



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
Legii Minelor nr.85/2003, cu modificările
și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii Minelor nr.85/2003, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B516 din 16.09.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.4 din Legea minelor nr.85/2003, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin.(4), în sensul ca activitățile miniere de exploatare a metalelor și pietrelor prețioase, precum și a metalelor radioactive să se poată efectua doar de către societățile comerciale cu capital majoritar de stat și obiect de activitate exclusiv în industria extractivă.

2. Semnalăm că, deși Legea minelor nr.85/2003 a fost adoptată în regim de lege organică, deoarece aborda probleme ce țin de regimul general al proprietății, prezenta propunere legislativă, chiar dacă propune modificarea unei legi organice, nu se încadrează în această categorie.

În această privință, în considerarea Deciziilor Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor

ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Referitor la norma propusă pentru art.4 alin.(4), semnalăm că expresia „activitățile miniere de exploatare a metalelor și pietrelor prețioase enumerate conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.190/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare” poate fi interpretată în sensul că textul propus a avut în vedere nu detalierea înțelesului expresiei „**metale și pietre prețioase**”, ci **activitățile** miniere de exploatare a acestora care ar fi enumerate de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.190/2000, republicată.

Or, potrivit prevederilor art.2 lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.190/2000 privind regimul metalelor prețioase și pietrelor prețioase în România, „**Nu fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență, activitățile de extracție și preparare astfel cum sunt reglementate prin Legea minelor nr.85/2003**”.

Ca urmare, apreciem că trimiterea la Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.190/2000 ar trebui, fie eliminată, fie reformulată, pentru a rezulta fără echivoc că se referă doar la înțelesul sintagmei „metale și pietre prețioase” și nu la activitățile miniere de exploatare a acestora.

4. Semnalăm că potrivit prevederilor art.2 alin.(1) din Legea minelor nr.85/2003, „Resursele minerale care fac obiectul prezentei legi sunt: cărbunii, **minereurile** feroase, neferoase, de aluminiu și roci aluminiifere, **de metale nobile, radioactive**, de pământuri rare și disperse, sărurile haloide, substanțele utile nemetalifere, rocile utile, **pietrele prețioase și semiprețioase**, turba, nămolurile și turbele terapeutice, rocile bituminoase, gazele necombustibile, apele geotermale, gazele care le însoțesc, apele minerale naturale (gazoase și plate), apele minerale terapeutice, precum și produsul rezidual minier din haldele și iazurile de decantare”.

Se observă, deci, că terminologia uzitată în legea propusă spre completare este cea de „**minereuri de metale nobile**” și nu aceea de „metale prețioase”, sintagmă folosită în alt act normativ (O.U.G. nr.190/2000). **Or, terminologia utilizată în norma de completare trebuie să corespundă celei folosite în actul de bază completat.**

Totodată, în ceea ce privește pietrele prețioase, supunem atenției inițiatorului dacă norma nu ar trebui să se refere și la **pietrele semiprețioase**.

5. În ceea ce privește sintagma „societățile comerciale cu capital majoritar de stat”, semnalăm că aceasta vizează atât societățile comerciale la care statul **român** are majoritatea participației la capitalul social, cât și societățile comerciale la care această majoritate a participației o deține **un alt stat**. De altfel, cum suntem Stat Membru al Uniunii Europene, având obligații generate de Tratatul de aderare, referirea doar la societățile comerciale la care statul **român** are majoritatea participației la capitalul social ar fi discriminatorie în raport cu societățile comerciale la care alte State Membre dețin majoritatea capitalului social. Această ipoteză contravine însă celor exprimate în **Expunerea de motive**, în care, invocând **interesul național**, se propune ca „activitățile miniere de exploatare a metalelor și pietrelor prețioase, precum și a metalelor radioactive să fie realizată doar de societăți comerciale cu capital majoritar de ținut de statul român”.

Precizăm că, în considerarea celor de mai sus, sintagma „societățile comerciale cu capital de stat” **folosită de inițiator în textul propus pentru art.4 alin.(4)** nu este susceptibilă de a fi interpretată ca discriminatorie.

6. Referitor la expresia „obiect de activitate exclusiv în industria extractivă”, apreciem că ar fi indicată menționarea expresă a activităților care sunt vizate de inițiator, cu indicarea codului din Ordinul nr.337 din 20 aprilie 2007 al președintelui Institutului Național de Statistică privind actualizarea Clasificării activităților din economia națională - CAEN.

