

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La nivelul statelor membre, educația și formarea sunt determinante pentru schimbările din plan economic și social. Flexibilitatea și securitatea necesare în vederea sporirii numărului și a calității locurilor de muncă depind de garantarea faptului că toți cetățenii dobândesc competențele esențiale și își actualizează aptitudinile pe întreg parcursul vieții. Învățarea continuă contribuie la susținerea creativității și inovării și permite participarea deplină la viața economică și socială.

La nivel european au fost stabilite obiectivele pentru perioada post - 2010 în domeniul educației și formării profesionale. Educația și formarea joacă în continuare un rol crucial în soluționarea multor provocări socio-economice, demografice, de mediu și tehnologice cu care se confruntă Europa și cetățenii săi în prezent și în anii ce vor urma. Investiția eficientă în capitalul uman prin sisteme de educație și formare reprezintă o componentă esențială a strategiei Europei pentru a asigura niveluri înalte de creștere economică durabilă, bazată pe cunoaștere, și de ocupare a forței de muncă, ce reprezintă esența strategiei de la Lisabona, promovând în același timp împlinirea pe plan personal, coeziunea socială și cetățenia activă.

În perioada următoare, până în anul 2020, potrivit Concluziilor Consiliului din 12 mai 2009 privind un cadru strategic pentru cooperarea europeană în domeniul educației și formării profesionale ("Education and Training 2020"), scopul principal al cooperării europene ar trebui să fie sprijinirea dezvoltării în continuare a sistemelor de educație și formare în statele membre care au drept scop asigurarea:

- (a) realizării pe plan personal, social și profesional a tuturor cetățenilor;
- (b) prosperității economice durabile și a capacității de integrare profesională, cu promovarea valorilor democratice, a coeziunii sociale, a cetățeniei active și a dialogului intercultural.

România în calitate de stat membru al UE trebuie să răspundă cerințelor la nivel european în domeniul ocupării și formării profesionale continue, iar în cadrul acestui domeniu în sfera formării la locul de muncă, prin ucenicie.

Cadrul legislativ de reglementare a uceniciei la locul de muncă stabilit prin Legea nr. 279/2005 privind ucenia la locul de muncă, cu modificările și completările ulterioare și actele normative de punere în aplicare s-a dovedit a fi ineficient și neaplicabil. S-au identificat o serie de **dificultăți majore în utilizarea uceniciei ca soluție pentru promovarea ocupării și formării forței de muncă, după cum urmează:**

- ✓ ucenia nu prezintă avantaje din punctul de vedere al persoanei care se angajează ca ucenic, comparabile cu ruta de formare profesională continuă reglementată prin Ordonanța Guvernului nr. 129/2000;
- ✓ procedura de autorizare a angajatorului și atestare a maestrului de ucenie este foarte laborioasă și trebuie simplificată în contextul exercițiului de simplificare a legislației și reducerii sarcinilor administrative;
- ✓ finanțarea cheltuielilor cu cazarea și masa ucenicilor este imposibil de asigurat de angajatori.

Principalele obiective ale modificării legislative sunt:

- să dea tinerilor posibilitatea de a obține formare profesională de calitate care îi va pregăti pentru ocuparea avantajoasă a locurilor de muncă;
- să promoveze oportunități de ocupare a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, în condițiile în care acestea beneficiază de formare adecvată și câștiguri rezonabile;
- să permită angajatorilor să-și asigure forța de muncă calificată în funcție de cerințele proprii;
- să permită participanților la formare profesională să aplice cunoștințele acumulate în procesul muncii;
- să contribuie la creșterea ocupării forței de muncă.

Astfel, în conformitate cu angajamentele stipulate în Programul legislativ al Guvernului și Programul Național de Reforme 2007-2010, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale și-a asumat modificarea și completarea Legii nr. 279/2005 privind ucenia la locul de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul de act normativ a fost inițiat din necesitatea actualizării cadrului juridic care să răspundă exercițiului de simplificare a legislației și reducerii sarcinilor administrative.

2. Schimbări preconizate

În vederea remedierii problemelor identificate în utilizarea uceniciei ca soluție pentru promovarea ocupării și formării forței de muncă, menționate mai sus, prin prezentul proiect de act normativ este modificată Legea nr. 279/2005, astfel:

- abrogarea dispozițiilor referitoare la maestrul de ucenie;
- stabilirea unei persoane care să coordoneze ucenia la locul de muncă în conformitate cu standardul ocupațional, respectiv standardul de pregătire profesională, numită **coordonator de ucenie**;
- în vederea formării profesionale a ucenicului, angajatorul are obligația să asigure ucenicului accesul la pregătire teoretică și practică, precum și toate condițiile necesare astfel încât coordonatorul de ucenie să-și îndeplinească sarcinile în ceea ce privește formarea ucenicului;

- abrogarea dispozițiilor referitoare la autorizarea persoanelor juridice și persoanelor fizice care doresc să încadreze ucenici;
- abrogarea obligației angajatorului de a asigura ucenicului care are domiciliul stabil în altă localitate, fără posibilități de navetă zilnică, condiții de cazare și de masă în regim de 3 mese pe zi, în unități de profil autorizat, conform legii;
- abrogarea obligației angajatorului de a asigura condiții de cazare suportate de ucenic, iar contravaloarea acestora să nu poată depăși 50% din venitul net salarial realizat de către ucenic la locul de muncă, conform contractului de ucenicie în vigoare;
- pregătirea ucenicului se desfășoară în locuri de muncă care să permită dobândirea tuturor competențelor prevăzute de standardul ocupațional, respectiv de standardul de pregătire profesională;
- angajatorul are obligația de a organiza evaluarea pregătirii teoretice și practice a ucenicului, printr-un centru de evaluare și certificare a competențelor profesionale obținute pe alte căi decât cele formale, și de a suporta costurile evaluării și certificării formării profesionale prin ucenicie la locul de muncă;
- evaluarea și certificarea formării profesionale prin ucenicie la locul de muncă se realizează în conformitate cu prevederile legale în vigoare privind competențele obținute în sistem nonformal și informal;
- în cazul în care ucenicul nu a obținut competențele profesionale specifice programului de formare prin ucenicie, evaluarea acestuia se mai poate face o singură dată, în termen de 60 de zile de la data comunicării deciziei Comisiei de evaluare, conform Ordinului comun al ministrului educației și cercetării și al ministrului muncii, solidarității sociale și familiei nr. 4543/468 din 2004 privind aprobarea Procedurii de evaluare și certificare a competențelor profesionale obținute pe alte căi decât cele formale;
- în situația în care evaluarea ucenicului se mai face încă o dată se prevede prelungirea contractului de ucenicie cu 60 de zile, necesară atât pentru îmbunătățirea formării profesionale a ucenicului, cât și pentru noul proces de evaluare a competențelor, care potrivit legii poate avea o durată de până la 30 de zile;
- în situația în care ucenicul nu obține nici a doua oară Certificatul de competențe, angajatorul este obligat să restituie, în totalitate, sumele încasate de la bugetul asigurărilor pentru șomaj, pentru fiecare ucenic, plus dobânda de referință a Băncii Naționale a României, în vigoare la data primirii celei de-a doua decizii a Comisiei de evaluare cu mențiunea „încă nu competent”.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prin adoptarea noului cadru legislativ se estimează o creștere a ratei de ocupare a tinerilor aflați în căutarea unui loc de muncă.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Implementarea prevederilor prezentei legi va conduce la:

- promovarea de oportunități de ocupare a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, în condițiile în care acestea beneficiază de formare adecvată și câștiguri rezonabile;
- asigurarea angajatorilor cu forța de muncă calificată în funcție de cerințele proprii.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) transferuri între unități ale administrației publice b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) bugetul asigurărilor pt. șomaj		-240	-240	-240	-240	-192
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

- 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**
Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completare a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 234/2006.
- 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:**
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
- 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
- 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
- 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
- 6. Alte informații**
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 1260/21.10.2010
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ , precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


EMIL BOC
