Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului și Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului.

Potrivit art. 30 alin. (2) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale

Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar.

De asemenea, potrivit art. 30 alin. (4) din același act normativ, Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor acțiuni urgente în vederea înlăturării efectelor unor calamități naturale și sprijinirii persoanelor fizice sinistrate.

Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului poate fi majorat de Guvern din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în funcție de necesitățile privind asigurarea sumelor pentru înlăturarea efectelor calamităților naturale.

De asemenea, menționăm că, potrivit prevederilor art. 36 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, în bugetele locale se înscrie fondul de rezervă bugetară la dispoziția consiliului local, județean și a Consiliului General al Municipiului București, precum și a sectoarelor municipiului București, în cotă de până la 5% din totalul cheltuielilor. Acesta se utilizează la propunerea ordonatorilor principali de credite, pe bază de hotărâri ale consiliilor respective, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente și neprevăzute apărute în cursul exercițiului bugetar, pentru înlăturarea efectelor calamităților naturale, precum și pentru acordarea unor ajutoare către alte unități administrativ-teritoriale în situații de extremă dificultate, la cererea publică a primarilor acestor unități ori din inițiativă proprie. Precizăm că Fondul respectiv poate fi majorat în cursul anului în condițiile prevederilor art. 36 alin. (2) din *Legea nr. 273/2006*.

Totodată, se pot utiliza sumele Fondului de Solidaritate al Uniunii Europene pentru decontarea cheltuielilor publice eligibile operațiunilor de urgență întreprinse în scopul înlăturării pagubelor provocate de calamitățile naturale.

3. Având în vedere că propunerea legislativă vizează impozitul anual pe clădiri datorat bugetului local de către contribuabili, persoane fizice și juridice, și că materializarea dezideratului exprimat de inițiatori determină micșorarea veniturilor la bugetele locale, era necesar ca, potrivit prevederilor art. 14 alin. (5) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, inițiatorii să

prevadă mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri, pe care aplicarea soluției legislative propuse le-ar presupune.

4. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale implicate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului