



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind stabilirea dispozițiilor referitoare la sancțiunile aplicabile pentru încălcarea prevederilor Regulamentului (CE) nr.1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr.1907/2006

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind stabilirea dispozițiilor referitoare la sancțiunile aplicabile pentru încălcarea prevederilor Regulamentului (CE) nr.1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr.1907/2006, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.249 din 22.12.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Obiectul de reglementare al prezentei ordonanțe de urgență vizează stabilirea dispozițiilor referitoare la sancțiunile aplicabile pentru încălcarea prevederilor Regulamentului (CE) nr.1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare

și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr.1907/2006, din perspectiva implementării în ordinea juridică internă a acestor reglementări în raport de noile răspunderi ce revin României ca stat membru al Uniunii Europene.

2. Din punctul de vedere al legislației Uniunii Europene, proiectul intră sub incidența normelor consacrate **Liberei circulații a mărfurilor** la nivelul Pieței Interne, în segmentul legislativ denumit **Produce industriale - subsectorul: *substanțe chimice periculoase***, iar prin obiectivele urmărite, prezintă tangențe și cu alte domenii: *protecția consumatorului, protecția sănătății publice, precum și protecția mediului.*

În luna decembrie a anului 2008, la nivelul Uniunii Europene, a fost adoptat **Regulamentul (CE) nr.1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr.1907/2006** publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.353 din 31.12.2008, denumit în continuare Regulamentul CLP.

Potrivit Notei de fundamentare, în lumina solicitărilor Comisiei Europene din data de 10 iunie 2010, România trebuie să raporteze până în data de 20 ianuarie 2012, în baza prevederilor art.46 din Regulamentul CLP, *rezultatele controalelor efectuate pe parcursul anului 2011 în baza actului normativ național prin care se stabilesc sancțiunile și amenzile privitoare la neconformarea cu prevederile acestui regulament.*

Având în vedere că actul normativ intern nu a fost adoptat până în prezent, este necesară adoptarea cât mai rapidă a acestor reglementări specifice, pentru ca instituțiile desemnate să își poată exercita atribuțiile de raportare și, respectiv, de exercitare a funcțiilor de control și inspecție a producătorilor, importatorilor și utilizatorilor acestor substanțe (inspecții care trebuie efectuate începând cu 3 ianuarie 2011 și raportate până în 20 ianuarie 2012 în conformitate cu prevederile art.46 din Regulamentul mai sus menționat). În absența acestor reglementări, statul român ar urma să suporte sancțiunile prevăzute de art.258 din Tratatul privind funcționarea Uniunii

Europene (TFUE), parte integrantă a Tratatului de la Lisabona, potrivit procedurii de *infringement*.

Din analiza proiectului rezultă că finalitatea propusă a fost atinsă, acesta asigurând măsurile concrete de sancționare a operatorilor economici pentru nerespectarea dispozițiilor **art.4 alin.(1) și (4), art.5, art.6, art.7 alin.(1), art.8, art.11, art.13, art.15 și art.16 alin.(1), art.17, 24, 26, 27, 28, 31, 32, 33, 35, 37 alin.(6), art.40, 41, 48, art.49 alin.(1) și (2) și art.61 alin.(3)** din Regulamentul CLP.

3 La **titlu**, pentru un plus de rigoare normativă, sugerăm înlocuirea sintagmei “stabilirea dispozițiilor referitoare la sancțiunile aplicabile” cu expresia “stabilirea sancțiunilor aplicabile”.

4. Pentru un spor de rigoare în redactare, în cadrul preambulului și în **art.1** să se menționeze seria Jurnalului Oficial al Uniunii Europene, în care regulamentul a fost publicat, prin utilizarea sintagmei „publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, **seria L**”.

5. La **art.2**, pentru îmbunătățirea exprimării, propunem înlocuirea sintagmei „cu activitate privind” cu expresia „**care au ca obiect de activitate**”.

6. Norma din **partea introductivă a art.4**, conform căreia faptele constituie contravenții „dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate infracțiuni potrivit prevederilor Codului penal” este în dezacord cu definiția dată contravenției în Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, care prevede că fapta descrisă drept contravenție în actul normativ și prevăzută cu sancțiune contravențională nu poate fi decât contravenție, nimeni neputând, prin interpretare, să schimbe caracterizarea ei juridică. Tocmai pentru a elimina orice confuzie între contravenții și infracțiuni, prin ordonanța menționată a fost eliminată din definiția contravenției compararea pericolului social al acesteia cu cel al infracțiunii. Ca atare, sugerăm reformularea textului.

Totodată, la **art.4**, potrivit normelor de tehnică legislativă, enumerarea trebuie să cuprindă și literele „ș” și „ț”, evitându-se astfel ca ultimele texte să fie marcate ca lit.aa) și bb).

Pe cale de consecință, este necesară și reformularea corespunzătoare a **art.5 și 7**, avându-se în vedere noua marcare a textelor din cuprinsul **art.4**.

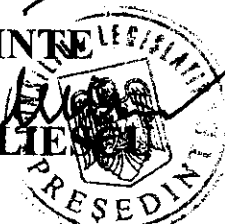
7. La **art.4 lit.b)**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, sugerăm înlocuirea sintagmei „în conformitate cu titlurile” cu expresia „**potrivit prevederilor titlurilor**”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **lit.l)**.

Pentru aceleași motive, la actuala **lit.x)**, propunem înlocuirea cuvântului „menționată” prin cuvântul „**prevăzută**”, iar pentru o reglementare completă, textul ar trebui să precizeze că notificarea trebuie făcută către Agenția Europeană pentru Produse Chimice.

8. Pentru respectarea exigențelor la elaborarea normelor ce conțin dispoziții contravenționale, textul **art.7** referitor la agenții constatatori ar trebui să devină **art.6**, urmând ca actualul **alin.(2) al art.6**, referitor la posibilitatea achitării a jumătate din minimul amenzii, să devină noul **art.7**, iar actualul **alin.(1) al art.6** privind norma de complinire cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor să devină **art.8**. Prin urmare, actualul **art.8** va deveni, prin renumerotare, **art.9**.

9. La actualul **art.8**, având în vedere categoria actului normativ propus, este necesară introducerea expresiei „de urgență” înaintea substantivului „ordonanțe”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.1627/22.12.2010

H.G. nr. 398/2010

M. Of. nr. 283/30 apr. 2010

Hotărâre privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a directivelor 67/548/CEE și 1.999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1.907/2006

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9);

1 rectificare	Rectificare	M. Of. nr. 584/18 sep. 2001	<i>rectifică art. 26 alin. 1</i>
2 modificări prin	O.U.G. nr. 16/2002 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale aprobată prin L. nr. 335/2002	M. Of. nr. 145/26 feb. 2002 M. Of. nr. 418/17 iun. 2002	<i>modifică art.39 alin.(2)</i>
3 modificări prin	L. nr. 180/2002 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 268/22 apr. 2002	<i>modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)</i>
4 aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 180/2002 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 268/22 apr. 2002	
5 modificări prin	O.G. nr. 61/2002 Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003	M. Of. nr. 644/30 aug. 2002 M. Of. nr. 193/26 mar. 2003	<i>abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)</i>
6 modificări prin	L. nr. 357/2003 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România	M. Of. nr. 537/25 iul. 2003	<i>abrogă art. 16 alin. (2)-(4)</i>
7 modificări prin	O.U.G. nr. 108/2003 Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale aprobată prin L. nr. 28/2004	M. Of. nr. 747/26 oct. 2003 M. Of. nr. 214/11 mar. 2004	<i>la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45</i>
8 modificări prin	L. nr. 28/2004 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale	M. Of. nr. 214/11 mar. 2004	<i>aprobă O.U.G. nr.108/2003</i>
9 modificări prin	L. nr. 526/2004 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004	<i>modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16</i>
10 completat prin	O.G. nr. 8/2006 Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006	M. Of. nr. 78/27 ian. 2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	<i>introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1</i>

11 modificări prin	L. nr. 182/2006 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 443/23 mai 2006	la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8
12 modificări prin	L. nr. 352/2006 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39_1
13 modificări prin	L. nr. 353/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	aprobă cu modificări O.G. nr.8/2006 și modifică art.28 alin.(3) partea introductivă; abrogă art.50_1
14 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 953/2006 Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 53/23 ian. 2007	art. 32 alin. (1)
15 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 228/2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzut în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia
16 modificări prin	D.C.C. nr. 228/2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)
17 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 1354/2008 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008	sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9
18 modificări prin	D.C.C. nr. 1354/2008 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008	suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție

- 19 modificări prin L. nr. 293/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009 *modifică art. 9 alin. (5), art. 39_1 alin. (2)*
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001
privind regimul juridic al contravențiilor
- 20 modificări prin L. nr. 202/2010 M. Of. nr. 714/26 oct. 2010 *modifică art. 34 alin. (2)*
Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării
proceselor