

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Legislația română nu conține dispoziții speciale cu privire la procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte. Ca și în cazul altor state membre, regimul juridic al acestora rezultă din aplicarea simultană a dispozițiilor referitoare la încheierea tratatelor internaționale și a celor referitoare la participarea la procesul decizional al instituțiilor Uniunii Europene.

Absența unei perfecte corelări între aceste două tipuri de dispoziții creează dificultăți în procesul prin care România devine parte la această categorie de tratate internaționale. În conformitate cu prevederile Legii 590/2003 privind tratatele, tratatele încheiate de Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte, se încadrează în categoria tratatelor încheiate la nivel de stat. Procedura de urmat în cazul acestor tipuri de tratate este reglementată în detaliu în Legea nr.590/2003 privind tratatele. Parcurgerea integrală a acesteia este însă foarte dificilă, uneori imposibilă, în cazul tratatelor încheiate de Uniunea Europeană și statele membre cu state terțe sau organizații internaționale care sunt negociate de negociatorul sau șeful echipei de negociatori a Uniunii Europene, în conformitate cu art. 218 TFUE. Controlul național

	<p>asupra negocierilor se exercită prin intermediul mecanismelor existente la nivel european. Această situație conduce la inaplicabilitatea dispozițiilor naționale în materie de negociere a tratatelor și la înlocuirea acestora, în practică, cu procedura privind elaborarea pozițiilor României pe problematica afacerilor europene.</p> <p>Pe de altă parte, aplicarea procedurii de aprobare a semnării prevăzute de Legea nr. 590/2003 privind tratatele creează în practică dificultăți legate de îndeplinirea procedurilor interne până la data stabilită pentru semnare la nivel european. În același timp, îndeplinirea unei proceduri interne pentru aprobarea semnării unui tratat are loc după ce România și-a exprimat deja acordul în cadrul Consiliului pentru semnarea acestuia, poziția României fiind formulată în baza actelor normative care reglementează coordonarea afacerilor europene. Termenul de care dispun statele membre în acest scop este în medie 30-40 de zile, putând fi redus în cazuri speciale la 7-14 zile.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul proiect de lege vizează accelerarea derulării procedurii interne prin care România devine parte la tratatele încheiate de Uniunea Europeană și statele membre cu state terțe sau organizații internaționale, prin instituirea unei proceduri simplificate, derogatorii de la dispozițiile Legii nr.590/2003 privind tratatele.</p> <p>Principalele modificări vizează: a) introducerea unor dispoziții exprese în sensul că poziția adoptată de România în procesul decizional european cu privire la negocierea tratatelor care fac obiectul prezentei legi se adoptă în conformitate cu normele în vigoare privind sistemul național de coordonare a afacerilor europene în vederea participării României la procesul decizional al instituțiilor Uniunii Europene;</p> <p>b) introducerea unei mențiuni exprese cu privire la neaplicarea dispozițiilor referitoare la negociere din Legea nr. 590/2003 privind tratatele;</p> <p>c) introducerea unei proceduri speciale referitoare la aprobarea semnării tratatelor care fac obiectul prezentei legi, care presupune înlocuirea procedurii de avizare</p>

	<p>succesivă de către ministerele și autoritățile administrației publice centrale în competențele cărora se află, din punct de vedere substanțial domeniile reglementate prin tratat, prevăzute de Legea 590/2003 privind tratatele, cu o procedură flexibilă de avizare prin intermediul unor adrese, procedură care se derulează simultan față de toate instituțiile implicate, cu prevederea unui termen și a faptului că necomunicarea răspunsului în cadrul acestui termen echivalează cu avizul favorabil în formă tacită;</p> <p>d) posibilitatea eliberării de depline puteri permanente pentru semnarea tratatelor încheiate de Uniunea Europeană și statele membre cu state terțe sau organizații internaționale reprezentantului permanent al României la Uniunea Europeană, depline puteri care pot fi utilizate numai după aprobarea memorandumului de aprobare a semnării către Președintele României. Soluția reținută în proiectul de lege este folosită și de alte state membre (Marea Britanie, Danemarca, Suedia etc.);</p> <p>e) introducerea unor dispoziții care să permită aplicarea provizorie a tratatelor încheiate de Uniunea Europeană și statele membre cu state terțe sau organizații internaționale în condițiile stabilite prin decizia Consiliului Uniunii Europene, precum și formularea de eventuale declarații cu prilejul semnării respectivelor tratate de către România.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a	
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 4-a	
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Nu este cazul.	
Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Prezentul act normativ realizează cadrul juridic necesar pentru ca România să devină parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte, în condițiile stabilite prin Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene și prin deciziile privind încheierea respectivelor tratate internaționale adoptate de Consiliul Uniunii Europene, conform procedurii instituite prin Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul	Nu este cazul.

consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.1279 din 27 octombrie 2010.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de lege a fost publicat pe site-ul Ministerului Afacerilor Externe – www.mae.ro .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de lege pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC