

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru organizarea,
administrarea și exploatarea pajiștilor**

Analizând propunerea legislativă pentru organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B517 din 16.09.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect instituirea cadrului juridic pentru organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor.

Totodată, se urmărește reglementarea posibilității înființării asociațiilor speciale de pășunat, a căror organizare și funcționare urmează a se stabili prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, întrucât la art.26 instituie infracțiuni. În aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Semnalăm că, în prezent, dispoziții referitoare la organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor se regăsesc în Legea zootehniei

nr.72/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și în Hotărârea Guvernului nr.940/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii zootehniei nr.72/2002, iar formele de asociere în agricultură fac obiectul Legii nr.36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, cu modificările ulterioare.

Potrivit prevederilor art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative, pentru sublinierea unor conexiuni legislative utilizându-se norme de trimitere. Totodată, în conformitate cu prevederile alin.(2), în cazul existenței unor paralelisme, acestea vor fi înlăturate fie prin abrogare, **fie prin concentrarea materiei în reglementări unice.**

Din aceste considerente, în cuprinsul proiectului, este necesar a se preciza care va fi raportul dintre reglementările actuale și cele propuse, cu atât mai mult cu cât, la art.26, anumite fapte sunt calificate ca infracțiuni și sancționate cu închisoare, deși fapte asemănătoare sunt prevăzute și sancționate ca infracțiuni la art.41 din Legea zootehniei nr.72/2002. De asemenea, la art.27 alin.(1) sunt prevăzute contravenții, însă cele cuprinse la lit.a), d), e) și g) se sancționează deja, în temeiul prevederilor art.42 din Legea zootehniei nr.72/2002.

4. La art.1 alin.(1) lit.c), precizăm că trimiterea trebuie făcută la **lit.a) și b).**

5. La art.2, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem eliminarea sintagmei “în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi”, din final, urmând ca termenul în care se vor adopta normele metodologice de aplicare a propunerii legislative, să fie stabilit la art.30 din finalul propunerii.

6. La art.5, pentru asigurarea unui limbaj juridic adecvat, textul trebuie revăzut în privința sintagmei „sunt acele care sunt proprietate rurală sau urbană” întrucât proprietatea poate fi publică (a statului și a unităților administrativ-teritoriale sau privată) sau privată (a statului și a unităților administrativ-teritoriale sau privată, dar și a altor persoane fizice sau juridice), iar inițiatorul probabil s-a referit la amplasarea pajiștilor.

Totodată, expresia „dobândite prin cumpărare” trebuie înlocuită prin expresia „**dobândite prin contracte de vânzare-cumpărare**”,

iar formularea „fără intervenția statului” necesită dezvoltare pentru a se înțelege care ar putea fi rolul statului în acest context.

7. La **art.8** pentru o redactare în acord cu stilul normativ, propunem ca **partea introductivă** să se finalizeze astfel: „va cuprinde în mod obligatoriu cel puțin următoarele elemente”, determinantul „minimale” nefiind adecvat în situația dată.

La **lit.b)**, pentru o corectă exprimare juridică, recomandăm înlocuirea expresiei „inclusiv planul cadastral” prin expresia „precum și planul cadastral”.

Totodată, este necesară folosirea corectă a cazului genitiv pentru substantivul „pajiște”, adică „**pajiștii**”. Observația este valabilă pentru întregul text al propunerii legislative.

La **lit.g)**, pentru îmbunătățirea redactării, sugerăm ca textul să debuteze prin expresia „modurile de folosire anterioară”.

La **lit.j)**, pentru evitarea repetițiilor, este necesară eliminarea expresiei “precum și a adăposturilor”, din final.

8. Întrucât la **art.3 alin.(1)** se stabilește interdicția înstrăinării pajiștilor, iar la **alin.(2)** sunt prevăzute exhaustiv și excepțiile de la această interdicție, propunem ca textele cuprinse la **art.10**, care au caracter derogator implicit de la aceeași dispoziție să fie reformulate și să devină alineate ale **art.3**.

Reiterăm observația pentru **art.18**, referitor la schimbarea categoriei de folosință a pajiștilor.

9. La **art.11 alin.(1) și (2)**, pentru rigoarea exprimării, sugerăm înlocuirea termenilor „Când” și “Dacă”, din debut, prin expresia “În situația în care”.

10. La **art.13 alin.(2)**, pentru a garanta eficiența normei, propunem stabilirea unui termen în care se va emite ordinul comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului administrației și internelor.

11. La **art.17**, pentru rigoarea exprimării, recomandăm înlocuirea termenului “create”, prin termenul “**constituite**”.

12. La **art.27 alin.(1)**, întrucât potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, legea contravențională apără

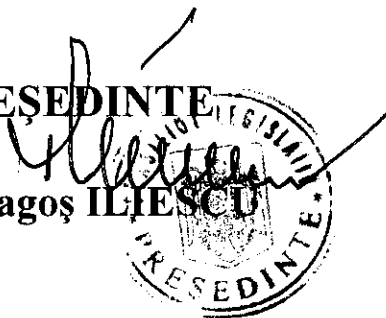
valorile sociale care nu sunt ocrotite prin legea penală, este necesară reformularea părții introductive astfel: “Următoarele fapte constituie contravenții:”.

13. La **art.29**, din rațiuni de tehnică legislativă, propunem inserarea, după titlul actului normativ, a sintagmei „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002”.

14. Pentru a reflecta exact conținutul Capitolului VI, propunem reformularea titlului astfel: “ Dispoziții finale”.

15. Potrivit prevederilor art.65 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, „în vederea abrogării, **dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres**, începând cu legile și apoi cu celelalte acte normative, prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora”.

Drept urmare, la **art.31**, sintagma „orice altă dispoziție contrară se abrogă” trebuie înlocuită prin menționarea expresă a prevederilor legale vizate de abrogare.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 1196/7.10.2010.

L. nr. 72/2002

M. Of. nr. 72/31 ian. 2002

Legea zootehniei

- 1 promulgată prin D. nr. 80/2002 M. Of. nr. 72/31 ian. 2002
Decret pentru promulgarea Legii zootehniei

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 127/2003 M. Of. nr. 931/23 dec. 2003 *abrogă art. 35 alin. (2) lit. a)*
Ordonanță de urgență privind identificarea și înregistrarea
suinelor, ovinelor și caprinelor
aprobată cu modificări prin L. nr. 118/2004 M. Of. nr. 357/23 apr. 2004

- 3 modificări prin L. nr. 118/2004 M. Of. nr. 357/23 apr. 2004 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 127/2003*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 127/2003 privind identificarea și înregistrarea suinelor,
ovinelor și caprinelor

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 49/2006 M. Of. nr. 566/30 iun. 2006 *modifică art. 42 lit. e);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative care reglementează identificarea și
înregistrarea ecvinelor și constituirea unei baze de date pentru
acestea *introduce art. 29_1 și 29_2*
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 514/2006 M. Of. nr. 14/9 ian. 2007

- 5 modificări prin L. nr. 514/2006 M. Of. nr. 14/9 ian. 2007 *aprobă cu modificări și completări O.U.G.*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 49/2006 pentru modificarea și completarea unor acte
normative care reglementează identificarea și înregistrarea
ecvinelor și constituirea unei baze de date pentru acestea *nr. 49/2006 și introduce alin. (6) la art.*
29_2

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 66/2007 M. Of. nr. 441/29 iun. 2007 *modifică art. 35 alin. (1) lit. c);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art.
35 din Legea zootehniei nr. 72/2002 *introduce alin. (1_1) la art. 35*
aprobată prin L. nr. 345/2007 M. Of. nr. 846/10 dec. 2007

- 7 modificări prin L. nr. 345/2007 M. Of. nr. 846/10 dec. 2007 *aprobă O.U.G. nr. 66/2007*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 66/2007 pentru modificarea și completarea art. 35 din
Legea zootehniei nr. 72/2002

L. nr. 36/1991

M. Of. nr. 97/6 mai 1991

Lege privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

1 modificări prin O.U.G. nr. 125/2006 M. Of. nr. 1043/29 dec. 2006 *modifică art. 2*

Ordonanță de urgență pentru aprobarea schemelor de plăți directe și plăți naționale directe complementare, care se acordă în agricultură începând cu anul 2007, și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

aprobată cu modificări și L. nr. 139/2007 M. Of. nr. 352/23 mai 2007
completări prin

2 modificări prin L. nr. 139/2007 M. Of. nr. 352/23 mai 2007 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 125/2006 și modifică art. 2*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2006 pentru aprobarea schemelor de plăți directe și plăți naționale directe complementare, care se acordă în agricultură începând cu anul 2007, și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură