

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind ratificarea Acordului de împrumut (Cel de al doilea împrumut pentru politici de dezvoltare) între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 2 februarie 2011 și modificarea art 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2009 pentru ratificarea Acordului de împrumut (Primul împrumut pentru politici de dezvoltare) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 1 septembrie 2009.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În cadrul pachetului multilateral de asistență externă în valoare totală de 19,95 miliarde euro, participă și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) printr-un program de asistență financiară în valoare de 1 miliard euro, acordat sub forma a trei împrumuturi pentru politici de dezvoltare (DPL), care au drept scop finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice, în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările ulterioare.

Primul împrumut pentru politici de dezvoltare (DPL 1), în valoare de 300 milioane EUR, a fost ratificat prin O.U.G. nr. 98/2009 și tras integral pe 21 octombrie 2009.

În baza aprobării documentelor negociate atât de către Guvernul și Președintele României cât și de către Consiliul Director al BIRD, Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare aferent celui de al doilea împrumut pentru politici de dezvoltare –DPL2, în valoare de 300 mil. EUR, a fost semnat la data de 2 februarie 2011.

2. Schimbări preconizate

Acordarea acestui împrumut a fost condiționată de luarea unor măsuri care se circumscriu programului de reformă a Guvernului în sectoarele: managementul finanțelor publice, protecției și asistenței sociale - inclusiv pensii, educației, sănătății și a celui financiar. Măsurile de reformă au vizat următoarele:

A. În domeniul managementului finanțelor publice

- Prezentarea cadrului de cheltuieli pe termen mediu (MTEF), 2011 – 2013, care include și analiza riscurilor fiscale, precum și limitele cheltuielilor agregate obligatorii conform prevederilor Legii nr. 69/2010 a

responsabilității fiscal-bugetare - îndeplinit,

- adoptarea unui sistem de salarizare unitară în sectorul public - îndeplinit prin aprobarea legislației privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.

B. În sectorul protecției și asistenței sociale

- adoptarea legislației prin care se urmărește ajustarea pensiilor treptat în funcție de inflație (menținând valorizarea existentă a salariului) și creșterea vârstei de pensionare a femeilor - îndeplinită prin aprobarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice ;
- transmiterea către Parlament a legislației prin care se urmărește asigurarea unei mai bune țintiri a programelor privind alocația familială, prin trecerea de la o prestație pe familie la o prestație pe copil, și asigurarea unor beneficii mai mari pentru decila cea mai saracă – îndeplinită prin adoptarea de către Parlament a Legii nr. 277/2010;
- transmiterea către Parlament a legislației care se referă la transferarea programului de buget aferent venitului minim garantat către Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale și transferul atribuțiilor privind plata beneficiilor de la autoritățile locale către ANPS, cu menținerea atribuțiilor de stabilire a drepturilor și de recertificare la autoritățile locale – îndeplinit prin adoptarea de către Parlament a Legii nr. 276/2010;

C. În sectorul educației

- îmbunătățirea eficienței în utilizarea resurselor, în același timp cu îmbunătățirea calității și accesului la educație generală. Astfel, în vederea utilizării mai eficiente a resurselor, problemă cu care se confruntă autoritățile locale astăzi, s-a introdus o formulă de finanțare pe elev – îndeplinit prin adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 1618/2010.

D. În domeniul sănătății

- elaborarea unui document tehnic de poziție și a unei foi de parcurs pentru mecanismele transparente bazate pe dovezi pentru includerea de noi tehnologii și medicamente în pachetul de beneficii - îndeplinit;
- elaborarea strategiei de raționalizare a spitalelor și supunerea acesteia consultării publice - îndeplinit prin prezentarea spre dezbatere publică a materialului în luna septembrie 2010, etc.

E. În domeniul sectorului financiar

- dezvoltarea în cadrul sistemului de insolvență a unor modalități pentru societățile comerciale viabile, care se confruntă cu dificultăți financiare temporare, de a negocia cu creditorii opțiuni pentru restructurarea obligațiilor și redresarea societății - îndeplinit prin adoptarea Legii nr. 169/2010;
- elaborarea și publicarea unor Ghiduri pentru restructurarea extrajudiciară a creditelor cu garanții ipotecare și Ghidul pentru restructurarea extrajudiciară a obligațiilor societăților comerciale - Ghidurile au fost publicate pe site-ul MFP în cursul lunii septembrie 2010.

Astfel condițiile de eliberare a celui de al doilea împrumut au fost deja îndeplinite, iar sumele pot fi trase imediat după finalizarea procedurii de ratificare și achitarea comisionului inițial (0,25% din valoarea împrumutului).

Împrumutul se va disponibiliza în valuta de contract și va fi utilizat pentru finanțarea deficitului bugetului de stat pe măsura necesităților de echilibrare a contului curent general al trezoreriei statului și pentru refinanțarea datoriei publice, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare privind datoria publică.

Pe lângă ratificarea Acordului de împrumut aferent celui de al doilea împrumut pentru politici de dezvoltare, prin prezentul act normativ se propune și amendarea articolului 3 al O.U.G. nr. 98/2009 pentru ratificarea Acordului de împrumut (Primul împrumut pentru politici de dezvoltare) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 1 septembrie 2009 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.642 din 30 septembrie 2009, aprobată prin Legea nr. 390/2009, în vederea adoptării unei formulări unitare în ceea ce privește modalitatea de achitare a serviciului datoriei publice în cazul finanțărilor rambursabile contractate de Ministerul Finanțelor Publice în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic și social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Contractarea și aprobarea împrumutului de către Consiliul Director al Băncii a fost condiționată de luarea unor măsuri de ajustare și reforme pentru diminuarea efectelor crizei, astfel cum au fost menționate la Secțiunea 2, care au fost transpuse în acte normative (aprobate de Parlamentul României), iar în fundamentarea acestora a fost prezentat și impactul macroeconomic și social al adoptării respectivelor acte.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung

Împrumutul se va trage într-o singură tranșă, după plata comisionului inițial, în valoare de 750.000 euro.

Maturitatea este de 12 ani cu 11,5 ani perioada de grație. Pe toată această perioadă, până la rambursarea integrală a împrumutului (sub forma unei singure tranșe, pe data de 1 septembrie 2022), dobânda se plătește la fiecare scadență, respectiv pe 1 martie și 1 septembrie ale fiecărui an, începând cu anul 2011. Rata dobânzii este stabilită după formula EURIBOR la 6 luni + 0,60% (conform ultimei comunicări BIRD).

Rambursarea datoriei publice aferente împrumutului se asigură în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 56/2010 pentru aprobarea unor măsuri privind rambursarea

datoriei publice guvernamentale și respectiv H.G.nr. 1470/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Nu este cazul.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.178/2011.
- b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Nu este cazul.

Luând în considerare necesitatea ratificării în cel mai scurt timp a Acordului de împrumut (Al doilea împrumut pentru politici de dezvoltare) între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 2 februarie 2011 și modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2009 pentru ratificarea Acordului de împrumut (Primul împrumut pentru politici de dezvoltare) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 1 septembrie 2009, propunem ca proiectul de Lege să fie adoptat în procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC

