



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.50, republicată, din 29/07/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.50, republicată, din 29/07/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B541 din 29.09.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.11 alin.(1) lit.h) din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării posibilității executării lucrărilor de reabilitare energetică fără autorizație de construire.

Semnalăm că în considerarea Deciziilor Curții Constituționale nr.548/2008 și 786/2009, întrucât nu conține norme de natura legii organice, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, chiar dacă vizează modificarea unei legi votată în regim de lege organică deoarece reglementa infracțiuni. În aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În cadrul Expunerii de motive se afirmă că, pentru a realiza o anvelopare a unui bloc de locuințe, este necesară hotărârea asociației de proprietari, adoptată în adunarea generală cu acordul majorității

proprietarilor, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.18/2009, arătând că cei care doresc izolarea termică a blocurilor nu pot obține autorizația de construire dacă nu au majoritatea simplă necesară.

Inițiatorii pierd însă din vedere faptul că **Legea nr.50/1991, asupra căreia se dorește a se interveni, are caracter de lege generală în raport cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2009** privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe. Astfel, în timp ce lucrările de reabilitare prevăzute de Legea nr.50/1991 se realizează **individual**, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2009 vizează lucrările de intervenție realizate **în cadrul unor programe locale** pentru izolarea termică a blocurilor de locuințe construite după proiecte elaborate în perioada 1950-1990.

Prin urmare, pentru această din urmă categorie de lucrări, sunt aplicabile prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.18/2009, cu completările ulterioare, referitoare atât la hotărârea adunării generale a proprietarilor (art.7 lit.c) și art.21 lit.a)), cât și la obligativitatea autorizației de construire (art.11 alin.(1)lit.b) și art.32), căci legea specială are prioritate față de cea generală.

În acest sens este și Decizia Curții Constituționale nr.31 din 16 noiembrie 2009, care precizează că „norma specială se va aplica în mod prioritar față de cea cu caracter general ori de câte ori se găsește în fața unui caz care intră în prevederile sale, **chiar dacă norma generală este mai nouă**, deoarece aceasta din urmă nu poate, fără o dispoziție expresă a legiuitorului, să afecteze norma specială”.

În concluzie, simplul fapt al eliminării cerinței autorizației de construire pentru lucrările prevăzute la art.11 alin.(1) lit.h) din Legea nr.50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu este de natură să facă inaplicabile prevederile ordonanței de urgență sus-menționate, în cazul în care este vorba despre lucrări realizate în cadrul unor programe locale pentru izolarea termică a blocurilor de locuințe construite după proiecte elaborate în perioada 1950-1990.

3. Față de forma prezentată, având în vedere că intervenția legislativă constă doar în modificarea art.11 alin.(1) lit.h) din Legea nr.50/1991, semnalăm că acest aspect trebuie să rezulte chiar din **titlu**, astfel:

„**LEGE pentru modificarea art.11 alin.(1) lit.h) din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție**”.

4. La **articolul unic**, atât în considerarea observației de mai sus, cât și pentru respectarea uzanțelor normative, **partea introductivă** trebuie redactată astfel:

„Articol unic. - La alineatul (1) al articolului 11 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.933 din 13 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, litera h) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda doar textul propus pentru lit.h), marcat ca atare și cuprins între ghilimele.

Referitor la **textul propus pentru lit.h)**, menționăm că prin prezenta propunere legislativă se revine la textul din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.214/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, text modificat însă ulterior, prin Legea nr.261/2009 de aprobare, cu modificări și completări, a acestei ordonanțe de urgență.

Mai menționăm și că, potrivit art.3 alin.(1) lit.b) din Legea nr.50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, lucrările la **construcții reprezentând monumente istorice, la construcții amplasate în zone de protecție a monumentelor și în zone construite protejate**, precum și la **construcții cu valoare arhitecturală sau istorică deosebită** se pot realiza numai cu respectarea **autorizației de construire**.

Totodată, art.10 lit.a) din aceeași lege dispune că, pentru **autorizarea executării lucrărilor de construcții în zonele construite protejate, în zonele de protecție a monumentelor istorice și în ansamblurile de arhitectură și siturile arheologice**, solicitantul trebuie să obțină avizul conform al Ministerului Culturii și Cultelor, iar potrivit lit.b) a aceluiași articol, în cazul lucrărilor de intervenții asupra **construcțiilor monumente istorice**, pe lângă avizul acestui minister, este obligatorie obținerea avizelor specifice cerințelor de calitate a construcțiilor.

Din aceste dispoziții rezultă cu claritate că pentru construcțiile sus-menționate este obligatorie autorizația de construire, astfel că textul propus pentru art.11 alin.(1) lit.h), potrivit căruia lucrările enumerate se pot executa fără autorizație de construire, vine în contradicție cu ele.

Dispozițiile în cauză au însă caracter special în raport cu textul propus de inițiatori și, prin urmare, au prioritate în concurs cu acest text, în virtutea principiului *specialia generalibus derogant*.

De aceea, pentru evitarea oricărui echivoc în interpretare, în **textul propus pentru art.11 alin.(1) lit.h)**, ar fi indicat să se precizeze că este vorba despre lucrări care nu se efectuează la construcțiile sus-menționate. Astfel, propunem, adăugarea, în finalul textului, a sintagmei „cu condiția ca aceste lucrări să nu se execute la construcțiile prevăzute la art.3 alin.(1) lit.b)”. De altfel, o asemenea precizare este făcută și în cuprinsul textului actual.

PRESEDINTE
dr. Dragoș



București

Nr. 1284/22.10.2010

L. nr. 50/1991

M. Of. nr. 163/7 aug. 1991

Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

(v. D.C.S.J. nr. VII/2000 (art. 23, 26, 30) - M. Of. nr. 84/19 febr. 2001)

- 1 republicare cu renumeroare M. Of. nr. 933/13 oct. 2004
Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 122/2004 M. Of. nr. 1152/6 dec. 2004 *modifică art. 4*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
aprobată cu modificări și L. nr. 119/2005 M. Of. nr. 412/16 mai 2005
completări prin
- 3 modificări prin L. nr. 119/2005 M. Of. nr. 412/16 mai 2005
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 122/2004 pentru modificarea art. 4 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 122/2004 și modifică art. 4 lit. a) pct. 2, art. 4 lit. c) pct. 2, art. 4 lit. d), art. 4 lit. e) pct. 2, art. 4 lit. f) pct. 2, art. 7 alin. (9) și (10), art. 12 alin. (2), art. 45 alin. (3); introduce pct. 3 la lit. c) a art. 4, pct. 3 la lit. f) a art. 4
- 4 modificări prin L. nr. 52/2006 M. Of. nr. 238/16 mar. 2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
modifică art. 4 lit. c) pct. 3, art. 10 lit. a), art. 15 lit. f), art. 26 alin. (2), art. 34 alin. (6), art. 37 alin. (2), art. 45 alin. (6); introduce alin. (3) la art. 5; abrogă art. 46
- 5 modificări prin L. nr. 376/2006 M. Of. nr. 846/13 oct. 2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
modifică art. 24 alin. (1) lit. b), art. 27 alin. (1) și (5), art. 32 alin. (4), art. 33
- 6 modificări prin L. nr. 117/2007 M. Of. nr. 303/7 mai 2007
Lege pentru modificarea art. 11 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
modifică art. 11 alin. (1) lit. b)
- 7 modificări prin L. nr. 101/2008 M. Of. nr. 371/15 mai 2008
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
*modifică art. 4 lit. f) pct. 3;
introduce pct. 4 la art. 4 lit. f), alin. (1_1) la art. 7, lit. d_1) la art. 10*

1284.

8 modificări prin O.U.G. nr. 214/2008 M. Of. nr. 847/16 dec. 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

aprobată cu modificări și L. nr. 261/2009 M. Of. nr. 493/16 iul. 2009
completări prin

la data de 14 feb. 2009, modifică art. 1 alin. (1), art. 2 alin. (1) și (2), modifică art. 3 partea introductivă și lit. a), b), c), e) și f), art. 5, art. 6 alin. (1), art. 6 alin. (4), art. 7 alin. (1), (2), (14), (15) și (16), art. 9 alin. (1) partea introductivă, art. 11 alin. (1) partea introductivă și lit. h), art. 22, art. 26 alin. (1) lit. b) și h), art. 27 alin. (3), art. 42 alin. (2), anexele nr. 1 și 2;

introduce alin. (2_1) la art. 2, alin. (2), (3) și (4) la art. 4, alin. (1_1) la art. 6, art. 6_1 alin. (1_2), (1_3), (2_1), (2_2), (2_3), (15_1), (15_2), (15_3), (21), (22) și (23) la art. 7, alin. (6) la art. 26, art. 30_1, art. 43_1, art. 43_2, alin. (3_1) la art. 45;

abrogă art. 10 lit. c), art. 26 alin. (1) lit. m), art. 27 alin. (6), art. 45 alin. (1) lit. b);

înlocuiește, în tot cuprinsul legii, termenul "Proiect", din sintagmele "Proiect pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții", "Proiect de organizare a execuției lucrărilor" și "Proiect pentru autorizarea executării lucrărilor de desființare", cu termenul "Documentație tehnică - D.T.", abrevierile "P.A.C.", "P.O.E." și "P.A.D." cu abrevierile "D.T.A.C.", "D.T.O.E." și "D.T.A.D.", sintagma "oficiul județean de cadastru, geodezie și cartografie" cu sintagma "oficiul de cadastru și publicitate imobiliară teritorial"

9 modificări prin O.U.G. nr. 228/2008 M. Of. nr. 3/5 ian. 2009

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative

modifică art. 43;
abrogă art. 4 alin. (4)

la data de 17 oct. 2009, aprobă cu
modificări și completări O.U.G. nr.
214/2008 și modifică art. 2 alin. (2) și alin.
(2_1), art. 3, art. 4 lit. a) pct. 2, lit. c) pct. 1
și lit. e) partea introductivă, art. 4 alin. (2),
art. 5, art. 6 alin. (1), (1_1), (4) și (6), art. 7
alin. (1) lit. b), d) și f), alin. (1_2), alin. (3),
alin. (9), alin. (10), alin. (15_2), alin. (16),
alin. (20) și alin. (21), art. 9 alin. (1) parte
introductivă, art. 11 alin. (1) lit. h), art. 24
alin. (2), art. 26 alin. (1) lit. g) și h) și alin.
(2), art. 27 alin. (4), art. 33 alin. (1), art. 34
alin. (1), (3), (4), (6) și (7), art. 35 alin. (2),
art. 40 alin. (3), art. 42 alin. (2), art. 43,
art. 45 alin. (3), alin. (3_1) și alin. (6),
anexa nr. 1, anexa nr. 2;
introduce lit. a_1)-a_3) la art. 2 alin. (4),
alin. (5) la art. 4, alin. (3_1), (16_1) și
(20_1) la art. 7, alin. (3) la art. 8, lit. m) la
art. 11 alin. (1), lit. d) la art. 24 alin. (1),
lit. h_1) la art. 26 alin. (1), alin. (1_1) la
art. 45, art. 47_1;
abrogă art. 4 lit. f), art. 4 alin. (4), art. 7
alin. (1) lit. e), art. 30_1;
înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma
"verificator tehnic" cu sintagma
"verificator de proiecte"