



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1.2901 /DPSS
TA 1911 2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
1769. 02.12.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Legea privind transmiterea cazărmilor dezafectate din administrarea Ministerului Apărării Naționale în administrarea consiliilor județene și a consiliilor locale, în scopul transformării acestora în obiective de utilitate publică, cu caracter social*”, inițiată de doamna deputat Aurelia Vasile și domnii deputați Dumitru Chiriță, Vasile Popeangă și Aurel Vlădoiu – PSD (Bp. 547/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare transferarea cazărmilor, terenurilor și utilităților aferente acestora, care sunt dezafectate și se află în administrarea Ministerului Apărării Naționale, în domeniul public al

statului, respectiv unităților administrativ-teritoriale în a căror rază teritorială sunt situate, și în administrarea consiliilor locale ale municipiilor și orașelor, respectiv a consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București și consiliilor județene, după caz, la solicitarea acestora.

Scopul propunerii legislative este acela de a transforma aceste obiective în unele de utilitate publică, respectiv „*locuințe sociale, locuințe pentru tineri, grădinițe pentru copii, centrele de zi și rezidențiale pentru persoanele cu nevoi speciale din alte amplasamente, în scopul facilitării prestării serviciilor sociale (...)*”.

II. Observații

1. Considerăm că întocmirea propunerii legislative trebuia precedată de o activitate de documentare și analiză pentru cunoașterea temeinică a realităților economico-sociale care urmează să fie reglementate, potrivit *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*. În context, apreciem că ar fi fost indicat ca propunerea legislativă să conțină dispoziții detaliate referitoare la inventarierea terenurilor și clădirilor dezafectate, în vederea identificării atât a bunurilor care pot face obiectul reglementării, cât și a potențialului de transformare a acestora în imobile cu destinația de „*așezăminte sociale, centre de zi și rezidențiale pentru persoane cu nevoi speciale și orice alte amplasamente, în scopul facilitării prestării serviciilor sociale, astfel cum acestea sunt definite la art. 5 lit. d) din Legea nr. 47/2006 privind sistemul național de asistență socială*”.

Oportunitatea amenajării de către consiliile locale și județene a clădirilor și a terenurilor dezafectate și a utilizării acestora ca așezăminte sociale, centre de zi și rezidențiale pentru persoane cu nevoi speciale trebuie analizată pentru fiecare caz în parte, ținând seama de circumstanțe precum amplasamentul, gradul de uzură și calitatea acestora.

2. Potrivit prevederilor *Legii privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării nr. 346/2006*, acesta administrează bunurile din domeniul public sau privat al statului, aflate în patrimoniul său, putând să le concesioneze, să le închirieze ori să le valorifice, în funcție de regimul lor juridic, în condițiile legislației în vigoare.

Totodată, alin. (3) al art. 12 din *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*, prevede faptul că titularul dreptului de administrare poate să posede, să

folosească bunul și să dispună de acesta, în condițiile actului prin care i-a fost dat bunul în administrare. Dreptul de administrare va putea fi revocat numai dacă titularul său nu-și exercită drepturile și nu-și execută obligațiile născute din actul de transmitere.

În prezent, există un cadru legislativ care să permită transmiterea cazărmilor dezafectate din administrarea Ministerului Apărării Naționale în administrarea unor consilii locale/județene, în funcție de necesitățile și solicitările locale. Astfel, potrivit art. 9 alin. (1) din *Legea nr. 213/1998*, „*Trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, după caz, prin hotărâre a Guvernului*”.

În temeiul acestei dispoziții legale au fost adoptate numeroase hotărâri ale Guvernului prin care părți din cazărmile dezafectate, aflate în administrarea Ministerului Apărării Naționale, s-au transmis în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale/județene respective. Cu titlu exemplificativ, indicăm *Hotărârea Guvernului nr. 552/2010 privind transmiterea unui imobil din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Apărării Naționale în domeniul public al comunei Baba Ana și în administrarea Consiliului Local al Comunei Baba Ana, județul Prahova*, imobilul transmis având destinație construirea unui cămin pentru bătrâni și pentru persoanele cu dizabilități, *Hotărârea Guvernului nr. 978/2009 privind transmiterea unui imobil din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Apărării Naționale în domeniul public al județului Prahova și în administrarea Consiliului Județean Prahova*, destinația imobilului fiind aceea de centru de primire pentru persoanele în vârstă, precum și pentru tinerii proveniți din centrele de plasament.

De asemenea, în contextul în care legea este un act normativ cu aplicabilitate generală, apreciem că reglementarea prin acte normative la nivel de lege a unor situații individuale nu este justificată. În aceste condiții, menționăm faptul că nu se impune adoptarea unei legi speciale pentru materializarea propunerii formulate de inițiatori, precum și faptul că, pentru materializarea dezideratului în discuție, trebuie respectate regulile consacrate în *Legea nr. 213/1998*.

În acest sens, precizăm că trecerea unor imobile din administrarea Ministerului Apărării Naționale către autoritățile administrației publice locale se poate realiza numai în condițiile *Legii nr. 213/1998*, la cererea acestora și prin analizarea fiecărui caz în parte, ținându-se cont de faptul că nu toate cazărmile disponibile se pretează la transformările sau amenajările propuse de inițiatori.

3. Considerăm că propunerea legislativă nu este oportună, ținând cont și de următoarele argumente:

- crearea unui paralelism legislativ, având în vedere că domeniului de reglementare vizat îi sunt aplicabile dispozițiile *Legii nr. 213/1998, lege organică*. Îngrădirea dreptului altor ministere/instituții centrale de a primi în administrare bunuri proprietate publică a statului, care sunt în prezent în administrarea Ministerului Apărării Naționale;

- în unele cazuri, imobilele disponibile ce ar urma să facă obiectul transmiterii sunt improprii transformării în obiective cu caracter social, locațiile respective fiind situate în comune sau în extravilanul unităților administrativ-teritoriale, sub formă de poligoane de tragere, tancodromuri, noduri radiotehnice etc.;

- unele imobile, chiar dacă nu sunt ocupate de trupe, sunt necesare ministerului pentru punerea la dispoziție, conform înțelegerilor cu structurile Alianței Nord-Atlantice, a unor facilități de infrastructură care trebuie să aibă capacitatea de a susține, atât potențialul militar propriu, cât și pe cel al partenerilor și aliaților, în cadrul unor acțiuni militare comune. România trebuie să fie în măsură să sprijine de pe teritoriul său operațiunile multinaționale sau de alianță;

- alte imobile sunt destinate derulării unor programe de locuințe în regim ANL, pentru tineri civili și militari ori pentru compensare, conform prevederilor *Legii nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989, republicată, cu modificările și completările ulterioare*;

- altele fac obiectul unor litigii sau sunt deja închiriate.

Adoptarea unui astfel de act normativ nu justifică procedura transmiterii imobilelor disponibile în sensul eliminării unui act administrativ, respectiv hotărâre a Guvernului, precum și a avizelor necesare. Ministerul Apărării Naționale, ca orice altă instituție publică, este obligat să promoveze actele de gestiune ale Guvernului pentru scoaterea acestora din inventarul bunurilor aparținând domeniului public al statului, așa cum prevăd, în mod obligatoriu, precizările Ministerului Finanțelor Publice.

4. Semnalăm și împrejurarea că propunerea legislativă nu se corelează cu dispozițiile actelor normative de același nivel cu care se află în conexiune, nefiind respectată, astfel, exigența de tehnică legislativă stipulată de art. 13 din *Legea nr. 24/2000*.

În opinia noastră, în condițiile în care clădirile și terenurile vizate urmează a fi transformate în obiective de utilitate publică cu caracter social (locuințe sociale, grădinițe pentru copii, centre de zi și rezidențiale pentru persoane cu

nevoi speciale), devenind, aşadar, bunuri de uz sau de interes public local, nu se mai justifică apartenenţa lor la domeniul public al statului, aşa cum prevede **art. 1** din propunerea legislativă.

5. Având în vedere dispoziţiile **art. 1** alin. (2) lit. f) din *Legea nr. 213/1998*, potrivit căreia, în categoria consiliilor locale intră consiliile comunale, oraşeneşti, municipale şi consiliile subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, semnalăm faptul că, din cuprinsul propunerii legislative, au fost omise consiliile comunale şi Consiliul General al Municipiului Bucureşti.

Totodată, în ceea ce priveşte **art. 6** şi **art. 7**, precizăm faptul că sintagma „*bugetele consiliilor locale ale municipiilor şi oraşelor, ale consiliilor locale ale sectoarelor municipiului Bucureşti şi ale consiliilor judeţene*” nu corespunde termenilor consacraţi de *Legea nr. 273/2006 privind finanţele publice locale, cu modificările şi completările ulterioare*, care fac referire la bugetele municipiilor şi oraşelor, ale subdiviziunilor administrativ-teritoriale, ale municipiului Bucureşti şi ale judeţelor.

6. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct autorităţile administraţiei publice locale, având în vedere dispoziţiile **art. 8** din *Legea administraţiei publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările şi completările ulterioare*, apreciem că, înainte de adoptarea oricărei decizii, ar trebui consultate structurile asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale.

Semnalăm, de asemenea, că angajarea, în maniera propusă de iniţiatori, a unor responsabilităţi în sarcina autorităţilor administraţiei publice locale, trebuia formulată cu respectarea legislaţiei care asigură exerciţiul autonomiei locale.

7. Întrucât aplicarea soluţiei propuse presupune suportarea unor cheltuieli suplimentare, în propunerea legislativă trebuiau introduse şi dispoziţii referitoare la modalitatea de asigurare a surselor de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare pe care aplicarea legii le-ar presupune.

Iniţiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziţia **art. 138** alin. (5) din *Constituţia României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanţare*”.

8. Menţionăm că Guvernul a mai fost sesizat în vederea întocmirii punctului de vedere cu o iniţiativă legislativă identică cu propunerea legislativă

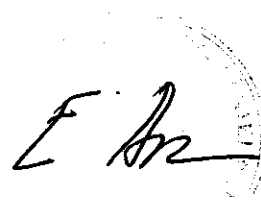
în discuție (intitulată *Lege privind transmiterea cazărmilor dezafectate din administrarea Ministerului Apărării Naționale în administrarea consiliilor locale, în scopul transformării acestora în obiective de utilitate publică, cu caracter social*, inițiată de doamna deputat Aurelia Vasile și domnii deputați Viorel Hrebenciuc, Dumitru Chiriță și Mircia Giurgiu – PSD, PD-L, Bp.145/2009).

Precizăm că inițiativa legislativă menționată a fost respinsă de Senat în data de 9 septembrie 2009, în prezent aflându-se în dezbateră Camerei Deputaților, în calitate de Cameră decizională.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului