



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de Urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art.10 din Legea nr.218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare

Analizând proiectul de Ordonanță de Urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art.10 din Legea nr.218/2005 privind

stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.237 din 7.12.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2009, aprobată cu modificări prin Legea nr.371/2009, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea alin.(2) al art.10 din Legea nr.218/2005, în sensul elaborării și implementării strategiilor de dezvoltare locală integrată a zonelor pescărești și reconversiei profesionale a populației zonelor afectate de schimbări din acest sector.

2. **Din punct de vedere al dreptului european,** proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene subsumate **Politicii regionale și de coordonare a instrumentelor structurale.**

Fondul European pentru Pescuit (FEP) a fost creat pentru favorizarea politicii comune în domeniul pescuitului, obiectiv care nu poate fi atins în mod suficient de către statele membre, date fiind problemele structurale întâlnite în dezvoltarea pescuitului și a limitelor impuse resurselor financiare ale statelor membre într-o Uniune extinsă, dar poate fi atins mai bine la nivel european prin furnizarea de finanțare multianuală vizând prioritățile relevante.

În ceea ce privește prezentul proiect, **la nivelul dreptului european derivat,** prezintă incidență dispozițiile **Regulamentului (CE) nr.1198/2006 al Consiliului din 27 iulie 2006 privind Fondul European pentru Pescuit** care instituie FEP și definește cadrul sprijinului Uniunii Europene pentru dezvoltarea durabilă a sectorului pescuitului, a zonelor de pescuit și a pescuitului în apele interioare, și ale **Regulamentului (CE) nr.498/2007 al Comisiei din 26 martie 2007 de stabilirea a unor norme detaliate pentru punerea în**

aplicare a Regulamentului (CE) nr.1198/2006, care reglementează procedurile ce trebuie urmate de statele membre pentru elaborarea și punerea în aplicare a programelor lor operaționale, regulamente care sunt obligatorii în toate elementele lor și care se aplică direct în fiecare stat membru, potrivit **art.288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, parte constitutivă a Tratatului de la Lisabona.

Potrivit **art.55 alin.(8) din Regulamentul (CE) nr.1198/2006**, „contribuția FEP poate fi sub altă formă decât o asistență directă nerambursabilă”, adică conform **art.34 din Regulamentul (CE) nr.498/2007** „FEP poate cofinanța cheltuielile referitoare la o operațiune ce cuprinde contribuții la sprijinul instrumentelor numită inginerie financiară pentru întreprinderi mici și mijlocii, inclusiv microîntreprinderi”. Astfel, instrumentele de inginerie financiară se prezintă sub forma unor acțiuni ce efectuează investiții rambursabile și/sau furnizează garanții pentru investiții rambursabile. Totodată, potrivit **art.35 alin.(3) din Regulamentul (CE) nr.498/2007**, „instrumentele de inginerie financiară sunt organizate sub formă de persoane juridice independente guvernate de acordurile dintre partenerii de cofinanțare sau sub formă de o finanțare separată în cadrul unei instituții financiare existente”.

Conform **art.35 alin.(5) și (6)** „termenii și condițiile pentru acordarea de contribuții din programul operațional instrumentelor de inginerie financiară sunt stabilite în **acordul de finanțare** ce se încheie între reprezentantul legal al instrumentului de inginerie financiară și statul membru sau autoritatea de gestiune” și cuprinde cel puțin: strategia și planificarea privind investițiile, monitorizarea implementării în conformitate cu normele aplicabile, o politică de retragere pentru contribuția acordată prin programul operațional din instrumentul de inginerie financiară, prevederile de lichidare ale instrumentului de inginerie financiară, inclusiv refolosirea resurselor returnate instrumentului de inginerie din investiții sau rămase după onorarea tuturor garanțiilor.

3. Semnalăm că prin art.51 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.74/2009, aprobată cu modificări prin Legea nr.371/2009, a fost modificat art.10 din Legea nr.218/2005, situație în care la **art.I** din proiect trebuie **eliminat pct.7**, care vizează, în mod eronat, modificarea alin.(2) al art.51 din Legea nr.218/2005, **urmând**

ca norma să constituie un articol distinct, marcat ca art.II, care să dispună modificarea alin.(2) al art.10 din această lege.

