

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**Proiect de Lege privind ratificarea Acordului pentru înființarea Academiei Internaționale Anticorupție ca organizație internațională, semnat de România la Viena, la 2 septembrie 2010**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

##### 1. Descrierea situației actuale

Proiectul de Lege privind ratificarea Acordului pentru înființarea Academiei Internaționale Anticorupție ca organizație internațională, semnat de România la Viena, la 2 septembrie 2010, reprezintă expresia preocupării pentru prevenirea și combaterea fenomenului de corupție.

Sistemele de justiție penală din lume sunt sub presiune pe măsură ce criminalitatea devine din ce în ce mai globalizată. Noi tipuri de infracțiuni sunt interconectate cu corupția, cum ar fi criminalitatea organizată și cea financiară, și nu pot fi rezolvate numai cu metodele tradiționale.

Potrivit evaluărilor Băncii Mondiale, aproximativ 1-2 trilioane de dolari se pierd din cauza corupției în fiecare an, reprezentând de zece ori bugetul anual al tuturor statelor OECD (Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică). Până la inițiativa înființării Academiei Internaționale Anticorupție însă, instruirea în vederea prevenirii și combaterii corupției s-a desfășurat, în cel mai bun caz, *ad hoc*, programele educaționale fiind deficitare în ceea ce privește specializarea și, în același timp, abordarea multilaterală. Academia - prima de acest fel - își propune dezvoltarea cunoștințelor și abilităților celor implicați în luptă împotriva corupției, creând astfel o nouă generație de experți de top în domeniu.

Biroul Națiunilor Unite pentru Droguri și Criminalitate (UNODC) și Republica Austria, sprijinite de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF), și un număr în continuă creștere de alte părți interesate - printre care și România - au cooperat îndeaproape pentru a crea Academia. Datorită acțiunii colective a acestora, cu ocazia conferinței inaugurale la nivel înalt din septembrie 2010, Academia a beneficiat de un sprijin politic larg care vizează, printre altele, stabilirea cât mai curând posibil a

Academiei ca organizație internațională cu drepturi depline.

Acordul a fost semnat de România, prin ministrul justiției, la Viena, la 2 septembrie 2010, cu ocazia conferinței inaugurale a Academiei. La același moment, Acordul a mai fost semnat de Austria, Albania, Argentina, Benin, Bolivia, Bulgaria, Republica Capul Verde, Chile, Cipru, Ungaria, Indonezia, Iordania, Kenya, Libia, Lichtenstein, Luxemburg, Malaiezia, Mali, Muntenegru, Panama, Peru, Filipine, Portugalia, Senegal, Serbia, Slovenia, Siria, Togo, Uganda, Macedonia, Marea Britanie, Mexic, Yemen, Zambia. De asemenea, Acordul a fost semnat și de Organizația Europeană de Drept Public.

## **2. Schimbări preconizate**

Academia, ca un centru global de excelență, va urmări să creeze o abordare inter-disciplinară a formării profesionale anticorupție. În acest sens, IACA va respecta diversitatea geografică și culturală și va căuta parteneriate cu instituțiile din sectorul public și privat, inclusiv mediul academic, societatea civilă și ONG-uri etc, din toate regiunile.

Convenția ONU împotriva Corupției, intrată în vigoare din decembrie 2005 și ratificată de mai mult de 140 de state, formează cadrul global legal pentru guverne de a lupta împotriva corupției. Educația și pregătirea oferită de către Academie se bazează în mare măsură pe acest instrument internațional cuprinzător. Academia va asista, de asemenea, Statele în transpunerea prevederilor acestei Convenții și a altor tratate și convenții internaționale.

Obiectivele principale ale IACA sunt:

- Contracurarea fenomenului corupției în mod comprehensiv și printr-o abordare inter-disciplinară;
- Profesionalizarea activității anticorupție pentru a întruni cele mai moderne și exacte standarde;
- Încurajarea dialogului direct, colaborării, schimbului și sinergiilor între susținătorii relevanți;
- Îmbunătățirea substanțială a eficacității instituțiilor, organizațiilor și experților implicați în prevenirea și combaterea corupției;
- Cercetarea în vederea elaborării de strategii și activități eficiente anticorupție;
- Construirea de parteneriate cu toți susținătorii implicați;
- Dezvoltarea de standarde și bune practici în materie de cercetare și educație în domeniul anticorupție.

Prin îndeplinirea acestor obiective, Academia va îmbunătăți cunoștințele și aptitudinile experților implicați în prevenirea și combaterea corupției, precum și transparența și responsabilitatea instituțiilor și organizațiilor.

Curricula Academiei va răspunde cerințelor concrete formulate de statele parte la Acord și va avea un caracter flexibil. Academia va acoperi un spectru larg de prelegeri, seminarii, evenimente specifice, conferințe și alte activități de pregătire. Academia va oferi și cursuri la distanță și inclusiv facilitate prin intermediul formelor de comunicare on-line.

Studentii Academiei vor fi selectați din cadrul unui spectru larg de beneficiari precum: instituții guvernamentale, agenții anticorupție, entități de aplicare a legii, autorități judiciare, organizații internaționale, organizații non-guvernamentale, actori ai societății civile și ai sectorului privat. Academia va stabili în acest fel și va menține o rețea globală de profesioniști.

Academia angajează academicieni, specialiști și alți experți recunoscuți la nivel internațional. Aceștia vor sprijini activitatea Academiei prin dezvoltarea de studii și cercetări în domeniul anticorupție, oferirea de instrucțiuni și asistență în procesul de formare profesională.

Academia va promova schimbul între academicieni, studenți, funcționari publici și practicieni din sectorul privat, precum și între experți și reprezentanți din partea organizațiilor societăților civile de pe întregul glob.

### **3. Alte informații**

Structura IACA este următoarea:

1. Adunarea Părților,
2. Consiliul Guvernatorilor,
3. Consiliul Consultativ Superior Internațional,
4. Consiliul Consultativ Academic Internațional,
5. Decanul.

Adunarea Părților va servi ca un forum al acestora în consultarea cu privire la politica generală a Academiei și la alte materii de interes. Adunarea va fi constituită din reprezentanții statelor membre al acestui Acord, fiecare stat membru trebuie să-și nominalizeze un reprezentant care să acționeze ca și membru al adunării, fiecare având dreptul la un vot.

Academia va fi condusă de Consiliul Guvernatorilor, constituit din 11 membri, din care 9 membri sunt aleși de statele părți ale Acordului, prin luarea în considerare a pregătirii profesionale, experienței și principiului distribuției geografice echitabile. În plus, UNODC și Austria au fiecare dreptul să nominalizeze câte un membru.

Consiliul Guvernatorilor este sprijinit de un Consiliu Consultativ Superior Internațional, constituit din 15 membri, personalități eminente cu experiențe deosebite

Într-o varietate largă de domenii care prezintă importanță pentru activitatea Academiei. Funcția Consiliului Consultativ Superior Internațional va fi de a analiza activitățile Academiei și de a oferi sfaturi și observații privind modul în care cele mai înalte standarde ale Academiei ar putea fi atinse și menținute.

Consiliul este sprijinit în ceea ce privește metodele de educație, pregătire și cercetare de un Consiliu Consultativ Academic Internațional, constituit din 15 membri, academicieni eminenți sau experți cu experiențe profesionale în domeniul anticorupției și în domenii care prezintă importanță pentru activitatea Academiei.

Decanul este responsabil pentru managementul zilnic al programului Academiei.

Sediul Academiei este la Laxenburg, în apropiere de Viena, Austria. Se are în vedere crearea de Birouri regionale.

Până în prezent, Austria a investit 12 milioane de Euro în locația acestei Academii.

Resursele de finanțare ale Academiei vor proveni din contribuții voluntare ale statelor părți la Acord; din contribuții din sectorul privat și ale altor donatori; taxe de școlarizare, de pregătire profesională, asistență tehnică, publicații și altele venituri din servicii; venituri obținute în urma unor contribuții, taxe și alte venituri, inclusiv depozite de fonduri sau donații destinate instituțiilor.

Academia este funcțională din toamna anului 2010 și începând cu 2011 își va desfășura activitatea ca o organizație internațională, la nivel global.

Se are în vedere angajarea a maxim 25 de persoane până la finele anului 2011, dintre care 4 profesori cu contract de muncă full-time, un director executiv și 20 de experți.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

##### **1. Impact macro-economic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **2. Impact asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3. Impact social**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **4. Impact asupra mediului**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Alte informații** Nu este cazul.**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,  
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- în mii lei (RON) -

| Indicatori                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Anul curent | Următorii patru ani |   |   |   | Media pe cinci ani |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|---------------------|---|---|---|--------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |             | 3                   | 4 | 5 | 6 |                    |
| 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 2           | 3                   | 4 | 5 | 6 | 7                  |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:<br><br>a) buget de stat, din acesta:<br><br>i. impozit pe profit<br>ii. impozit pe venit<br><br>b) bugete locale<br><br>i. impozit pe profit<br><br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br><br>i. contribuții de asigurări       |             |                     |   |   |   |                    |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:<br><br>a) buget de stat, din acesta:<br><br>i. cheltuieli de personal<br>ii. bunuri și servicii<br><br>b) bugete locale:<br><br>i. cheltuieli de personal<br>ii. bunuri și servicii<br><br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |             |                     |   |   |   |                    |

|                                                                                                                  |  |                                                             |  |            |  |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------|--|------------|--|--|
| i. cheltuieli de personal<br>ii. bunuri și servicii                                                              |  |                                                             |  |            |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:<br><br>a) buget de stat<br><br>b) bugete locale                       |  |                                                             |  |            |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare                                                  |  |                                                             |  |            |  |  |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                                                    |  |                                                             |  |            |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare               |  |                                                             |  |            |  |  |
| 7. Alte informații                                                                                               |  |                                                             |  |            |  |  |
| <b>Secțiunea a 5-a</b>                                                                                           |  |                                                             |  |            |  |  |
| <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>                                        |  |                                                             |  |            |  |  |
| <b>1. Proiecte de acte normative suplimentare</b><br><br>Nu este cazul.                                          |  |                                                             |  |            |  |  |
| <b>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</b><br><br>Nu este cazul. |  |                                                             |  |            |  |  |
| <b>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b><br><br>Nu este cazul.                        |  |                                                             |  |            |  |  |
| <b>4. Evaluarea conformității:</b><br><br>Nu este cazul.                                                         |  |                                                             |  |            |  |  |
| Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării                         |  | Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează) |  | Comentarii |  |  |
| <b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg</b>                                    |  |                                                             |  |            |  |  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <b>angajamente</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
| Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| <b>6. Alte informații - Nu este cazul.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |
| <b>Secțiunea a 6-a</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
| <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
| <b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>                                                                                                                                                                                                                                             |  |
| Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| <b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>                                                                                                                                                                                        |  |
| Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| <b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> |  |
| Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| <b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>                                                                                                                                                                             |  |
| Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| <b>5. Informații privind avizarea de către:</b><br>a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 1591 din 21 decembrie 2010.<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi                                                                                          |  |
| <b>6. Alte informații</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |
| Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| <b>Secțiunea a 7-a</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
| <b>Activități de informare publică privind elaborarea</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <b>și implementarea proiectului de act normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
| <b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b><br><br>Proiectul actului normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Justiției – <a href="http://www.just.ro">www.just.ro</a> , potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. |  |
| <b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b><br><br>Nu este cazul.                                                                          |  |
| <b>3. Alte informații - Nu este cazul.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |
| <b>Secțiunea a 8-a</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |
| <b>Măsuri de implementare</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |
| <b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</b><br><br>Nu este cazul.                                                                            |  |
| <b>2. Alte informații - Nu este cazul.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC