

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege pentru ratificarea Convenției europene revizuită în materia adopției de copii, adoptată la Strasbourg la 27 noiembrie 2008 și semnată de România la Strasbourg la 4 martie 2009.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Proiectul de Lege pentru ratificarea Convenției europene revizuită în materia adopției de copii adoptată la Strasbourg la 27 noiembrie 2008 și semnată de România la Strasbourg la 4 martie 2009 (denumită în continuare „Convenția”), se înscrie, pe de o parte, pe linia preocupării constante a României de aliniere a legislației interne la legislația comunitară iar pe de altă parte reprezintă o expresie a preocupării pentru implementarea adecvată a drepturilor copiilor așa cum sunt acestea enunțate de către Convenția Națiunilor Unite cu privire la Drepturile Copilului, în special a articolului 21.

România este parte la Convenția europeană în materia adopției de copii, încheiată la Strasbourg la 24 aprilie 1967, la care România a aderat prin Legea nr.15 din 25 martie 1993. Prezenta Convenție reprezintă un instrument internațional revizuit al Consiliului Europei pentru adopția copiilor, menit să asigure statuarea unor bune practici în adopție în cadrul cărora să primeze interesul superior al copilului și completarea eficientă a Convenției de la Haga din 1993. În același timp Convenția revizuită reflectă în mod adecvat jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului și modernizează standardele în materie de adopție națională înscrise în instrumentul pe aceeași temă al Consiliului Europei din 1967.

Obiectivul principal al Convenției este acela de a promova interesele copiilor adoptați și de a reduce dificultățile cauzate de diferențele existente încă între legislațiile naționale. De asemenea, reglementările cuprinse în acest instrument juridic au rolul de a evita adopția unui copil prin contract privat fără nici o intervenție din partea autorității de stat, în scopul de a se asigura că adopția se face în conformitate cu cele mai bune interese ale copilului.

Convenția a fost semnată de România la Strasbourg la data de 4 martie 2009 de către domnul ambasador Stelian Stoian, reprezentantul permanent al României pe lângă Consiliul Europei.

Până în prezent Convenția a fost semnată de către 13 state membre ale Consiliului Europei și a fost ratificată de către Spania. Pentru intrarea în vigoare a Convenției este

necesară ratificarea acesteia de către 3 state semnatare.

Prin ratificarea Convenției, România ar deveni cel de-al doilea stat semnatar care și-a exprimat consimțământul de a fi parte la Convenție, răspunzând în acest fel demersurilor reprezentanților Consiliului Europei de încurajare a statelor de a ratifica aceasta Convenție.

2. Schimbări preconizate

Printre prevederile noi introduse în Convenție se numără următoarele :

- Solicitarea consimțământului tatălui biologic al copilului inclusiv în situația copiilor născuți din afara căsătoriei;
- Echilibrarea relației între dreptul copilului de a-și cunoaște identitatea și dreptul părinților biologici de a-și păstra anonimatul;
- Vârsta minimă a adoptatorului poate fi stabilită între 18 și 30 de ani;
- Posibilitatea de a adopta un copil de către două persoane de sex diferit care au încheiat un parteneriat înregistrat.(atunci când există reglementată o astfel de instituție.)
- Se conferă posibilitatea statelor care doresc aceasta, de a extinde sfera de aplicare a prevederilor Convenției la categoria cuplurilor necăsătorite dar care trăiesc într-o relație stabilă. De asemenea, se oferă statelor libertatea de a decide dacă extind sau nu posibilitatea de a adopta și la cuplurile de același sex care sunt căsătorite sau care au încheiat un parteneriat înregistrat.

În cea mai mare parte, prevederile Convenției își găsesc echivalentul în legislația românească actuală. Cu toate acestea, sunt necesare unele completări ale legislației interne care guvernează materia adopției referitoare în principal la: organizarea și funcționarea adecvată a serviciilor post-adopție, obligativitatea păstrării informațiilor vizând adopția pe o perioadă de 50 ani de la finalizarea acesteia, accesul copilului adoptat la informațiile deținute de autorități cu privire la originile sale. Aceste aspecte au fost avute în vedere de către Oficiul Român pentru Adopții cu ocazia elaborării proiectului de act normativ vizând modificarea Legii nr.273/2004, privind regimul juridic al adopției astfel încât au fost create premisele necesare pentru asigurarea conformității normelor legale naționale cu prevederile Convenției.