Precizăm că, potrivit prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, dispozițiile de modificare și completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta, iar intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestuia trebuie raportate tot la actul de bază.

Ca urmare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, proiectul trebuie structurat în trei articole, art.I care va cuprinde pct.1-6, art.II, care va modifica art.10 alin.(2) din Legea nr.218/2005 și art.III, care va avea cuprinsul actualului art.II.

Pentru noul art.II sugerăm următoarea redactare:

“Art.II. - Alineatul (2) al art.10 din Legea nr.218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.132 din 20 februarie 2008, cu modificările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda, între ghilimele, textul propus de inițiator.

4. La art.I, se rețin următoarele observații:

a) la **partea introductivă**, întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.74/2009 a fost aprobată cu modificări prin Legea nr.371/2009, este necesară înlocuirea sintagmei “aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.371/2009”, cu expresia “aprobată **cu modificări** prin Legea nr.371/2009”;

b) la **pct.1, 4 și 5**, în acord cu normele de tehnică legislativă, propunem reformularea părții dispozitive, astfel:

„1. La articolul 2 alineatul (2), după litera s) se introduc trei noi litere, lit. ș), t) și ț), cu următorul cuprins:”.

Se vor reda textele propuse pentru lit.ș), t) și ț).

În textul propus pentru art.2 alin.(2) lit.ș), pentru unitatea redactării, sugerăm înlocuirea sintagmei „prevăzuți la alin.(1) al art.22¹”, cu expresia „prevăzuți la art.22¹ alin.(1)”.

Pentru aceleași considerente, este necesară redarea titlului Legii nr.93/2009, astfel :„Legii nr.93/2009 **privind instituțiile financiare nebancare**”.

Totodată, pentru un spor rigoare normativă, trimiterea la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006, trebuie să se facă, astfel:

„Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, **aprobata cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006**, cu modificările și completările ulterioare”.

„4. După **articolul 22** se introduc cinci **noi articole**, art.22¹, 22², 22³, 22⁴ și 22⁵ cu următorul cuprins:”.

Se vor reda textele propuse pentru art.22¹, 22², 22³, 22⁴ și 22⁵.

„5. După alineatul (2) al articolului 33¹ se introduce un nou alineat, **alin. (3)**, cu următorul cuprins:”

Se va reda textul propus pentru acest alineat.

6. La **pct.4**, pentru rigoarea redactării, în textul propus pentru alin.(8) al art.22¹, este necesară înlocuirea sintagmei „prevăzuți la alin.(1) al art.22¹”, cu expresia „**prevăzuți la alin.(1)**”.

7. În textul propus pentru alin.(1) al art.22⁴, sugerăm înlocuirea sintagmei „plătite de către gestionarului schemei de inginerie financiară”, cu sintagma „plătite de către **gestionarul** schemei de inginerie financiară”.

La **alin.(2)**, pentru rigoarea redactării, este necesară înlocuirea sintagmei „potrivit Ordonanței Guvernului nr.92/2003”, cu sintagma „potrivit **prevederilor** Ordonanței Guvernului nr.92/2003”.

Totodată, trimiterea la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.146/2002, trebuie să se facă, astfel:

„Ordonanța de **urgență** a Guvernului nr.146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, **republicată, cu modificările și completările ulterioare**”. Reiterăm observația și pentru pct.7, care devine art.II, în textul propus pentru alin.(2) al art.10 din Legea nr.218/2005, republicată, cu modificările ulterioare.

La **alin.(3)** al aceluiași articol, tot pentru rigoarea exprimării, recomandăm înlocuirea sintagmei „se efectuează gestionarul schemei de inginerie financiară”, din finalul textului, cu sintagma „se efectuează **de către** gestionarul schemei de inginerie financiară”.

Referitor la marcarea articolelor care se introduc la **pct.4**, semnalăm că ultimul articol trebuie marcat ca **art.22⁵**, și nu ca **art.21⁵**.

10. La **alin.(2)** al **art.33²**, propus la **pct.6** din proiect, pentru rigoarea redactării, sugerăm ca norma să debuteze cu sintagma “Compensarea **prevăzută** la alin.(1) se face ...”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.1476 /8.12.2010