

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind ratificarea Amendamentului convenit prin schimbul de scrisori semnate la 11 august 2009 și 2 martie 2010 la București și la 3 februarie 2010 la Washington, dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, la Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind serviciile municipale, semnat la București la 24 iulie 2006 și pentru modificarea Legii nr. 124/2007 privind ratificarea acestui Acord.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Împrumutul presupune finanțarea a trei părți pentru care au fost alocate următoarele sume:

- componenta București (partea 1) - sisteme de alimentare cu apă și canalizare în unele cartiere din sectoarele 1 și 6 ale municipiului București, precum și asfaltarea străzilor afectate de lucrările de alimentare cu apă și de canalizare - 48 milioane euro;
- componenta Arad (partea 2) - sisteme de alimentare cu apă și canalizare în unele cartiere ale municipiului Arad, precum și asfaltarea străzilor afectate de lucrările de alimentare cu apă și de canalizare - 47,2 milioane euro;
- componenta Ministerului Mediului și Pădurilor (partea 3) - întocmirea aplicațiilor și caietelor de licitații pentru proiecte ce vor fi finanțate din POS-Mediu în 10 județe față de 12 județe inițial - 11 milioane euro. MMP este desemnat și coordonator al întregului proiect.

Până în prezent au fost contractate toate activitățile, la proiectul București și Arad înregistrându-se depășiri ale costului estimat inițial (pentru București cu 18,43 mil. euro, iar pentru Arad cu 22,8 milioane euro), depășiri pe care municipiile s-au angajat să le suporte de la bugetele sectoarelor 1 și 6 ale municipiului București și ale municipiului Arad;

Necesitatea amendării Acordului de împrumut a apărut ca urmare a majorării costului total al proiectului pentru părțile 1 și 2 și modificării

numărului de județe aferente părții 3. În urma adjudecării licitațiilor la valori mai mari decât cele previzionate, în condițiile în care valoarea finanțării BIRD rămâne aceeași, crește contribuția cofinanțării locale, ceea ce conduce la modificarea procentului utilizat din împrumutul BIRD pentru finanțarea proiectului. De asemenea, în partea 3 a proiectului se modifică numărul de județe care beneficiază de servicii de asistență tehnică pentru pregătirea de aplicații de finanțare din fondurile acordate de Uniunea Europeană și pentru elaborarea documentelor de licitații aferente contractelor pentru proiectele aprobate a fi finanțate din aceste fonduri.

Ca urmare, beneficiarii împrumutului (municipiile București și Arad și Ministerul Mediului și Pădurilor), prin Ministerul Finanțelor Publice, au solicitat și au obținut de la BIRD amendarea Acordului de împrumut.

2. Schimbări preconizate

Amendarea Acordului de împrumut se referă la următoarele modificări:

- pentru municipiul București (partea 1), finanțarea din împrumutul BIRD pe total proiect se reduce de la 65% la 52%. Pe contracte, procentele de finanțare sunt diferite, ca urmare a stopării finanțării după data de 25 mai 2009 la contractul B1 și realocării sumelor către celelalte două contracte, ajungând la un maxim de 83% pentru contractul B2.
- pentru municipiul Arad (partea 2), finanțarea din împrumutul BIRD rămâne neschimbată, respectiv 94%, până la utilizarea acestuia, urmând ca suma rămasă din valoarea proiectului după tragerea integrală a împrumutului să fie achitată în procent de 100% din bugetul municipiului Arad. Municipiul Arad dorește și schimbarea în Acordul de împrumut a modului cum este reflectată nominalizarea operatorului de apă și canal, respectiv operator regional în loc de operator selectat.
- pentru Ministerul Mediului și Pădurilor (partea 3), se reduce la 10 numărul de județe care beneficiază de servicii de asistență tehnică pentru elaborarea de solicitări de finanțare de la Uniunea Europeană.

Ca urmare a modificărilor de mai sus au fost revizuiți și indicatorii de performanță ai proiectului.

Totodată, au mai fost introduse noi paragrafe privind conformarea cu Ghidul Anti-Corupție aplicat proiectelor finanțate de BIRD și Politicile asiguratorii ale BIRD privind achizițiile de terenuri.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Principalele efecte sociale se referă la îmbunătățirea calității și extinderea serviciilor de apă și apă uzată în unele cartiere ale municipiilor București și Arad, cu deficiențe majore în sistemul de canalizare și alimentare cu apă, precum și îmbunătățirea managementului apelor din precipitații și elaborarea de proiecte prioritare privind apele și apele uzate în 10 județe ale țării.

