

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

„LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice”

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În data de 29 octombrie 2009, Comisia Europeană a comunicat autorităților române o scrisoare de punere în întârziere privind neîndeplinirea obligațiilor prevăzute la articolul 3 alineatul (2) și la articolul 9 alineatul (1) din Directiva 2002/21/CE privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice (Directiva-cadru) – Cauza nr. 2009/2288, conform căruia autoritățile române nu asigură separarea structurală efectivă a funcțiilor de reglementare, prevăzute la art. 9 alin. (1) din Directiva-cadru, de activitățile legate de proprietate sau de control asupra întreprinderilor care furnizează rețele și/sau servicii de comunicații electronice. De asemenea se menționa ca Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale a fost implicat în pregătirea și contrasemnarea actelor normative cu privire la gestionarea, alocarea și atribuirea frecvențelor radio. Acest lucru s-a datorat faptului că ANCOM, deși era instituție de reglementare nu avea drept de a iniția propuneri de acte normative. Prin modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și

	completările ulterioare, precum și Legea nr. 504/2002 a audiovizualului se asigura efectiv separarea structurală a funcțiilor de reglementare. În cursul lunii noiembrie 2010, Comisia Europeană a adresat o cerere oficială României - care îmbracă forma avizului motivat din cadrul procedurii de infringement - prin care îi solicită să se conformeze prevederilor Directivei 2002/21/CE (în termen de două luni), în caz contrar urmând să sesizeze Curtea de Justiție a Uniunii Europene. În răspunsul lor către Comisie, autoritățile române și-au asumat modificarea legislației naționale relevante în vederea transferului către alte instituții a atribuțiilor de reglementare în domeniul alocării și atribuirii frecvențelor radio deținute până în prezent de Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale (MCSI). Având în vedere cele menționate mai sus și faptul că termenul de două luni acordat României a fost depășit, considerăm necesară adoptarea în regim de urgență a prezentei ordonanțe de urgență.
2. Schimbări preconizate	Analizând susținerile Comisiei Europene din cadrul notificării de punere în întârziere și a avizului motivat, în vederea remedierii urgente a situației de neconformitate cu prevederile comunitare incidente, considerăm necesară modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, intervenția legislativă urmând a fi realizată prin intermediul unei ordonanțe de urgență. Actul normativ propune în principal următoarele modificări: a) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 se va modifica în sensul acordării unui mandat legal președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații în ce privește adoptarea Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio; modificarea intervine în contextul în care notificarea de punere în întârziere a autorităților române face referire și la faptul că prin Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe radio se adoptă măsuri care țin de funcția de reglementare, atribuțiile în această direcție urmând a fi doar în sarcina autorității de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice. În cazul în care benzile de frecvențe radio sunt cu utilizare guvernamentală, precum și a celor aflate în partaj guvernamental/negvernamental, orice măsură va fi adoptată cu avizul Comisiei Interdepartamentale de Radiocomunicații.

b) modificările și completările Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privesc următoarele:

- i. va fi eliminată obligația Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații de a consulta Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale în legătură cu modificările aduse la Planul Național de Numerație;
- ii. vor fi introduse prevederi care îndrituiesc Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații să inițieze acte normative în domeniul său de activitate; prin această măsură se realizează o separare reală în ceea ce privește inițierea unor acte normative ce privesc comunicațiile electronice, comunicațiile audiovizuale, echipamentele radio și echipamente terminale de telecomunicații, inclusiv din punctul de vedere al compatibilității electromagnetice, și serviciilor poștale;
- iii. vor fi abrogate prevederile conform cărora Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale poate desemna doi reprezentanți în comisiile pentru elaborarea documentației aferente procedurii de licitație și evaluarea ofertelor depuse în vederea acordării de licențe de utilizare a frecvențelor radio pentru furnizarea de rețele și servicii de comunicații electronice care utilizează spectrul radio.

c) Legea nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, se va modifica după cum urmează:

- i. Comisia mixtă consultativă va fi compusă din 3 membri propuși de Consiliu, 3 membri propuși de Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații și un membru propus de Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, cu rol de observator
- ii. Modul de desfășurare a procedurilor, condițiile de acordare a licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, precum și cuantumul taxei de licență se vor stabili prin hotărâre a Guvernului inițiată de către Secretariatul General al Guvernului, la solicitarea propunerea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații;
- iii. Sunt introduse modificări ce permit, în afara revocării licenței de emisie și a licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru și suspendarea actelor administrative ce dau dreptul utilizării spectrului radio; această abordare vine în sprijinul titularilor drepturilor de utilizare a frecvențelor radio ca o măsură anterioară revocării, pentru nerespectarea condițiilor prevăzute de lege, a

	licențelor acordate de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații Clarificarea ariei de aplicabilitate a prevederilor referitoare la obligativitatea obținerii autorizației tehnice (anexă a actelor administrative prin care să dă dreptul utilizării spectrului radio) doar pentru stațiile de emisie de radiodifuziune sonoră terestră și televiziune terestră. La data intrării în vigoare a prezentei Ordonanțe de Urgență, Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale nu va mai contrasemna în actele normative din domeniul alocării/gestionării/atribuirii frecvențelor radio. Facem precizarea că neadoptarea măsurilor prezentate ar putea avea ca efect negativ deschiderea procedurii contencioase în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene, iar singura modalitate de a pune capăt procedurilor de încălcare a dreptului comunitar o reprezintă modificarea, în regim de urgență, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2002. și a Legii nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare.
--	--

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Directiva 2002/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice (directivă-cadru), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 108 din 24.04.2002
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentul act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	

c) Consiliul Economic și Social d) Curtea de Conturi	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM-MINISTRU

EMIL BOC