



AVIZ

**referitor la proiectul de Lege privind exercitarea unor activități
cu caracter ocazional desfășurată de zilieri**

Analizând proiectul de Lege privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurată de zilieri, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.188 din 29.09.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurată de zilieri.

Așa cum este menționat în Expunerea de motive, reglementarea nu intră sub incidența Legii nr.53/2003 - Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare și nici nu pot fi considerate ca o formă atipică a raporturilor de muncă.

Este de reținut că zilierul nu va avea calitatea de asigurat în sistemul de asigurări sociale de stat și nici în sistemul de asigurări sociale de sănătate.

2. Prin obiectul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. La **titlu**, pentru o exprimare adecvată în context, termenul „desfășurată” trebuie înlocuit prin „desfășurate”.

4. Potrivit exigențelor de tehnică legislativă, sub titlu trebuie introdusă **formula introductivă** prevăzută la art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, după cum urmează:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

5. Deoarece nu este o lege de mare întindere, apreciem că nu este necesar ca la articolele din cuprinsul proiectului să fie prevăzute denumirile acestora. Sugerăm eliminarea denumirilor respective.

În schimb, considerăm că ar fi util, pentru o bună sistematizare a conținutului actului, ca articolele să fie grupate în capitole, care să cuprindă dispoziții generale, cum sunt cele de la art.1 și 2, dispozițiile privind fondul reglementării de la art.4-8 și 10, dispoziții tranzitorii și dispoziții finale, cum sunt cele de la art.9. Capitolele ar urma să fie denumite potrivit conținutului reglementat.

6. La **art.1**, pentru complinirea reglementării, sugerăm să fie precizat faptul că prezenta lege derogă de la prevederile Legii nr.53/2003 - Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare, și că raportul dintre zilier și beneficiarul muncii acestuia se stabilește fără încheierea unui contract de muncă și fără procedurile de înregistrare la inspectoratele teritoriale de muncă.

7. La **partea introductivă de la art.2**, pentru o exprimare consacrată în practica normativă, propunem reformularea textului astfel:

„Art.2. – În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:”.

Potrivit uzanței normative, **enumerările** din articolul susmenționat trebuie marcate prin „a)”, „b)” ...”f)”, înlocuind actuala marcare care este inadecvată.

La **lit.b)**, pentru rigoarea exprimării, propunem înlocuirea sintagmei „numit în textul legii beneficiar” cu sintagma „denumit în continuare *beneficiar*”.

8. La **art.3 alin.(2)**, pentru rigoare normativă, propunem înlocuirea sintagmei „în temeiul prezentului act normativ”, prin sintagma „în temeiul prevederilor prezentei legi”.

La **alin.(5)**, pentru rigoarea exprimării, expresia „hotărâre de Guvern” trebuie înlocuită prin expresia „hotărâre a Guvernului”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(6) și (7)** și în toate situațiile similare din proiect, pentru unitate terminologică, este necesară folosirea sintagmei „carnetului(ul) de zilier”.

9. La **art.4 alin.(2)**, pentru precizia normei, termenul „registru” se va înlocui cu sintagma „registru de evidență a zilierilor”.

Propunerea este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect, inclusiv acolo unde este folosită expresia „registru de evidență”;

La **alin.(4)**, propunem eliminarea, ca fiind de prisos, a expresiei „și conținutul”.

10. La art.5 alin.(1), trebuie revăzută și reformulată sintagma „care ține loc de contract”, pentru eliminarea oricărei confuzii.

La **alin.(2)**, pentru rigoarea exprimării, sugerăm eliminarea particulei „atât”.

Deoarece **alin.(3) și (4)** se referă la aceleași activități, sugerăm comasarea acestora într-un singur alineat, în următoarea formă:

„(3) Eliberarea carnetului de zilier se face contra cost pe baza unei cereri tip, conform modelului prevăzut la anexa nr.3, la prezentarea documentelor de identificare ale solicitantului”.

Totodată, deoarece carnetul de zilier este, potrivit **alin.(1)**, un **act personal** al titularului, sugerăm ca eliberarea să se facă numai la solicitarea acestuia, având în vedere că beneficiarul nu poate deține documentele de identificare ale zilierului.

La **alin.(5)**, pentru unitate terminologică, sintagma „carnetul pentru activitățile ocazionale” trebuie înlocuită prin sintagma „carnetul de zilier”.

La **alin.(7)**, pentru rigoare normativă, cuvântul „menționat” se va înlocui prin termenul „prevăzut”

La **alin.(11)**, pentru rigoarea exprimării, sugerăm reformularea textului astfel:

„(10) Pe coperta interioară a carnetului de zilier se tipăresc prevederile art.8 privind drepturile și obligațiile zilierului”.

11. La art.6 alin.(4) este necesară precizarea actului normativ prin care urmează să se stabilească, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, modalitatea de emitere a timbrelor pentru activități ocazionale.

12. La art.7 alin.(2) lit.a), pentru rigoarea exprimării, expresia „modelului acestuia prezentat” se va reformula sub forma „modelului prevăzut”.

La **lit.c)** este necesară corelarea normei cu cea de la art.5 alin.(3) potrivit căreia eliberarea carnetului de zilier se face la prezentarea documentelor de identificare ale solicitantului.

În cazul în care se acceptă ca eliberarea carnetului de zilier să se facă și la solicitarea beneficiarului, rezultă că primăria va elibera

aceste carnete în alb urmând ca datele de identificare ale titularului să fie completarea de beneficiar. **Considerăm că este necesară reglementarea unitară a acestor aspecte în cuprinsul legii, corespunzător intenției inițiatorului.**

La **lit.f) teza întâi**, pentru o exprimare adecvată în context, sintagma „în condițiile prezentului act normativ” trebuie înlocuită prin sintagma „în condițiile prevăzute de prezenta lege”. La teza a doua, propunem folosirea la timpul prezent a verbului din expresia „va avea loc”, respectiv „are loc”.

13. La art.8 alin.(1), normele trebuie resistematisate potrivit conținutului.

În acest sens, propunem eliminarea **părții introductive** de la alineatul susmenționat „Zilierul are următoarele drepturi:”, iar textul de la **lit.a)** să fie marcat ca alin.(1) al articolului susmenționat, textul de la **lit.b)** să devină alin.(2), cel de la **lit.c)** să devină alin.(3) și textul de la **lit.d)** să devină alin.(4).

Implicit, **alin.(2) și (3)** din proiect trebuie renumerotate ca alin.(5) și (6).

La **lit.b) de la alin.(3)**, pentru exprimare adecvată în context, cuvântul „sarcinile” se va înlocui prin termenul „lucrările”;

14. Referitor la art.9, precizăm că dispozițiile finale dintr-un act normativ se redactează în finalul actului.

La **alin.(3)** al acestui articol, pentru rigoarea exprimării, este necesară înlocuirea sintagmei „în baza prezentului act normativ”, prin sintagma „în baza prevederilor prezentei legi” și a expresiei „se presupune că este apt”, cu expresia „trebuie să fie apt”.

15. La art.10 alin.(2), pentru rigoare normativă, propunem ca textul de debut să fie reformulat astfel:

„(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se efectuează de către inspectorii ...”.

16. Conform practicii normative în materie, proiectul trebuie să cuprindă și o normă de complinire, care să facă obiectul unui articol distinct, identificat drept art.10, în următoarea formulare:

„Art.10. - Prevederile art.9 se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

Ca urmare, **art.9** Dispoziții finale se va renumera drept art.11.

17. La **anexă nr.1a** din proiect, care se va marca în colțul din dreapta-sus al paginii, prin expresia „Anexa nr.1a”, pentru rigoarea redactării, antetul trebuie re poziționat în colțul din stânga-sus al paginii, iar sintagma „CARNET PENTRU ACTIVITĂȚI OCAZIONALE” se va înlocui prin sintagma „CARNET DE ZILIER”.

18. La **anexa nr.1b** la pct.1, având în vedere că este vorba despre carnetul de zilier, coloana nr.1 nu poate fi completată cu zilierii ci cu activitatea prestată de aceștia. Este necesară modificarea corespunzătoare a textului.

19. La **anexa nr.2**, partea de sus trebuie redactată astfel:

„Anexa nr.2

Cerere de eliberare a carnetului de zilier”

20. La **anexa nr.3**, propunem ca partea de sus să fie redactată astfel:

„Anexa nr.3

Modelul Registrului de evidență a zilierilor”

De asemenea, menționăm că trebuie introdusă o ultima rubrică în tabelul respectiv, rezervată locului de lipire a mărcii aferente timbrului, potrivit art.5 alin.(7) din proiect.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. ~~1175~~ 701.10.2010

Lege - Codul muncii

(v. O.U.G. nr. 123/2003 - M.Of. nr. 919/22 dec.2003); Decizia Î.C.C.J. nr. XL/2007 - M. Of. nr. 763/12 nov. 2007 (art. 269 alin. (1); Decizia Î.C.C.J. nr. LXXVIII (78)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 25 și art. 26);

- 1 promulgată prin D. nr. 68/2003 M. Of. nr. 72/5 feb. 2003
Decret pentru promulgarea Legii - Codul muncii -

- 2 modificări prin L. nr. 480/2003 M. Of. nr. 814/18 nov. 2003 *modifică lit. e) a art. 50.*
Lege pentru modificarea lit. e) a art. 50 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii

- 3 modificări prin L. nr. 541/2003 M. Of. nr. 913/19 dec. 2003 *modifică art. 296, art.298 alin. (3)*
Lege pentru modificarea unor dispoziții ale Legii nr. 53/2003 - Codul muncii

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 65/2005 M. Of. nr. 576/5 iul. 2005 *modifică art. 2 lit. b), art. 14 alin. (3), art. 16 alin. (1), art. 17 alin. (1) și alin. (2) partea introductivă, lit. d) și m), art. 18 alin. (1) partea introductivă, art. 19, art. 21, art. 22, art. 28 lit. b), art. 31 alin. (4), art. 34 alin. (3), art. 40 alin. (1) lit. b), art. 40 alin. (2) lit. d), art. 49 alin. (3), art. 52 alin. (2), art. 56 lit. d) și g), art. 61 lit. b), art. 63 alin. (2) la data stabilirii în contractul colectiv de muncă, încheiat la nivel național sau la nivel de ramură de activitate aplicabil, a procedurii de evaluare, art. 64 alin. (2), (3) și (4), art. 68 lit. a), art. 69, art. 70 alin. (1), art. 70 alin. (2) partea introductivă, art. 70 alin. (2) lit. f), art. 70 alin. (3), art. 71, art. 72, art. 74 alin. (1) lit. c), art. 81 lit. e), art. 82 alin. (1), art. 84 alin. (1), art. 111 alin. (2), art. 111 alin. (3), art. 118, art. 129 alin. (1), art. 145 alin. (1) și (2), art. 152 alin. (1), denumirea cap. II al titlului IV, art. 167, art. 190, art. 191 alin. (1) și (2), art. 193, art. 205, art. 207, art. 213, art. 276 alin. (1) lit. d) și e);*
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 371/2005 M. Of. nr. 1147/19 dec. 2005
introduce alin. (1_1) la art. 17, alin. (4_1) la art. 17, alin. (1_1) la art. 18, alin. (4_1) la art. 31, alin. (2) la art. 51, lit. e) la art. 61, alin. (1_1) la art. 62, alin. (3) la art. 73, alin. (4) și (5) la art. 80, lit. d_1) - d_3) la art. 81, alin. (2_1) și (2_2) la art. 111, alin. (1_1) la art. 129, lit. h) - k) la alin. (1) al art. 276, art. 280_1;
abrogă art. 51 lit. g), art. 74 alin. (2), art. 103 alin. (3), art. 140 alin. (4), art. 168, art. 171 alin. (1), art. 192, art. 206, art. 208 - 212

5 modificări prin	L. nr. 241/2005 Lege pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale	M. Of. nr. 672/27 iul. 2005	<i>abrogă art. 280</i>
	Notă: (v. Decizia I.C.C.J. nr. 8/2008 - M. Of. nr. 866/22 dec. 2008 (art. 9, art. 10); Decizia I.C.C.J. nr. 4/2008 - M. Of. nr. 868/22 dec. 2008 (art. 9 alin. (1) lit. b) și c));		
6 modificări prin	L. nr. 371/2005 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2005 privind modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 - Codul muncii	M. Of. nr. 1147/19 dec. 2005	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 65/2005 și modifică art. 17 alin. (1), alin. (1_1), partea introductivă a alin. (2), alin. (2) lit.m) și alin. (4_1), art. 18 alin. (1) partea introductivă și alin. (1_1), art.19, art.21 alin. (1), art.31 alin. (4_1), art. 40 alin. (1) lit. b) și alin. (2) lit d), art. 52 alin. (2), art.56 lit. g), art.61 lit.e), art.63 alin. (2), art.64 alin. (2), (3) și (4), art.69, art.70 alin. (2) lit. f), art.71 alin. (3), art.72, art.80 alin. (4) și (5), art.81 lit. d_1), art.84 alin. (1), art.111 alin. (2) și alin. (2_1), art.276 alin. (1) lit. a) - k)</i>
7 modificări prin	O.U.G. nr. 55/2006 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 — Codul muncii	M. Of. nr. 788/18 sep. 2006	<i>modifică art.6 alin.(2), art.17 alin.(1), art.18 alin.(1) partea introductivă, art.20 alin.(1), art.56 lit.a) și b), art.65, titlul II, cap.V- titlul secțiunii a 5-a, art.68, art.69, art.70, art.71, art.84 alin.(2) lit.c), art.86, art.101, art.108, art.122 alin.(2), art.123, art.124 alin.(1), art.132 alin.(4), art.296, art.298 alin.(3);</i>
	aprobată cu completări prin L. nr. 94/2007	M. Of. nr. 264/19 apr. 2007	<i>introduce alin.(3) la art.6, lit.g) la alin.(1) al art.18, art.71_1, art.71_2, lit.c_1) la alin.(2) al art.84, alin.(2) la art.85, art.101_1, alin.(2_1) la art.104, alin.(1_1) și (2_1) la art.122, art.129_1 după titlul cap.II al titlului III, art.131_1;</i> <i>abrogă art.56 lit.c)</i>
8 modificări prin	L. nr. 94/2007 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 - Codul muncii	M. Of. nr. 264/19 apr. 2007	<i>modifică art.74 alin.(1) lit.c), art.181</i>
9 modificări prin	L. nr. 237/2007 Lege privind modificarea alineatului (1) al articolului 269 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii	M. Of. nr. 497/25 iul. 2007	<i>modifică art.269 alin.(1)</i>
10 modificări prin	L. nr. 202/2008 Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 134 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii	M. Of. nr. 728/28 oct. 2008	<i>modifică art. 134 alin. (1)</i>
11 modificări prin	O.U.G. nr. 148/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 53/2003 - Codul muncii	M. Of. nr. 765/13 nov. 2008	<i>modifică art. 296, art. 298 alin. (3)</i>
	aprobată prin L. nr. 167/2009	M. Of. nr. 321/14 mai 2009	

12 modificări prin L. nr. 167/2009 M. Of. nr. 321/14 mai 2009 aprobă O.U.G. nr. 148/2008
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 148/2008 pentru modificarea Legii nr. 53/2003 - Codul muncii

13 modificări prin L. nr. 331/2009 M. Of. nr. 779/13 nov. 2009 modifică art. 276 alin. (1) lit. e)
Lege privind modificarea lit. e) a alin. (1) al art. 276 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii

14 modificări prin L. nr. 49/2010 M. Of. nr. 195/29 mar. 2010 modifică art. 56 partea introductivă și lit. d);
Lege privind unele măsuri în domeniul muncii și asigurărilor sociale introduce alin. (2) la art. 56;
abrogă art. 61 lit. e)