

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere unele problemele identificate în implementarea programelor operaționale finanțate din instrumente structurale în cadrul Obiectivului Convergență (ex.: blocaje în implementarea unor proiecte ai căror beneficiari sunt entități publice, și care, în condiții de criză, nu dispun de resurse financiare pentru acoperirea cheltuielilor, inclusiv a TVA; sincope în fluxurile financiare datorate întreruperii rambursărilor de cheltuieli de către Autoritatea de Certificare și Plată sau de către Comisia Europeană; existența unor situații apărute ca urmare a nearmonizării în perioada precedentă a legislației achiziției publice la nivel național cu prevederile comunitare; nerespectarea de către beneficiari a anumitor prevederi din contractele/ordinele/deciziile de finanțare privind termenele de depunere a cererilor de rambursare), se impune modificarea și completarea cadrului legal aplicabil instrumentelor structurale, respectiv OUG nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru Obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, prin stabilirea unor reglementări suplimentare, în regim de urgență, pentru a debloca astfel situațiile existente și pentru a accelera absorbția instrumentelor structurale și evita, astfel, decomiterea automată de fonduri.

Prin urmare, aceste aspecte au fost analizate la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, prin direcțiile de specialitate, în colaborare cu Autoritățile de Management, în vederea identificării unor soluții optime de rezolvare a acestora și, implicit, îmbunătățirii gradului de absorbție a instrumentelor structurale.

2. Schimbări preconizate:

Modificările și completările propuse asupra prevederilor OUG nr. 64/2009 vizează în principal:

- includerea în categoria beneficiarilor ale căror proiecte sunt finanțate prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și a Autorității Navale Române, Autorității Feroviare Române - AFER, Centrului Național de Calificare și Instruire Feroviară – CENAFER, Companiei Naționale de Radiocomunicații Navale "Radionav" - S.A;
- acoperirea consecințelor financiare în cazurile de întrerupere a termenului de plată de către Autoritatea de Certificare și Plată sau de către Comisia Europeană, în conformitate cu prevederile regulamentelor comunitare;

- includerea administrațiilor parcurilor (unități cu personalitate juridică din structura Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva) în categoria beneficiarilor de proiecte finanțate din instrumente structurale pentru care se restituie de la bugetul de stat contravaloarea taxei pe valoarea adăugată plătită aferentă cheltuielilor eligibile efectuate;
- includerea în bugetele Autorităților de Management a unor sume necesare pentru finanțarea cheltuielilor efectuate de beneficiari în baza contractelor de achiziție, încheiate potrivit prevederilor cadrului legal național, și autorizate de Autoritatea de management, dar care ulterior nu sunt considerate eligibile în relația cu Comisia Europeană;
- stabilirea unui termen maxim de depunere a cererilor de rambursare de către beneficiarii prevăzuți la art. 5 din OUG nr. 64/2009, cu modificările și completările ulterioare, în scopul virării cu celeritate a sumelor rambursate din instrumente structurale în conturile de venituri ale bugetelor centrale/de disponibilități în cazul instituțiilor publice finanțate integral/parțial din bugetele centrale;
- obligația Autorităților de Management/Organismelor Intermediare de a exclude integral sau parțial de la rambursare cheltuielile considerate a nu fi eligibile, potrivit cadrului legal;
- înlocuirea sintagmei „taxa pe valoarea adăugată plătită, aferentă cheltuielilor eligibile efectuate” cu sintagma „taxa pe valoarea adăugată neeligibilă plătită, aferentă cheltuielilor eligibile efectuate”, având în vedere modificarea în perioada imediat următoare a cadrului legislativ privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor aferente programelor operaționale finanțate în cadrul Obiectivului convergență, luând în considerare constrângerile bugetare existente, precum și obiectivul prioritar la nivel național privind absorbția fondurilor externe nerambursabile.

3. Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

Adoptarea în regim de urgență a prevederilor cuprinse în acest act normativ este obligatorie în scopul creării premiselor largirii cadrului național privind eligibilitatea cheltuielilor aferente instrumentelor structurale, diminuându-se astfel efortul bugetului de stat de a suporta contravaloarea anumitor categorii de TVA, care vor putea fi rambursate din instrumente structurale. De asemenea, promovarea în regim de urgență a acestui act normativ are în vedere și impactul pe care reglementările promovate îl au asupra creșterii gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile, mai ales prin faptul că beneficiarii acestor fonduri vor avea la dispoziție măsuri care să permită flexibilizarea mecanismelor de implementare a proiectelor, dar și obligații care să impună respectarea graficului de realizare a activităților angajate prin contractele de finanțare.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu există impact financiar negativ asupra bugetului general consolidat, deoarece prin acest act normativ se îmbunătățesc mecanismele financiare stabilite pentru implementarea programelor operaționale finanțate din instrumente structurale.

Dimpotrivă, având în vedere că, în prezent, contravaloarea TVA aferentă cheltuielilor eligibile pentru anumite categorii de beneficiari este suportată de la bugetul de stat, promovarea în regim de urgență a acestui proiect de act normativ va diminua semnificativ efortul bugetar, prin acoperirea acesteia din instrumente structurale.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

BUG nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

În vederea implementării noilor dispoziții, urmează a fi elaborat un proiect de Ordin al ministrului finanțelor publice privind modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2548/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Autoritățile de management au fost consultate deoarece reprezintă structuri implicate în gestionarea programelor operaționale finanțate din instrumente structurale în cadrul Obiectivului convergență.

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale

Actul normativ nu se referă la acest subiect, având în vedere că reglementează aspecte tehnice privind mecanisme financiare din perspectiva beneficiarilor de proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1585/20.12.2010.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

Punerea în aplicare a prezentului act normativ va fi realizată de structurile implicate în gestionarea programelor operaționale finanțate din instrumente structurale în cadrul Obiectivului convergență, precum și de beneficiarii proiectelor eligibile în cadrul acestor programe.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


EMIL BOC