

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

pentru ratificarea Convenției europene privind suprimarea cerinței legalizării pentru documentele întocmite de agenții diplomatici și funcționarii consulari, adoptată la Londra, la 7 iunie 1968, semnată de România, la Strasbourg la 21 mai 2010

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

Convenția europeană privind suprimarea cerinței legalizării pentru documentele întocmite de agenții diplomatici și funcționarii consulari, denumită în continuare Convenția de la Londra, a fost elaborată în cadrul Consiliului Europei de către subcomitetul pentru studierea problemelor privind suprimarea cerinței legalizării documentelor întocmite de oficiile consulare, înființat cu acest scop de Comitetul European pentru Cooperare Juridică (CCJ). Convenția a fost deschisă spre semnare de către statele membre ale Consiliului Europei la data de 5 iunie 1968 cu prilejul celei de-a V-a Conferințe a Miniștrilor de Justiție, desfășurată la Londra și a intrat în vigoare la 14 august 1970.

Convenția a fost semnată în numele României, de către domnul Stelian Stoian, Ambasador extraordinar și plenipotențiar, Reprezentantul Permanent al României pe lângă Consiliul Europei, la 21 mai 2010, la Strasbourg.

Convenția cu privire la suprimarea cerinței supralegalizării actelor oficiale străine, adoptată la Haga, la 5 octombrie 1961 nu includea în obiectul său de reglementare actele întocmite de agenții diplomatici și consulari. Din acest motiv, Comitetul Miniștrilor și CCJ au considerat că ar fi util ca în scopul facilitării relațiilor de cooperare între statele membre ale Consiliului Europei, să elaboreze un act internațional multilateral prin care să suprimă cerința legalizării acestor documente.

Convenția se referă doar la documentele întocmite de agenții diplomatici și

funcționarii consulari de carieră. Toate celelalte documente sunt supuse reglementărilor Convenției cu privire la suprimarea cerinței supralegalizării actelor oficiale străine, adoptată la Haga, la 5 octombrie 1961, la care România a aderat prin Ordonanța Guvernului nr.66/1999, aprobată prin Legea nr.52/2000.

Printre statele semnatare ale Convenției de la Londra se numără : Austria, Cipru, Franța, Germania, Irlanda, Italia, Moldova, Norvegia, Polonia, Marea Britanie, Spania, Suedia, Turcia etc.

În prezent, documentele întocmite de agenții diplomatici și funcționarii consulari ai României sunt recunoscute în unele state, fie din curtoazie diplomatică, fie numai dacă semnătura funcționarului diplomatic sau consular este legalizată de o autoritate a statului de reședință. Această din urmă situație se întâlnește în state precum: Arabia Saudită, Argentina, Armenia, Columbia, Cuba, Estonia, Filipine, Grecia, Iordania, Italia, Olanda, Slovacia, Turcia, Turkmenistan.

Menționăm că în state, de exemplu Italia, în care există o comunitate românească numeroasă, volumul documentelor întocmite de agenții diplomatici și funcționarii consulari este considerabil.

În aceste state, documentele emise cetățenilor români sunt supuse cerinței legalizării de către o autoritate locală pentru a fi recunoscute de celelalte autorități ale statului de reședință, ceea ce implică nu numai demersuri suplimentare, dar și costuri sporite pentru cetățenii români aflați în străinătate, sumele fiind încasate de autoritățile statului respectiv. Astfel de documente sunt necesare cetățenilor români pentru diferite scopuri, inclusiv pentru reglementarea șederii, respectiv înregistrarea la autoritățile locale, pe teritoriul statului de reședință.

2. Schimbări preconizate:

La nivel european, relațiile dintre state, precum și cele dintre agenții diplomatici și funcționarii consulari au devenit din ce în ce mai strânse și se bazează pe încredere reciprocă. Acest fapt se datorează inclusiv intrării în vigoare a Convențiilor de la Viena cu privire la relațiile diplomatice și consulare (1961, 1963) și deschiderii spre semnare a Convenției europene asupra funcțiilor consulare (1967).

Din considerente de oportunitate, s-a optat pentru eliminarea cerinței legalizării documentelor întocmite de agenții diplomatici și funcționarii consulari.

În primul rând, suprimarea cerinței legalizării actelor întocmite de agenții diplomatici și funcționarii consulari este de natură a întări relațiile dintre statele membre prin crearea posibilității de a utiliza documentele străine în aceeași manieră în care sunt utilizate documentele care emană de la autoritățile naționale.

În al doilea rând, orice încercare de simplificare în materia legalizării acestui tip de documente duce inevitabil la suprimarea procedurii și a unui întreg șir de formalități

Statutul de membru al Convenției de la Londra, va veni în întâmpinarea cetățenilor români, în special ai celor rezidenți în statele în care se aplică această cerință, prin simplificarea demersurilor necesare și diminuarea costurilor pentru recunoașterea documentelor întocmite de agenții diplomatici și funcționarii consulari.

3. Alte informații:

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic:

Nu este cazul

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Nu este cazul

2. Impact asupra mediului de afaceri:

Nu este cazul

3. Impact social:

Nu este cazul

4. Impact asupra mediului:

Nu este cazul

5. Alte informații:

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,

atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2010	2011	2012	2013	2014	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. Cap. VIII – Alte transferuri ii. Transferuri interne iii. Contribuție Națională aferentă asistenței financiare nerambursabile post-aderare b) fonduri externe nerambursabile din Facilitatea Schengen: c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii Europene în cazul proiectelor ce transpun prevederi ale acesteia Nu este cazul	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative ale Uniunii Europene Nu este cazul	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Convenția cu privire la suprimarea cerinței supralegalizării actelor oficiale străine, adoptată la Haga, la 5 octombrie 1961, la care România a aderat prin Ordonanța Guvernului nr.66/1999, aprobată prin Legea nr.52/2000.	
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 1604 din 22 decembrie 2010.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Nu este cazul

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Este îndeplinită procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU


EMIL BOC