

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.245 din 17.12.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr.362/2009, în sensul includerii unor noi beneficiari în categoria celor ale căror proiecte sunt finanțate prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

Totodată, intervențiile legislative vizează și stabilirea unui termen de depunere a cererilor de rambursare de către beneficiari, în scopul virării cu celeritate a sumelor rambursate în conturile de venituri ale bugetelor centrale sau de disponibilități în cazul instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetele centrale.

2. Din punct de vedere al dreptului european, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii regionale și coordonării instrumentelor structurale.**

La nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență dispozițiile **Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1260/1999**, versiunea consolidată, care este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în fiecare stat membru, potrivit art.288 din **Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, parte constitutivă a **Tratatului de la Lisabona**.

Astfel, potrivit **art.3 alin.(2)** al Regulamentului nr.1083/2006, obiectivul de convergență urmărește accelerarea convergenței statelor membre și a regiunilor celor mai puțin dezvoltate prin îmbunătățirea condițiilor de creștere economică și de ocupare a forței de muncă prin sporirea și îmbunătățirea calității investițiilor în capitalul fizic și uman, adaptabilitatea la schimbările economice și sociale, protecția și ameliorarea calității mediului, precum și a eficienței administrative.

Având în vedere că, potrivit **art.15** din regulament, „contribuția fondurilor structurale nu se substituie cheltuielilor structurale publice sau asimilabile dintr-un stat membru”, pentru regiunile incluse în obiectivul de convergență, Comisia și statul membru stabilesc nivelul cheltuielilor publice sau asimilabile pe care statul membru le efectuează în toate regiunile în cauză pe parcursul perioadei de programare.

Totodată, prin **art.91 alin.(1)** din regulament se stabilește faptul că termenul de plată al fondurilor se poate întrerupe, pe o perioadă maximă de șase luni „în cazul în care, în raportul unui organism de audit național sau comunitar, există elemente doveditoare care sugerează o neregularitate importantă în funcționarea sistemelor de gestionare și control, sau în cazul în care ordonatorul delegat trebuie să procedeze la verificări suplimentare în urma informațiilor primite care îi semnalează că respectivele cheltuieli indicate într-o declarație de cheltuieli certificată sunt legate de o neregularitate gravă care nu a fost corectată”.

Față de cele menționate, precum și de cele urmărite de inițiator la elaborarea proiectului, apreciem că demersul și-a atins scopul propus și anume acela de a asigura compatibilizarea actualului cadru legislativ intern cu prevederile comunitare de drept derivat, contribuind astfel la îmbunătățirea cadrului juridic național în domeniul absorbției fondurilor comunitare.

3. La **art.I pct.1**, pentru respectarea uzanțelor în redactarea actelor normative, partea dispozitivă trebuie reformulată astfel:

„1. Alineatul (1) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

4. La **pct.2 al art.I**, partea dispozitivă trebuie redată astfel:

„2. După alineatul (1) al articolului 4 se introduce un nou alineat alin.(1¹), cu următorul cuprins:”.

În textul propus pentru **alin.(1¹)**, este necesară înlocuirea expresiei „hotărâri de guvern” prin expresia „hotărâri ale Guvernului”.

5. Deoarece prin **pct.3 și 4 ale art.I** se modifică două alineate ale aceluiași art.5, din rațiuni de tehnică legislativă și pentru suplețea textului, recomandăm comasarea acestor puncte într-un singur punct, în următoarea redactare:

„3.Alineatele (1) și (2) ale articolului 5 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Urmează textele propuse pentru fiecare din cele două alineate, marcate ca atare, eliminându-se partea dispozitivă a pct.4, urmând ca punctele subsecvente să fie renumerotate.

Această observație o reiterăm în mod corespunzător și pentru **pct.6 și 7**, vizând art.8, precum și pentru **pct.9 și 10**, vizând art.9.

De asemenea, la actualul **pct.4 al art.I**, în textul propus pentru alin.(2) **lit. b)**, pentru identificarea corectă a titlului actului normativ la care se face trimitere și întrucât, după publicare, Ordonanța Guvernului nr.95/1998, a fost supusă unor intervenții legislative prin legea de aprobare, sintagma „în subordinea Ministerului Transporturilor, cu modificările și completările ulterioare” trebuie înlocuită prin sintagma „în subordinea **Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, aprobată cu modificări prin Legea nr.3/2002**, cu modificările și completările ulterioare”.

La alin.(2) **lit.c)**, deoarece, după adoptare, Hotărârea Guvernului nr.1133/2002 a suferit intervenții legislative numai de natura modificărilor, nu și a completărilor, pentru o informare corectă, sintagma „și completările” se va elimina.

6. La partea dispozitivă a **pct.5 al art.I**, pentru rigoarea redactării, sintagma „un nou articol, articolul (5¹)” se va înlocui cu sintagma „un nou articol, **art.5¹**”, observație valabilă și pentru partea dispozitivă a **pct.11**, unde sintagma „o nouă literă, litera j)”, se va reda sub forma „o nouă literă, **lit.j)**”, precum și pentru toate părțile dispozitive similare din proiect.

Totodată, întrucât intervenția vizează introducerea unui întreg articol, este necesară inserarea cifrei „5” în fața textului propus.

De asemenea, în textul propus pentru **alin.(2)** al art.5¹, pentru încadrarea în exigențele de tehnică legislativă, sintagma „aplicare a prevederilor OUG nr.64/2009” trebuie înlocuită prin sintagma „aplicare a prevederilor prezentei **ordonanțe de urgență**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător și pentru **pct.18**.

7. La partea dispozitivă a **pct.15** al art.I, pentru uniformitate în redactare, sintagma „La articolul 15, după litera h) a alineatului (1) se introduce o nouă literă, litera i), cu următorul cuprins:” se va înlocui cu sintagma „La articolul 15 **alineatul (1), după litera h) se introduce o nouă literă, lit.i)**, cu următorul cuprins:”.

8. La **pct.17** al art.I, în textul propus pentru **art.24¹**, pentru o exprimare normativă, sintagma „prin excepție de la art.5 și art.6” se înlocuiește cu sintagma „prin excepție de la **prevederile art.5 și 6**”.

Totodată, urmează ca parantezele care încadrează numărul articolului, atât în partea dispozitivă cât și în fața noului text să fie eliminate.

9. La **art.II**, pentru identificarea corectă a normei de trimitere, cât și pentru corectitudinea redactării, sugerăm înlocuirea sintagmelor „prevăzute la Art.I pct.5” și, respectiv, „prezentei Ordonanțe de Urgență ”, cu sintagma „prevăzute la **art.5¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2009, aprobată cu modificări prin Legea nr.362/2009, cu modificările și completările ulterioare**” și, respectiv, „prezentei **ordonanțe de urgență**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILEA



București

Nr.1585/20.12.2010

O.U.G. nr. 64/2009

M. Of. nr. 413/17 iun. 2009

Ordonanță de urgență privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență

aprobată cu modificări prin

L. nr. 362/2009

M. Of. nr. 800/24 nov. 2009

1 modificări prin

L. nr. 362/2009

M. Of. nr. 800/24 nov. 2009

modifică art. 4 alin. (2), art. 7 alin. (1), art. 12 alin. (7)

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență

O.G. nr. 95/1998

M. Of. nr. 320/28 aug. 1998

Ordonanță privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței

aprobată cu modificări prin

L. nr. 3/2002

M. Of. nr. 42/22 ian. 2002

1 modificări prin

L. nr. 3/2002

M. Of. nr. 42/22 ian. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Transporturilor

modifică titlul, art.2 alin.(2); înlocuiește denumirea „Ministerul Transporturilor” cu „Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței” și sintagma „ministrul transporturilor” cu „ministrul lucrărilor publice, transporturilor și locuinței”

Titlu nou: Ordonanță privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței

2 modificări prin

L. nr. 412/2002

M. Of. nr. 500/11 iul. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 42/1997 privind navigația civilă

aprobă cu modificări O.G. nr. 42/1997 – abrogă art.2

3 modificări prin

O.G. nr. 21/2003

M. Of. nr. 61/1 feb. 2003

Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Transporturilor

introduce alin. (3) la art. 1, alin. (2) la art.6

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 238/2003

M. Of. nr. 403/10 iun. 2003

4 modificări prin

L. nr. 238/2003

M. Of. nr. 403/10 iun. 2003

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2003 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Transporturilor

aprobă O.G. nr. 21/2003 și modifică art. 1 alin. 3; înlocuiește în titlu sintagma "Ministerul Transporturilor" cu "Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței"

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Autorității Navale Române

1 modificări prin H.G. nr. 1029/2006 M. Of. nr. 696/15 aug. 2006 *modifică art.6 alin.(4)*
Hotărâre pentru modificarea art. 6 din Hotărârea Guvernului
nr. 1.133/2002 privind organizarea și funcționarea Autorității
Navale Române

H.G. nr. 525/1998

M. Of. nr. 339/9 sep. 1998

**Hotărâre privind înființarea Companiei Naționale de Radiocomunicații Navale "Radionav" - S.A.
Constanța**

H.G. nr. 229/2009

M. Of. nr. 162/16 mar. 2009

Hotărâre privind reorganizarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva și aprobarea regulamentului de organizare și funcționare

O. nr. 2548/2009

M. Of. nr. 619/15 sep. 2009

Ministerul Finanțelor Publice

M.F.P.

Ordin pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență

1 modificări prin O. nr. 12/2010 M. Of. nr. 39/18 ian. 2010

Ordin privind modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2.548/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență

2 modificări prin O. nr. 1080/2010 M. Of. nr. 345/25 mai 2010

Ordin pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2.548/2009