

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 - Titlul actului normativ
Lege pentru aprobarea Ordonanței de Urgență
pentru modificarea și completarea Legii nr. 132/1999
privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național de Formare Profesională a Adulților

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**

1. Descrierea situației actuale

Descrierea domeniului de competență al actului normativ

Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 74/30.06.2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul educației și cercetării, publicată în Monitorul Oficial nr. 448/01.07.2010 și, ulterior, prin Hotărârea Guvernului nr. 885/18 august 2010 privind organizarea și funcționarea Unității Executive a Consiliului Național al Calificărilor și al Formării Profesionale a Adulților - UECNCFPA, publicată în Monitorul Oficial nr. 627/06.09.2010, s-a aprobat înființarea Unității Executive a Consiliului Național al Calificărilor și al Formării Profesionale a Adulților - UECNCFPA, prin comasarea secretariatului tehnic al Consiliului Național de Formare Profesională a Adulților și a Agenției Naționale pentru Calificările din Învățământul Superior și Parteneriat cu Mediul Economic și Social – ACPART.

Secretariatul tehnic al Consiliului Național de Formare Profesională a Adulților a funcționat ca și structură/diviziune fără personalitate juridică, în sprijinul exercitării atribuțiilor Consiliului Național de Formare Profesională a Adulților, fiind finanțat integral de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

Agenția Națională pentru Calificările din Învățământul Superior și Parteneriat cu Mediul Economic și Social – ACPART, înființată prin Hotărârea Guvernului nr. 1357/2005, și-a desfășurat activitatea în calitate de instituție publică cu personalitate juridică, organ de specialitate aflat în subordinea Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, având rolul de autoritate națională pentru stabilirea și actualizarea periodică a cadrului național al calificărilor din învățământul superior. Finanțarea ACPART s-a realizat din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului.

Consiliul Național al Calificărilor și al Formării Profesionale a Adulților (CNCFPA) este o autoritate administrativă autonomă, cu personalitate juridică, înființată prin Legea nr. 132/1999, având rol consultativ în fundamentarea și promovarea politicilor și strategiilor de formare profesională a adulților și îndeplinind rolul de autoritate națională pentru calificări.

Unitatea Executivă a Consiliului Național al Calificărilor și al Formării Profesionale a Adulților – UECNCFPA, înființată prin OUG nr. 74/30.06.2010, publicată în Monitorul Oficial nr. 448/01.07.2010, organizată prin Hotărârea de Guvern nr. 885/18 august 2010, publicată în Monitorul Oficial nr. 627/06.09.2010, funcționează ca și instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului. Conform HG nr. 885/2010, UECNCFPA este finanțată integral de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului.

Indicarea problemelor de rezolvat prin intermediul actului normativ

Prezentul act normativ urmărește:

- ✓ Clarificarea unor probleme financiar-contabile ale CNCFPA și UECNCFPA;
- ✓ Reglementarea aspectelor legate de buget, de patrimoniu și de spațiile locative necesare funcționării CNCFPA și a UECNCFPA;
- ✓ Optimizarea structurii organizatorice a CNCFPA și a UECNCFPA prin stabilirea numărului de posturi aferente fiecărei instituții;

- ✓ Finanțarea comitetelor sectoriale;
- ✓ Punerea de acord cu modificările Ordonanței Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților.

2. Schimbări preconizate

a) Schimbări preconizate

În vederea asigurării funcționalității Consiliului Național al Calificărilor și al Formării Profesionale a Adulților și a Unității Executive a Consiliului Național al Calificărilor și al Formării Profesionale a Adulților, se propun următoarele modificări și completări ale Legii nr. 132/1999:

- Modificarea **articolului 4¹²** privind finanțarea comitetelor sectoriale, având în vedere faptul că acestea vor fi finanțate din bugetul Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, prin bugetul Unității Executive a Consiliului Național al Calificărilor și al Formării Profesionale a Adulților - UECNCFPA, care devine ordonator secundar de credite bugetare;
- Completarea **articolului 4¹³ cu litera c)** cuprinzând obligația comitetelor sectoriale de a transmite CNCFPA și UECNCFPA rapoartele de activitate și situațiile financiare anuale;
- Modificarea **articolului 6** în vederea desfășurării în condiții optime a activității curente a CNCFPA, pentru gestionarea bugetului acestuia și pentru implementarea proiectelor cu finanțare nerambursabilă din fonduri europene în care CNCFPA este implicat atât în calitate de promotor, cât și de partener;
- Completarea **articolului 11 cu alineatul (10)** în vederea clarificării aspectelor legate de desemnarea ordonatorului de credite pentru CNCFPA;
- Modificarea **articolului 12 alin. (2)** și introducerea **alineatului (3)** în cadrul acestui articol, în vederea stabilirii numărului de posturi aprobate pentru CNCFPA și pentru UECNCFPA;
- Modificarea **articolului 14 alin. (1) și (3)** pentru a justifica cheltuielile legate de funcționarea compartimentului economico-administrativ care funcționează în cadrul CNCFPA și pentru a crea posibilitatea ca finanțarea cheltuielilor pentru plata indemnizațiilor membrilor comisiilor de autorizare județene și a municipiului București, precum și ale specialiștilor pe domenii ocupaționale, folosiți de aceste comisii, cheltuielile pentru funcționarea comisiilor de autorizare, cheltuielile cu salarizarea personalului unității executive, cheltuielile materiale pentru servicii și cheltuielile de capital să se efectueze din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat.
- Modificarea **articolului 15** cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a CNCFPA prin ordin al ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului;
- Introducerea **art. II și art. III** în scopul reglementării aspectelor legate de patrimoniul Unității Executive prin preluarea patrimoniului ACPART și a unei părți din dotarea de care dispune CNCFPA, utilizată până în prezent de fostul secretariatul tehnic al acestuia.

b) Justificarea urgenței

Având în vedere faptul că în prezent Consiliul Național al Calificărilor și al Formării Profesionale a Adulților (CNCFPA) se află în imposibilitatea finalizării exercițiului financiar 2010, situație care ar genera grave consecințe în bunul mers al instituției,

Precum și faptul că în prezent Unitatea Executivă a Consiliului Național al Calificărilor și al Formării Profesionale a Adulților nu își poate îndeplini atribuțiile stabilite fără adoptarea măsurilor din prezenta ordonanță,

În lipsa reglementărilor din prezenta ordonanță care clarifică aspecte referitoare la ordonatorul de credite s-ar produce grave consecințe în derulării proiectelor strategice cu finanțare nerambursabilă din fonduri europene,

Pentru a asigura finanțarea comitetelor sectoriale și a comisiilor de autorizare și pentru a respecta angajamentele financiare și obligațiile contractuale asumate de către CNCFPA și UECNCFPA,

Întrucât neadoptarea în regim de urgență a acestor măsuri poate conduce la blocaje financiare cu consecințe negative atât asupra activității instituționale cât asupra salarizării personalului angajat.

c) Consecințele negative ale neimplementării

Neimplementarea prezentului proiect de act normativ va conduce la:

1. neîndeplinirea în totalitate atât a atribuțiilor Consiliului Național al Calificărilor și al Formării

Profesionale a Adulților, cât și ale Unității Executive a Consiliului Național al Calificărilor și al Formării Profesionale a Adulților – UECNCFPA; 2. neîndeplinirea obligațiilor asumate în proiectele strategice cu finanțare nerambursabilă din fonduri europene.						
3. Alte informații						
Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al actului normativ						
1. Impact macro-economic Prezentul act normativ nu are impact macro-economic.						
2. Impact asupra mediului de afaceri Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.						
3. Impact social Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.						
4. Impact asupra mediului Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.						
5. Alte informații Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a - Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: ➤ <i>Legea nr. 132/1999 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național de Formare Profesională a Adulților</i> ➤ <i>Hotărârea Guvernului nr. 885/2010 privind organizarea și funcționarea Unității Executive a Consiliului Național al Calificărilor și al Formării Profesionale a Adulților – UECNCFPA</i> b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. c)						
2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Alte informații Nu este cazul.						
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Nu este cazul.						
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.						

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 1608/22.12.2010. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Nu este cazul.
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 132/1999 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național de Formare Profesională a Adulților, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', written over a horizontal line.

EMIL BOC