Sub aspectul cooperării internaționale, în conformitate cu dispozițiile art.15 din Convenție, România urmează să desemneze o autoritate națională căreia să îi poată fi adresate cererile de solicitare de informații/anchete sociale în cazul în care acestea se raportează la o persoană care are reședința sau a avut reședința pe teritoriul unui alt stat parte. Se propune ca această instituție să fie Oficiul Român pentru Adopții.

3. Alte informații

Convenția va înlocui, în ceea ce privește statele părți, Convenția europeană în materia adopției de copii, încheiată la Strasbourg la 24 aprilie 1967, la care România a aderat prin Legea nr.15 din 25 martie 1993. În relațiile dintre o parte la prezenta convenție și o altă parte la convenția din 1967, articolul 14 din Convenția din 1967 se va aplica în continuare.

Convenția prevede, la art. 27 alin. (2), posibilitatea formulării de rezerve la momentul semnării sau ratificării, însă formularea acestora se admite doar în ceea ce privește art. 5, alin. (1), lit. (b, art.7 alin. (1), lit. a), (ii) și alin. 1, lit. b) și art. 22 alin. (3). Având în vedere faptul că legislația internă în vigoare reglementează obligativitatea consimțământului copilului la adopție, posibilitatea de a adopta a unei persoane singure cât și accesul copilului adoptat la identitatea părinților firești nu se impune formularea de rezerve în ceea ce privește art.5, alin.(1), lit. b), art.7, alin.(1), lit b) și art. 22 alin.(3).

În ceea ce privește art. 7 alin. 1 lit. a), (ii) care prevede posibilitatea de a adopta un copil de către două persoane de sex diferit care au încheiat un parteneriat înregistrat menționăm că noul Cod Civil aprobat prin Legea nr.287/2009 prevede în cuprinsul art. 277 alin.(3) că “parteneriatele civile dintre persoane de sex opus sau de același sex încheiate sau contractate în străinătate fie de cetățeni români, fie de cetățeni străini nu sunt recunoscute”. În același timp normele interne care guvernează materia adopției prevăd în mod expres (ca și condiție de fond) că două persoane nu pot adopta împreună, nici simultan și nici succesiv, cu excepția cazului în care sunt soț și soție. În considerarea acestor aspecte considerăm că se impune formularea de către România a unei rezerve cu privire la art. 7, alin. (1), lit. a), (ii) din Convenție.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social – Proiectul de lege va avea impact asupra implementării adecvate a drepturilor copilului în cadrul procedurilor de adopție și va asigura garanțiile necesare pentru realizarea adopțiilor în interesul superior al copilului.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						

a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
În cea mai mare parte, prevederile Convenției își găsesc echivalentul în legislația românească actuală. Cu toate acestea, sunt necesare unele completări ale legislației interne care guvernează materia adopției referitoare în principal la: organizarea și funcționarea adecvată a serviciilor post-adopție, obligativitatea păstrării informațiilor vizând adopția pe o perioadă de 50 ani de la finalizarea acesteia, accesul copilului adoptat la informațiile privind originile sale.						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie						
Nu este cazul						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Evaluarea conformității:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)		Comentarii			
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente						
Convențiile internaționale la care România este parte, în special:						

• Convenția Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului • Convenția de la Haga asupra protecției copiilor și cooperării în materia adopției internaționale.	
6. Alte informații - Nu este cazul.	
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu a fost supus unor asemenea dezbateri.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu a fost supus unor asemenea dezbateri.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu a fost supus unor asemenea dezbateri.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu a fost supus unor asemenea dezbateri.	
5 Informații privind avizarea de către:	

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 1547 din 14 decembrie 2010.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații - Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. În aplicarea dispozițiilor art. 15 din Convenție, prezentul proiect de lege propune ca Oficiul Român pentru Adopții să fie desemnată autoritate națională careia să îi poată fi adresate cererile de solicitare de informații/anchete sociale în cazul în care acestea se raportează la o persoană care are reședința sau a avut reședința pe teritoriul unui alt stat parte.
2. Alte informații - Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU


EMIL BOC