3. Impact asupra mediului

Prin Proiectul privind serviciile municipale se urmărește continuarea strategiei Guvernului în sectorul de mediu, îmbunătățirea serviciilor furnizate populației în domeniul alimentării cu apă și canalizării, precum și respectarea obligațiilor asumate de România față de Uniunea Europeană privind protecția mediului.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung

Se estimează că proiectul se va finaliza la data de 30 iunie 2011.

Costul total net al Proiectului privind serviciile municipale a crescut de la 137,3 la 178,53 milioane euro, având următoarele surse de finanțare:

- 106,2 milioane euro împrumut acordat de BIRD;
- 2,09 milioane euro din alocații de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Mediului și Pădurilor (MMP);
- 44,34 milioane euro transferuri din bugetul local al sectoarelor 1 și 6 ale municipiului București în bugetul local al municipiului București;
- 25,9 milioane euro alocații din bugetul local al municipiului Arad.

Modul de acoperire a serviciului datoriei publice:

Plata serviciului datoriei publice externe, respectiv rate de capital, dobânzi, comisioane și alte costuri aferente, va fi asigurată anual din următoarele surse :

a) bugetul de stat, prin bugetul MMP, pentru plata în totalitate a serviciului datoriei publice externe aferent părților 1 și 3 și pentru plata în proporție de 80% a dobânzilor și ratelor de capital aferente părții 2;

b) bugetul local al municipiului Arad pentru plata în întregime a comisionului inițial și a comisionului de angajament aferente părții 2 și a 20% din dobânzile și ratele de capital aferente aceleiași părți;

În situația în care fondurile alocate în bugetul municipiului Arad nu sunt suficiente pentru plata serviciului datoriei publice aferent acestui împrumut, municipiul este autorizat să utilizeze fondul de rezervă bugetară și/sau fondul de risc constituite la nivel local potrivit legii.

Împrumutul în valoare de 106,2 milioane euro este acordat pe o perioadă de 17 ani, din care 5 ani perioada de grație, în condițiile standard BIRD, la o

dobândă bazată pe dobânda LIBOR pentru depozitele în euro la șase luni plus o marjă variabilă, comision inițial de până la 1% (în prezent este 0,25%), comision de angajament de până la 0,75% (în prezent este 0,25%).

Serviciul datoriei publice externe aferent acestui împrumut se ridică, pentru întreaga perioadă de rambursare a împrumutului (2012 - 2023), la aproximativ 137 milioane euro (din care 106,2 milioane euro rate de capital, dobânda estimată în sumă de 29,8 milioane euro și comisioane estimate la 1 milion de euro).

Contribuția Guvernului României la finanțarea proiectului și fondurile destinate acoperirii serviciului datoriei publice externe aferent împrumutului vor fi asigurate din sume alocate anual cu această destinație de la bugetul de stat în bugetul Ministerului Mediului și Pădurilor, aprobat în condițiile legii, precum și din bugetul local al municipiului Arad.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ modifică unele prevederi ale Legii nr. 124/2007 prin care a fost ratificat Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în concordanță cu ultimile schimbări produse ca urmare a derulării și implementării Proiectului privind serviciile municipale.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de

obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Amendamentul supus aprobării s-a efectuat la solicitarea municipiului București și a municipiului Arad și au la bază aprobările privind suportarea majorării de cost de la bugetele locale (respectiv HCL Sector 1 nr. 394/2008, HCL Sector 6 nr. 439/2007 HCGM București nr. 305/2008 și HCL Arad nr.209/2008).
4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 1619 din 23 decembrie 2010. b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Societatea civilă a fost informată despre modificările Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind serviciile municipale, semnat la București la 24 iulie 2006, realizate prin Amendamentul convenit prin schimbul de scrisori semnate la 11 august 2009 și 2 martie 2010 la București și la 3 februarie 2010 la Washington, prin publicarea pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute în proiectul de Lege vor fi realizate în continuare de actualele agenții de implementare, respectiv municipiul București pentru partea 1, municipiul Arad pentru partea 2 și Ministerul Mediului și Pădurilor pentru partea 3, care va fi și coordonatorul întregului proiect.

Ministerul Finanțelor Publice va încheia Acte adiționale la Acordurile subsidiare și respectiv Acordurile subsidiare de împrumut cu municipiul București, municipiul Arad și Ministerul Mediului și Pădurilor, în care vor fi precizate drepturile și obligațiile părților.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU


EMIL BOC