

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

privind exercitarea unor activități cu caracter
ocazional desfășurate de zilieri

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În urma analizei situației existente în anumite domenii de activitate (ex. agricultură, silvicultură, pomicultură, etc.) în care este utilizată forță de muncă exclusiv necalificată, coroborat cu inexistența unui cadru normativ care să reglementeze relațiile de muncă din aceste domenii și cu creșterea tot mai accentuată a numărului de cazuri de muncă fără forme legale, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, împreună cu domnul senator Gheorghe BÎRLEA, în calitate de inițiatori, au elaborat proiectul de lege privind reglementarea unor activități cu caracter ocazional în domeniul muncii zilierilor.

Lipsa unei flexibilități a legislației privind încheierea contractelor individuale de muncă face ca marea majoritate a angajatorilor să opteze pentru prestarea muncii fără forme legale (muncă nedeclarată), problemă pregnantă cu care se confruntă atât România, cât și parte din țările membre ale UE, cu atât mai mult cu cât acest fenomen nu poate fi stabilit cu exactitate, ci doar estimat.

Această propunere legislativă vizează în primul rând flexibilizarea și simplificarea procedurilor de angajare în cazul lucrătorilor zilieri pentru anumite activități exclusiv necalificate, în domenii limitativ prevăzute de lege, dar și reducerea cazurilor de muncă fără forme legale și nefiscalizată.

Pentru reglementarea acestor cazuri special prevăzute de lege, inițiatorii au propus crearea unor raporturi de muncă atipice care au un regim

	derogator de la prevederile Legii nr. 53/2003 – Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare. În acest sens, sunt propuse forme simplificate de angajare în cazul lucrătorilor zilieri, fără încheierea unui contract de muncă și fără procedurile formalizate de înregistrare la inspectoratele teritoriale de muncă ale acestuia. Scoaterea acestui tip de activitate ocazională de sub stigmatul precarității care o caracterizează și care atrage un segment al populației. Astfel, în practică s-a dovedit că cele mai dese forme sub care se manifestă munca nedeclarată constau în folosirea în mod ilegal a forței de muncă zilieră fără încheierea unui contract individual de muncă. Creșterea numărului acestor forme atipice de angajare reprezintă urmarea dificultăților economice și a nevoii de a căuta noi surse de angajare.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ avem în vedere următoarele modificări: • Reglementarea activităților ocazionale desfășurate de către zilieri pentru diferiți beneficiari de lucrări care să materializeze principiile generale și liniile directoare care stau la baza politicii Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale de diminuare a muncii nedeclarate, prin încurajarea părților să utilizeze o formă de angajare, reglementată prin norme juridice specifice; • Necesitatea reglementării unei forme atipice de angajare căreia nu se aplică prevederile Codului muncii, pentru a facilita păstrarea unei mobilități a forței de muncă în domeniile reglementate de prezentul act normativ; • Realizarea între beneficiarul de lucrări și ziler a unui contract pentru o zi, înregistrat într-un registru de evidență al zilierilor, care alături de alte informații va conține și semnăturile celor două părți care să ateste atât începerea activității, cât și terminarea acesteia și primirea remunerației convenite;

	• Flexibilizarea condițiilor de prestare a unei activități ocazionale, care să aducă un beneficiu pentru o categorie de lucrători fără pregătire de specialitate să presteze acest gen de activități; • Responsabilizarea beneficiarului de lucrări de a plăti munca prestată în folosul său, astfel încât această prestație să nu cadă în derizoriu; • Achitarea impozitului pe venit va contribui la creșterea veniturilor bugetare; • Sprijin pentru angajatorii care utilizează munca zilierilor în agricultură, horticultură etc, în ceea ce privește flexibilizarea formalităților în baza cărora va fi prestată această activitate.
3. Alte informații	Prezentul act normativ a fost elaborat cu contribuția directă și colaborarea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției, Inspecției Muncii, precum și a domnului senator Gheorghe BÎRLEA.
Impactul socio-economic al prezentului act normativ	Secțiunea a 3-a
1. Impact macro-economic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Prin elaborarea acestui act normativ se are în vedere înlăturarea concurenței neloiale dintre acei angajatori care fac eforturi reale pentru respectarea reglementărilor legale, generale și speciale, din domeniul legislației muncii, și angajatori care utilizează muncă nedeclarată deoarece au mai puține obligații fiscale.
4. Impact social	▪ Reglementarea activităților ocazionale, desfășurate cu zilieri, va avea un impact social deosebit prin faptul că persoana care

	prestează o astfel de activitate va câștiga o siguranță asupra plății pentru munca prestată și nu va mai fi lăsat la bunăvoința beneficiarului lucrării. Astfel se va înlătura evaziunea fiscală săvârșită atât de ziler, cât și de beneficiarul lucrării.						
5. Impact asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
- în mii lei (RON) -							
Indicatori		Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1		2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale							

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri.
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 1573/2010
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul a fost dezbătut și aprobat în cadrul ședinței Comisiei de Dialog Social organizată la nivelul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale la care au participat reprezentanți ai partenerilor sociali reprezentativi la nivel național. Proiectul de lege a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

În conformitate cu prevederile art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC