

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2006 privind înființarea,
organizarea și desfășurarea activității așezămintelor culturale

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	În conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2006 privind înființarea, organizarea și desfășurarea activității așezămintelor culturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 143/2007, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Culturii și Patrimoniului Național, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului finanțează, din sume alocate de la bugetul de stat, din fonduri externe rambursabile și nerambursabile și din alte surse, în condițiile legii, Programul prioritar național pentru construirea de sedii pentru așezăminte culturale în localitățile unde nu există asemenea instituții, precum și pentru reabilitarea, modernizarea, dotarea și finalizarea lucrărilor de construcție a așezămintelor culturale de drept public din mediul rural și mic urban. Programul are ca principale obiective: a) proiectarea, construirea și dotarea de sedii pentru așezăminte culturale din mediul rural și mic urban, în localitățile unde nu există asemenea instituții; b) reabilitarea, modernizarea infrastructurii culturale și dotarea așezămintelor culturale din mediul mic urban; c) reabilitarea, modernizarea infrastructurii culturale și dotarea așezămintelor culturale din mediul rural; d) finalizarea lucrărilor de construcție și dotarea așezămintelor culturale din mediul rural și mic urban. Obiectivele prevăzute la lit. a) și b) se realizează de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, prin Compania Națională de Investiții „C.N.I.” S.A., aflată sub autoritatea acestuia. Obiectivul prevăzut la lit. c) se realizează prin Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR), având ca sursă de finanțare Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR), Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale fiind autoritate de management pentru PNDR. Finalizarea lucrărilor de construcție și dotarea așezămintelor culturale din mediul rural și mic urban este în sarcina Ministerului Culturii și Patrimoniului Național. Programul se aplică până în anul 2010.
--	---

2. Schimbări preconizate	Prin promovarea prezentului act normativ, realizarea lucrărilor de reabilitare, modernizarea infrastructurii culturale și dotarea așezămintelor culturale din mediul rural, precum și a lucrărilor de finalizare și dotare a așezămintelor culturale din mediul rural și mic urban se asigură din sume alocate anual cu această destinație, de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, precum și din alte surse legal constituite, pe bază de documentații tehnico-economice aprobate conform legislației în vigoare. În scopul realizării obiectivelor sus menționate, așezămintele culturale pot organiza și desfășura activități de tipul: a) evenimentelor culturale cu rol educativ și/sau de divertisment: festivaluri, concursuri, târguri, seminarii și altele asemenea; b) susținerii expozițiilor temporare sau permanente, elaborării de monografii, susținerii editării de cărți și publicații de interes local, cu caracter cultural sau tehnico-științific; c) promovării turismului cultural de interes local; d) conservării, cercetării și punerii în valoare a meșteșugurilor, obiceiurilor și tradițiilor; e) organizării de cursuri de educație civică, de educație permanentă și formare profesională continuă; f) organizării de rezidente artistice Situația extraordinară prevăzută la art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, se motivează prin necesitatea prelungirii perioadei de desfășurare a Programului până în anul 2015, în vederea asigurării unei îmbunătățiri a infrastructurii culturale și la nivelul localităților din mediul rural și mic urban, evitându-se astfel crearea unei situații nefavorabile sub aspect social. În spațiul mic urban, și cu precădere în spațiul rural, activitatea culturală este organizată în jurul așezământului cultural. Majoritatea căminelor culturale, caselor de cultură și a altor așezăminte culturale se află într-o stare continuă de degradare, neputând oferi astfel, servicii culturale populației, aspect ce se răsfrânge și asupra situației educaționale a acesteia, Păstrarea și conservarea moștenirii rurale sunt esențiale pentru dezvoltarea turismului rural, reprezentând o posibilitate de promovare a satelor românești cu efect pozitiv asupra turiștilor și populației locale, Patrimoniul cultural românesc reprezintă o sursă importantă de dezvoltare la nivel local și regional. Dezvoltarea durabilă nu se poate face în afara păstrării identității culturale, fapt care impune luarea în considerare și a unor factori cum ar fi educația și consumul cultural, îmbunătățirea serviciilor culturale de bază din spațiul românesc, Aceasta implică dezvoltarea infrastructurii de așezăminte culturale, biblioteci, cămine culturale, locuri de petrecere a timpului liber, cât și punerea în valoare a patrimoniului cultural, arhitectural și natural, Dimensiune importantă a vieții sociale, viața culturală va fi revitalizată în condițiile în care comunitățile locale vor deține o infrastructură culturală adecvată, Prin realizarea proiectelor principale ale Programului, se va aduce un suflu nou
--------------------------------	--

	și dinamic în viața comunității locale și se va media deschiderea oamenilor către noi modele culturale, care să vină să completeze frumoasa tradiție deja existentă. Funcționarea așezămintelor culturale la parametrii calitativi, superiori, reprezintă un pas înainte spre schimbare, spre viitor, dezvoltare locală și cooperare internațională, Neadoptarea în regim de urgență a prezentului proiect de act normativ conduce la sistarea Programului și prin urmare la neîndeplinirea obiectivelor principale ale acestuia, respectiv creșterea accesului populației din mediul rural și mic urban la informație, educație, cultură și coeziune socială. De asemenea, nu va fi posibil crearea unui cadru care să permită realizarea obiectivelor urmărite prin desfășurarea activității așezămintelor culturale, respectiv: a) oferirea de produse și servicii culturale diverse pentru satisfacerea nevoilor culturale comunitare, în scopul creșterii gradului de acces și de participare a cetățenilor la viața culturală; b) conservarea, cercetarea, protejarea, transmiterea, promovarea și punerea în valoare a culturii tradiționale și a patrimoniului cultural imaterial; c) educația permanentă și formarea profesională continuă de interes comunitar în afara sistemelor formale de educație;
3. Alte informații	Consiliile județene și locale sunt interesate de realizarea de noi așezăminte culturale, reabilitarea, modernizarea infrastructurii culturale, finalizarea lucrărilor de construcție și dotarea așezămintelor culturale din mediul rural și mic urban, dată fiind importanța participării cetățenilor la viața culturală și posibilitatea punerii în valoare a obiceiurilor și tradițiilor românești.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Dezvoltarea infrastructurii culturale va conduce la revigorarea mediului economic.
3. Impactul social	Prin realizarea acestor obiective principale ale Programului se va asigura îmbunătățirea serviciilor culturale de bază din spațiul rural și mic urban românesc, ceea ce implică dezvoltarea infrastructurii de așezăminte culturale, biblioteci, cămine culturale, locuri de petrecere a timpului liber, cât și punerea în valoare a patrimoniului cultural, de tip arhitectural și natural.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b) bugete locale: -impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b) bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale - cheltuieli de personal - bunuri și servicii	-	120 mil. lei	150 mil. lei	150 mil. lei	112,5 mil. lei	67,5 mil. lei
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale		a)120 mil. lei b) -	a)150mil. lei b) -	a)150 mil. lei b) -	a)112,5 mil. lei b) -	a)67,5 mil. lei b) -

4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Impactul financiar este suportat din bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului conform Strategiei Fiscal – Bugetare.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	- Modificarea Ordinului comun al ministrului culturii și cultelor și al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor nr. 2380/550/2007 pentru aprobarea Ghidului operațional pentru Programul prioritar național pentru proiectarea și construirea de sedii pentru așezăminte culturale de drept public, în localitățile unde nu există asemenea instituții, din mediul rural și mic urban. - Modificarea Ordinului comun al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor și al ministrului culturii și cultelor nr. 851/2446/2008 pentru aprobarea Ghidului Operațional pentru Programul prioritar național pentru reabilitarea, modernizarea infrastructurii culturale și dotarea așezămintelor culturale din mediul mic urban. - Modificarea Ordinului ministrului dezvoltării regionale și locuinței nr. 195/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice privind derularea Programului prioritar național pentru construirea de sedii pentru așezăminte culturale în localitățile unde nu există asemenea instituții, precum și pentru reabilitarea, modernizarea, dotarea și finalizarea lucrărilor de construcție a așezămintelor culturale de drept public,
---	--

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	din mediul rural și mic urban - obiectiv reabilitarea, modernizarea infrastructurii culturale și dotarea așezămintelor culturale din mediul mic urban, realizat prin Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A., cu modificările și completările ulterioare. - Ordin comun al ministrului culturii și patrimoniului național și al ministrului dezvoltării regionale și turismului pentru aprobarea Ghidului operațional pentru Programului prioritar național pentru construirea de sedii pentru așezăminte culturale în localitățile unde nu există asemenea instituții, precum și pentru reabilitarea, modernizarea, dotarea și finalizarea lucrărilor de construcție a așezămintelor culturale de drept public, din mediul rural și mic urban - obiectiv reabilitarea, modernizarea infrastructurii culturale și dotarea așezămintelor culturale din mediul rural. - Ordin comun al ministrului culturii și patrimoniului național și al ministrului dezvoltării regionale și turismului pentru aprobarea Ghidului operațional pentru Programului prioritar național pentru construirea de sedii pentru așezăminte culturale în localitățile unde nu există asemenea instituții, precum și pentru reabilitarea, modernizarea, dotarea și finalizarea lucrărilor de construcție a așezămintelor culturale de drept public, din mediul rural și mic urban - obiectiv finalizarea lucrărilor de construcție și dotarea așezămintelor culturale din mediul rural și mic urban - Ordin al ministrului dezvoltării regionale și turismului pentru aprobarea Normelor metodologice privind derularea Programului prioritar național pentru construirea de sedii pentru așezăminte culturale în localitățile unde nu există asemenea instituții, precum și pentru reabilitarea, modernizarea, dotarea și finalizarea lucrărilor de construcție a așezămintelor culturale de drept public, din mediul rural și mic urban - obiectiv finalizarea lucrărilor de construcție a așezămintelor culturale de drept public, din mediul rural și mic urban
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	S-a ținut cont de prevederile art. 8 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, respectându-se și procedurile instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1486/2010.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2006 privind înființarea, organizarea și desfășurarea activității așezămintelor culturale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC