

EXPUNERE DE MOTIVE

SECȚIUNEA 1

TITLUL ACTULUI NORMATIV

Lege pentru aprobarea Ordonanței de Urgență privind modificarea și completarea Legii Farmaciei nr. 266/2008

SECȚIUNEA A 2-A

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale	Având în vedere că prevederile art. 12, alin. (1) din Legea nr. 266/2008, republicată, sunt aplicabile până la 31.12.2010, se impune, în regim de urgență, elaborarea unui proiect de Ordonanță. Neaprobarea în regim de urgență a Ordonanței duce la blocarea Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate, ca urmare a inexistenței vreunui criteriu de înființare a farmaciilor și la expunerea riscului de a nu exista asistență farmaceutică pentru populația din mediul rural. Blocajul descris mai sus se constituie într-o situație extraordinară, a cărei urgență reglementare nu poate fi amânată, mai ales datorită riscului înființării haotice de farmacii în mediul urban, cu descoperirea mediului rural, ca urmare a părăsirii farmaciilor existente în localitățile din mediul rural. Acest blocaj lezează grav interesul public, datorită lipsei unei reglementări în regim de urgență a criteriilor de înființare. Astfel, se impune intervenția imediată a Guvernului, pe calea unei ordonanțe de urgență, în condițiile prevederilor art. 115 alin. (4) din Constituție. Cât privește interesul public lezat, se va constata că atât creșterea numărului de farmacii într-o anumită zonă cât și scăderea numărului de pacienți per farmacie vor conduce la scăderea calității serviciilor farmaceutice. În acest scop, politicile de sănătate promovează rolul farmaciștilor și importanța serviciilor farmaceutice de înaltă calitate și recunosc caracterul special și caracterul de interes public al acestor servicii. Referitor la blocarea FNUASS, se va constata un consum excesiv și o utilizare incorectă a medicamentelor ce va determina, în plus, o pierdere de resurse financiare care este cu atât mai
---------------------------------	--

	farmaceutice de înaltă calitate și recunosc caracterul special și caracterul de interes public al acestor servicii. Referitor la blocarea FNUASS, se va constata un consum excesiv și o utilizare incorectă a medicamentelor ce va determina, în plus, o pierdere de resurse financiare care este cu atât mai prejudiciabilă cu cât sectorul farmaceutic generează costuri considerabile și trebuie să corespundă unor nevoi crescânde, în timp ce resursele financiare care pot fi alocate asistenței farmaceutice nu sunt nelimitate, indiferent de modul de finanțare utilizat. Consecințele negative pentru populație au fost demonstrate de experiența statelor europene care au liberalizat piața farmaceutică, unde, deși numărul total al farmaciilor a crescut, zonele rurale au rămas mai departe neacoperite, din cauză că unitățile farmaceutice nu s-au mai înființat unde ar fi fost necesar, ci acolo unde cerea interesul investitorului. Totodată, înființarea necontrolată a farmaciilor a condus la apariția unor unități farmaceutice care prestau servicii de calitate scăzută, fapt ce constituie un prejudiciu pentru pacienți. Acesta este, de exemplu, cazul Ungariei, unde Guvernul a introdus măsuri ad-hoc pentru a limita înființarea de noi farmacii: a fost suspendată înființarea de noi farmacii în scopul elaborării unor reglementări care să instituie criterii de natură să asigure o repartitie echilibrată a farmaciilor și pentru a putea garanta calitatea și accesibilitatea serviciilor farmaceutice, și pentru a asigura o aprovizionare sigură și de calitate a populației cu medicamente. Cele mai grave consecințe se vor produce în mediul rural, în cazul în care statul nu adoptă măsuri care să diminueze, cât mai mult posibil, riscul pentru sănătatea publică, inclusiv riscul pentru aprovizionarea sigură și de calitate a populației cu medicamente, ca urmare a neaprobării în regim de urgență a proiectului de ordonanță care să reglementeze criteriile de înființare a farmaciilor. Lipsa criteriilor de înființare a farmaciilor afectează direct mediul rural și este contrară politicii de încurajare a deschiderii de farmacii în mediul rural, care se confruntă cu un deficit
--	--

	de asistență cu medicamente a populației. Adoptarea acestei ordonanțe de urgență nu constituie o încălcare a art. 53 și 115 alin. (6) din Constituție, întrucât trăsătura esențială a activității farmaceutice este aceea de serviciu public și nu de activitate comercială, având drept scop aprovizionarea cu medicamente a populației. Prin efectele terapeutice pe care le prezintă, medicamentele au un caracterul cu totul special, distingându-se în mod substanțial de celelalte mărfuri.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ, se propune eliminarea înființării de farmacii comunitare prin excepție în centre comerciale de mare suprafață, gări, aerogări, prevăzută de articolul 12 alineatul 2. De asemenea se prelungește cu doi ani termenul de aplicare a dispozițiilor art. 12. Se vor elabora norme de aplicare a Legii farmaciei și se introduc norme tranzitorii pentru soluționarea dosarelor depuse. Autorizațiile de funcționare eliberate în baza prevederilor art.12 alin.(2) rămân valabile.
3. Alte informații	Nu este cazul.

SECȚIUNEA A 3-A

IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL ACTULUI NORMATIV

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA A 4-A

IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI) mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
		2008	2009	2010	2011	2012	
1. Modificări ale veniturilor							

bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) transferuri b) bugetul Fondului național unic de sănătate: (i) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare - disponibilități din venituri proprii ale anului precedent						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare – conform Anexei la prezenta.						
7. Alte informații						

SECȚIUNEA A 5-A**EFECTELE ACTULUI NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE**

1. Proiecte de acte normative suplimentare		
2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul	
4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
6. Alte informații	Nu este cazul	

SECȚIUNEA A 6-A**CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII ACTULUI NORMATIV**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în	Nu este cazul	

conformitate cu prevederile Hotărîrii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 1589/21.12.2010. Consiliului Concurenței a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 9553/20.12.2010
6. Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA A 7-A

ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICA PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA ACTULUI NORMATIV

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA A 8-A

MASURI DE IMPLEMENTARE

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Ordin pentru aprobarea Normelor privind înființarea, organizarea și funcționarea farmaciilor și drogheriilor
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii farmaciei nr. 266/2008, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', written over the printed name.

EMIL BOC