

TABEL COMPARATIV

OUG nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență,
aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009 și
proiectul de OUG pentru modificarea și completarea OUG nr. 64/2009

Nr. Crt.	Text în vigoare	Text modificat/completat	Justificare
1.	Art. 4, alin (1): „(1) Ministerul Finanțelor Publice asigură coordonarea managementului financiar al instrumentelor structurale, precum și coordonarea managementului financiar al contribuției publice naționale totale.”	Art. 4, alin (1): „(1) Ministerul Finanțelor Publice asigură coordonarea managementului financiar al instrumentelor structurale, precum și coordonarea managementului financiar al contribuției publice naționale totale, putând emite în acest sens instrucțiuni/ghiduri aferente gestionării financiare a instrumentelor structurale, cu caracter obligatoriu pentru Autoritățile de Management/Organisme Intermediare.”	În vederea uniformizării modului de implementare la nivelul tuturor Autorităților de Management/Organismelor Intermediare.
2.		Art. 4, alin (1): „(1) La propunerea Ministerului Finanțelor Publice, prin hotărâri ale Guvernului se pot stabili măsuri specifice de reglementare de natură procedurală sau financiar - bugetară, în scopul accelerării absorbției instrumentelor structurale.”	Crearea unei baze legale pentru emiterea de hotărâri de guvern în domeniul instrumentelor structurale.
3.	Art. 5, alin (1): „(1) În bugetele beneficiarilor care sunt finanțați integral din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale se cuprind integral sumele necesare finanțării valorii totale a proiectelor proprii, cu respectarea prevederilor art. 12.”	Art. 5, alin (1): „(1) În bugetele beneficiarilor care sunt finanțați integral din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale se cuprind sumele necesare finanțării valorii totale a proiectelor proprii, cu respectarea prevederilor art. 12.”	Exprimare pleonastică, dat fiind redundanța dintre sintagmele ”integral” și ”valoarea totală a proiectelor”.
4.	Art. 5, alin (2): „(2) În bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii se cuprind integral, cu respectarea prevederilor art. 12 și a prevederilor legislației naționale și comunitare privind ajutorul de stat, sumele necesare finanțării valorii totale a proiectelor proprii, precum și sumele necesare finanțării valorii totale a proiectelor ai căror beneficiari sunt Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., Compania Națională de Căi Ferate ”C.F.R.” - S.A., Regia Autonomă ”Administrația Fluvială a Dunării de Jos” Galați, Compania Națională ”Administrația Porturilor Maritime” - S.A. Constanța, Compania Națională ”Administrația Porturilor	Art. 5, alin (2): „(2) În bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii se cuprind integral, cu respectarea prevederilor art. 12 și a prevederilor legislației naționale și comunitare privind ajutorul de stat, sumele necesare finanțării valorii totale a proiectelor proprii, precum și sumele necesare finanțării valorii totale a proiectelor ai căror beneficiari sunt: a) Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., Compania Națională de Căi Ferate ”C.F.R.” - S.A., Regia Autonomă ”Administrația Fluvială a Dunării de Jos” Galați, Compania Națională ”Administrația Porturilor Maritime” - S.A. Constanța, Compania Națională ”Administrația Porturilor	Pentru un tratament similar din punct de vedere al calității de beneficiar al tuturor unităților care se află în subordinea, respectiv sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, conform prevederilor HG nr. 76/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu modificările și completările ulterioare și a HG nr. 1399/2009 privind reorganizarea unor unități aflate în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în conformitate cu prevederile Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții

	"Administrația Porturilor Dunării Fluviale" - S.A. Giurgiu, Compania Națională "Canalelor Navigabile" - S.A., Compania Națională "Aeroportul Internațional Henri Coandă - București" - S.A., Societatea Națională "Aeroportul Internațional București Băneasa - Aurel Vlaicu" - S.A., Societatea Națională "Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu - Constanța" - S.A., Societatea Națională "Aeroportul Internațional Timișoara - Traian Vuia" - S.A.	Dunăii Maritime" - S.A. Galați, Compania Națională "Administrația Porturilor Dunării Fluviale" - S.A. Giurgiu, Compania Națională "Administrația Canalelor Navigabile" - S.A., Compania Națională "Aeroportul Internațional Henri Coandă - București" - S.A., Societatea Națională "Aeroportul Internațional București Băneasa - Aurel Vlaicu" - S.A., Societatea Națională "Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu - Constanța" - S.A., Societatea Națională "Aeroportul Internațional Timișoara - Traian Vuia" - S.A., Centrul Național de Calificare și Instruire Feroviară - CENAFER; b) Autoritatea Feroviară Română - AFER, pentru realizarea proiectelor de importanță națională, precum și cele pentru integrarea sistemului de transport feroviar al României în sistemul de transport feroviar european, conform prevederilor art. 6 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2002, cu modificările și completările ulterioare; c) Autoritatea Navală Română, pentru realizarea proiectelor finanțate potrivit prevederilor art. 7 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 1133/2002 privind organizarea și funcționarea Autorității Navale Române, cu modificările ulterioare; d) Compania Națională de Radiocomunicații Navale, "Radionav" - S.A., pentru realizarea proiectelor finanțate conform prevederilor art. 1 alin. (5) din Hotărârea Guvernului nr. 525/1998 privind înființarea Companiei Naționale de Radiocomunicații Navale, "Radionav" - S.A. Constanța."	publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, în calitate de beneficiari ai proiectelor finanțate din instrumente structurale.
5.	-	Alin (5'): "(1) Beneficiarii prevăzuți la art. 5 au obligația de a depune la Autoritățile de management/organismele intermediare cereri de rambursare pentru cheltuielile efectuate, în termen de maximum trei luni de la efectuarea acestora. (2) Prin excepție de la prevederile alin (1), pentru	Având în vedere frecvența scăzută de transmitere la Autoritățile de management/organismele intermediare a cererilor de rambursare, se impune reglementarea printr-un act normativ a termenului maxim de depunere a acestor

		anumite tipuri de cheltuieli detaliate în normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, cererile de rambursare pot fi depuse de beneficiari în termen de maximum șase luni de la efectuarea acestora.”	cereri, în scopul virării cu celeritate a sumelor în bugetele centrale, respectiv în bugetele instituțiilor publice finanțate integral/parțial din bugetele centrale. Cheltuielile cu o frecvență de efectuare mai ridicată (zilnică/săptămânală/lunară), cum ar fi: cheltuielile administrative, cheltuielile de deplasare, cheltuielile salariale vor fi detaliate în normele metodologice de aplicare a prevederilor OUG nr. 64/2009.
6.	Art. 8, lit. a): “a) sumele reprezentând cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat pentru proiectele finanțate din instrumente structurale ai căror beneficiari sunt alții decât cei prevăzuți la art. 5 alin. (1) - (3);” Art. 8, lit. f): “f) sumele necesare pentru acoperirea consecințelor financiare ale suspendării plăților de către Autoritatea de certificare și plată sau de către Comisia Europeană, în conformitate cu prevederile regulamentelor comunitare;”	Art. 8, lit. a): “a) sumele reprezentând cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat pentru proiectele finanțate din instrumente structurale ai căror beneficiari sunt alții decât cei prevăzuți la art. 5 alin. (1) - (3) și, după caz, art. 24 ¹ .” Art. 8, lit. f): “f) sumele necesare pentru acoperirea consecințelor financiare ale întreruperii termenului de plată/suspendării plăților de către Autoritatea de certificare și plată sau de către Comisia Europeană, în conformitate cu prevederile regulamentelor comunitare.”	Prin corelare cu art. 24 ¹ .
7.	Art. 8, lit. f): “f) sumele necesare pentru acoperirea consecințelor financiare ale suspendării plăților de către Autoritatea de certificare și plată sau de către Comisia Europeană, în conformitate cu prevederile regulamentelor comunitare;”	Conform prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la întreruperea termenului de plată, precum și a cerințelor rezultate din activitatea practică a gestionării programelor operaționale.	
8.		Art. 8, lit. i) : “i) sumele necesare pentru finanțarea cheltuielilor efectuate de beneficiari în baza contractelor de achiziție, încheiate potrivit prevederilor cadrului legal național, și autorizate de Autoritatea de management, dar care ulterior nu sunt considerate eligibile în relația cu Comisia Europeană, altele decât cele prevăzute la art. 8 lit. c).”	Semnarea de către Comisia Europeană a unor neconcordanțe cu privire la armonizarea legislației naționale în domeniul achizițiilor publice (HG nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea acontractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare) cu prevederile legislației comunitare (Directiva 2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind

			<i>coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii), referitoare la utilizarea criteriului „experiența experților” ca factor de evaluare pentru atribuirea contractelor de consultanță/asistență tehnică. În conformitate cu prevederile Directivei 2004/18/EC, acest element nu putea fi utilizat ca și factor de evaluare a ofertelor, ci doar în etapa calificării/selecției ofertanților pentru contractele de consultanță/asistență tehnică. Modificarea legislației naționale în domeniul achizițiilor publice în ceea ce privește utilizarea cerințelor legate de calificarea experților ca și criterii de evaluare a ofertelor, s-a realizat prin publicarea HG 834/22.07.2009.</i> Prin corelare cu art. 24¹.
9.	Art. 9, lit. a): “ a) sumele reprezentând cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat pentru proiectele finanțate din instrumente structurale ai căror beneficiari sunt alții decât cei prevăzuți la art. 5 alin. (1) - (3) și, după caz, art. 24¹.”	Art. 9, lit. a): “ a) sumele reprezentând cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat pentru proiectele finanțate din instrumente structurale ai căror beneficiari sunt alții decât cei prevăzuți la art. 5 alin. (1) - (3) și, după caz, art. 24¹.”	
10.	Art. 9, lit. g): “g) sumele necesare pentru acoperirea consecințelor financiare ale suspendării plăților de către Autoritatea de certificare și plată sau de către Comisia Europeană, în conformitate cu prevederile regulamentelor comunitare;”	Art. 9, lit. g): “g) sumele necesare pentru acoperirea consecințelor financiare ale întreruperii termenului de plată/suspendării plăților de către Autoritatea de certificare și plată sau de către Comisia Europeană, în conformitate cu prevederile regulamentelor comunitare;”	Idem punctul 7.
11.	-	Art. 9, lit. j): “j) sumele necesare pentru finanțarea cheltuielilor efectuate de beneficiari în baza contractelor de achiziție, încheiate potrivit prevederilor cadrului legal național, și autorizate de Autoritatea de management, dar care nu sunt considerate eligibile în relația cu Comisia Europeană, altele decât cele prevăzute la art. 9 lit. c).”	Idem punctul 8.
12.	Art. 10, lit. c): “c) sumele necesare pentru acoperirea consecințelor financiare ale suspendării plăților de către Autoritatea de certificare și plată sau de către Comisia Europeană, în conformitate cu prevederile regulamentelor comunitare;”	Art. 10, lit. c): “c) sumele necesare pentru acoperirea consecințelor financiare ale întreruperii termenului de plată/suspendării plăților de către Autoritatea de certificare și plată sau de către Comisia Europeană, în conformitate cu prevederile regulamentelor comunitare;”	Idem punctul 7.

		comunitare,”	
13.	-	Art. 10, lit. e): „e) sumele necesare pentru finanțarea cheltuielilor efectuate de beneficiari în baza contractelor de achiziție, încheiate potrivit prevederilor cadrului legal național, și autorizate de Autoritatea de management, dar care nu sunt considerate eligibile în relația cu Comisia Europeană, altele decât cele prevăzute la art. 10 lit. a).”	Idem punctul 8.
14.	Art. 11, lit. a): „a) sumele reprezentând cofinanțare publică din bugetul de stat pentru programele operaționale care utilizează mecanismul plății directe, în cazul proiectelor ai căror beneficiari sunt alții decât cei prevăzuți la art. 5 alin. (1) - (3);	Art. 11, lit. a): „a) sumele reprezentând cofinanțare publică din bugetul de stat pentru programele operaționale care utilizează mecanismul plății directe, în cazul proiectelor ai căror beneficiari sunt alții decât cei prevăzuți la art. 5 alin. (1) - (3) și, după caz, art. 24 ¹ ,”	Prin corelare cu art. 24 ¹ .
15.	-	Art. 15, alin. (1), lit. i): „i) administrațiile parcurilor, reprezentând unități cu personalitate juridică din structura Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.229/2009 privind reorganizarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva și aprobarea regulamentului de organizare și funcționare.”	Potrivit prevederilor Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare și a Normelor metodologice de aplicare a Titlului VI a Legii nr. 571/2003, aprobate prin HG nr. 44/2004, cu modificările și completările ulterioare, Regia Națională a Pădurilor – Romsilva nu îndeplinește condițiile prevăzute pentru a beneficia de drept de deducere a TVA aferentă achizițiilor de bunuri și servicii finanțate din fonduri publice în vederea realizării de obiective de investiții de interes public general. Includerea administrațiilor parcurilor în categoria beneficiarilor de proiecte finanțate din instrumente structurale, pentru care se restituie de la bugetul de stat contravaloarea TVA aferentă cheltuielilor eligibile, are la bază faptul că această contravaloare a TVA aferentă obiectivelor de investiții realizate prin proiecte finanțate din instrumente structurale se suportă de către administrațiile parcurilor din venituri proprii. La finalizarea proiectului, aceste obiective de investiții urmează să fie predate autorităților de mediu competente (Agenții de Protecția

			Mediului, Direcția Generală Protecția Naturii și Managementul Ariilor Protejate din cadrul Ministerul Mediului și Pădurilor etc.).
16.	-	Art. 22, alin (4): "(4) Autoritățile de management/organismele intermediare de a exclude de la rambursare acele cheltuieli efectuate și declarate de beneficiari, pentru care în procesul de verificare a cheltuielilor se constată nerespectarea regulilor de eligibilitate stabilite la nivel național și comunitar."	Necesitatea creării unei prevederi legale care să reglementeze obligația Autorităților de management/organismelor intermediare de a exclude integral sau parțial de la rambursare cheltuielile considerate a nu fi eligibile, potrivit cadrului legal.
17.	-	Art. 24 ¹ : "24 ¹ În cazul proiectelor proprii implementate în parteneriat, prin excepție de la prevederile art. 5 și 6, liderul și partenerii care sunt finanțați integral sau parțial din fonduri publice cuprind în bugetul propriu numai sumele pe care s-au angajat să le asigure în scopul implementării proiectului, conform acordului de parteneriat, anexă la contractul de finanțare."	A fost introdusă această prevedere necesară reglementării fluxurilor financiare în cadrul proiectelor implementate în parteneriat. Necesitatea reglementării a rezultat din practica implementării, cel mai elocvent exemplu pentru această situație (frecvență pentru proiectele finanțate prin POS DRU), fiind cazul Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM), instituție finanțată integral din bugetul asigurărilor pentru șomaj, care este lider în toate proiectele implementate în cadrul Axei Prioritare 4 - POS DRU, procentul de cofinanțare națională, asigurată din bugetul de șomaj, pentru această Axă Prioritară fiind de 25%. În cadrul proiectelor, ANOFM are prin activitățile proprii desfășurate o contribuție mai mică de 25% (dat fiind faptul că rolul său principal este acela de a oferi expertiză, conform obiectului său de activitate) și astfel rezultând diferența de cofinanțare publică care trebuie asigurată direct prin bugetul ANOFM și nu prin activități decontate în proiect.

18.	-	„In tot cuprinsul prezentei ordonanțe de urgență, sintagma „taxa pe valoarea adăugată plătită, aferentă cheltuielilor eligibile efectuate” se înlocuiește cu sintagma „taxa pe valoarea adăugată neeligibilă plătită, aferentă cheltuielilor eligibile efectuate.”	Având în vedere constrângerile bugetare existente, precum și obiectivul prioritar la nivel național privind absorbția fondurilor externe nerambursabile, se intenționează modificarea cadrului legislativ privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin programele operaționale sub Obiectivul convergență. Prin urmare, pentru ca textul OUG nr. 64/2009 să nu fie în contradicție cu modificările preconizate în domeniul eligibilității cheltuielilor, propunerea de modificare a OUG nr. 64/2009 va include și această prevedere.
19.	-	În cazul beneficiarilor prevăzuți la art. 5 care au efectuat cheltuieli pentru care nu au fost depuse cereri de rambursare, termenele prevăzute la art. 51 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare, încep să curgă de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.	Crearea acestei dispoziții tranzitorii este necesară în cazul cheltuielilor deja efectuate în cadrul proiectelor aflate în imlementare.
20.	-	În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei Ordonanțe de Urgență, prin ordin al ministrului finanțelor publice, se aprobă modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2548/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare.	Necesitatea detalierii în normele metodologice a unor prevederi stabilite prin proiectul de act normativ.