7. Având în vedere cele de mai sus, propunem următoarea formulare pentru art.4 alin.(4):

„(4) Activitățile miniere de exploatare a minereurilor de metale nobile, radioactive și a pietrelor prețioase, se pot efectua doar de societățile comerciale cu capital majoritar de stat și care au în obiectul de activitate exclusiv activități din domeniul industriei extractive, cu următoarele coduri CAEN: ...”.

Totodată, având în vedere cele expuse mai sus, recomandăm completarea art.3 din Legea nr.85/2003 cu o normă prin care să fie definite expresiile „minereuri de metale nobile”, respectiv „pietre prețioase”.

8. Întrucât proiectul vizează completarea unui singur element structural din actul normativ de bază, acest aspect trebuie să rezulte chiar din **titlu**, astfel:

„LEGE pentru completarea **art.4 din Legea minelor nr.85/2003**”.

Menționăm că precizarea referitoare la intervențiile legislative suferite de actul normativ supus completării nu se uzitează în cadrul titlului, aceasta fiind făcută în partea introductivă a articolului unic.

9. La **articolul unic**, pentru respectarea uzanței redactării actelor normative care completează un singur element structural, propunem reformularea **părții dispozitive**, astfel:

“Articol unic. - După **alineatul (3)** al articolului 4 din Legea minelor nr.85/2003, **publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.197 din 27 martie 2003**, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, **alin.(4)**, cu următorul cuprins:”.

Totodată, se va elimina sintagma “După alin.(3) al articolului 4 din Legea Minelor nr.85/2003, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins:”, antepusă alin.(4).

PREȘEDINTELE LEGISLAȚIEI

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 1231/14.10.2010.

Legea minelor

- 1 promulgată prin D. nr. 130/2003 M. Of. nr. 197/27 mar. 2003
Decret pentru promulgarea Legii minelor

- 2 modificări prin L. nr. 237/2004 M. Of. nr. 553/22 iun. 2004
Lege pentru modificarea Legii minelor nr. 85/2003 *modifică art. 60 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art.60; abrogă art.50*

- 3 completat prin L. nr. 284/2005 M. Of. nr. 917/13 oct. 2005
Lege privind completarea Legii minelor nr. 85/2003 *introduce alin.(4) la art.28*

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 101/2007 M. Of. nr. 684/8 oct. 2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 și a Legii petrolului nr. 238/2004
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 262/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009
modifică art.3 punctul 31, art.21 alin.(2), art.44 alin.(2) - (4), art.45 alin.(1) și (2); introduce alin.(3) și (4) la art.21; abrogă art.45 alin.(3), art.60 alin.(1) și (2)

- 5 modificări prin L. nr. 262/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2007 pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 și a Legii petrolului nr. 238/2004
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 101/2007 și elimină de la modificare art. 21 alin. (2), modifică art. 45 alin. (1) și (2), art. 60 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 45; abrogă art. 21 alin. (3) și (4), art. 60 alin. (2)

O.U.G. nr. 190/2000

M. Of. nr. 572/16 nov. 2000

Ordonanță de urgență privind regimul metalelor prețioase și pietrelor prețioase în România

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 261/2002

M. Of. nr. 313/13 mai 2002

1. republicare

M. Of. nr. 77/29 ian. 2004

Ordonanță privind regimul metalelor prețioase, aliajelor acestora și pietrelor prețioase în România (republicare)

2. modificări prin

L. nr. 591/2004

M. Of. nr. 1224/20 dec. 2004

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 190/2000 privind regimul metalelor prețioase, aliajelor acestora și pietrelor prețioase în România

modifică art. 26 alin. (1);
introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 26

3. modificări prin

L. nr. 458/2006

M. Of. nr. 1004/18 dec. 2006

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 190/2000 privind regimul metalelor prețioase, aliajelor acestora și pietrelor prețioase în România

la 18 martie 2007 modifică titlul, art. 1, art. 2 pct. 1 lit. a)-c), pct. 2-4 și pct. 7-10, art. 6, titlul cap. IV, art. 8 alin. (1) și (2), titlul cap. V, art. 9, titlul cap. VI, art. 12, art. 13, art. 14 lit. b), art. 15, art. 16-22, art. 23, art. 25, art. 26 alin. (1) și (2), art. 27;
introduce cap. VI_1 cuprinzând art. 14 și 15 după art. 13, alin. (2_1) la art. 26;
abrogă art. 2 pct. 1 lit. f)-h), pct. 5 și 6, cap. II cu art. 3, art. 4, art. 5, art. 11, art. 14 lit. d), art. 24

4. modificări prin

L. nr. 82/2007

M. Of. nr. 235/4 apr. 2007

Lege pentru modificarea art. 26 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 190/2000 privind regimul metalelor prețioase și pietrelor prețioase în România

modifică art.26 alin.(1)