

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind stabilirea sancțiunilor aplicabile pentru încălcarea
prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului
European și al Consiliului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea
substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor
67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare
a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În luna decembrie a anului 2008, la nivelul Uniunii Europene, a fost adoptat Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 353 din 31.12.2008, denumit în continuare Regulamentul CLP.

În baza prevederilor art. 43 din acest regulament, prin Hotărârea Guvernului nr. 398 din 21 aprilie 2010 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006, au fost desemnate ca autorități competente pentru aplicarea Regulamentului CLP, următoarele instituții publice:

a) Ministerul Mediului și Pădurilor ca autoritate competentă pentru coordonarea măsurilor necesare aplicării Regulamentului CLP;

b) Ministerul Sănătății ca autoritate competentă responsabilă de propunerile pentru armonizarea clasificării și etichetării substanțelor potrivit prevederilor art. 37 alin. (1) precum și de primirea informațiilor referitoare la răspunsul situațiilor de

urgență privind sănătatea umană, conform prevederilor art. 45 din Regulamentul CLP;

c) Agenția Națională pentru Protecția Mediului ca autoritate competentă responsabilă de implementarea prevederilor Regulamentului CLP.

d) Garda Națională de Mediu pentru controlul respectării prevederilor Regulamentului CLP;

e) Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor pentru controlul respectării prevederilor Regulamentului CLP în cazul în care substanțele și amestecurile sunt introduse pe piață în vederea achiziționării lor de către persoane fizice.

Autoritățile competente astfel desemnate vor fi responsabile de executarea sarcinilor care revin Statelor Membre în domeniul chimicalelor și vor colabora cu Comisia Europeană și cu Agenția Europeană pentru Produse Chimice.

În conformitate cu prevederile art. 47 din Regulamentul CLP, România trebuie să stabilească dispoziții referitoare la sancțiunile aplicabile pentru încălcarea prevederilor Regulamentului CLP și să informeze Comisia Europeană cu privire la acestea până la 20 iunie 2010. Având în vedere experiența anterioară privind aplicarea de sancțiuni conform prevederilor Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 - REACH, Comisia Europeană a transmis Statelor Membre, spre consultare și completare, o propunere orientativă referitoare la articolele din Regulamentul CLP pentru care este recomandată aplicarea de sancțiuni.

În data de 10 iunie 2010 Comisia Europeană a transmis o solicitare cu nr.ENV.D.3/ZB/et/Ares(2010)325722 având ca subiect Regulamentul 1272/2008 CLP – Notificarea sancțiunilor pentru neconformare, art. 47 CLP - prin care este solicitată transmiterea textului complet al legislației naționale așa cum a fost publicată în Monitorul Oficial al României, până cel târziu 20 iunie 2010.

Ministerul Mediului și Pădurilor a comunicat Comisiei Europene faptul că actul normativ, în speță proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului, se află în procedură națională de avizare și va fi comunicat imediat ce va fi publicat în Monitorul Oficial al României. Totodată a fost transmis un document explicativ privind existența sancțiunilor din domeniul clasificării și etichetării substanțelor periculoase, stabilite în baza celor două directive – Directiva nr. 67/548/CEE a Consiliului din 27.06.1967 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative referitoare la clasificarea, ambalarea și etichetarea substanțelor periculoase, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene nr. 196 din 16 august 1967, cu modificările și completările ulterioare și Directiva nr. 1999/45/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 mai 1999 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre referitoare la clasificarea, ambalarea și etichetarea preparatelor periculoase, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene nr. L 200, 30.07.1999, cu modificările și completările ulterioare -, directive ce urmează a fi abrogate de Regulamentul CLP.

Pentru perioada 2010- 2015 clasificarea substanțelor periculoase se va face atât în baza Directivei nr. 67/548/CEE, cu modificările și completările ulterioare cât și în baza Regulamentului CLP, urmând ca măsurile de inspecție și control pentru aceasta

perioadă să fie aplicate în conformitate cu cele două acte comunitare. Potrivit art. 40 din Regulamentul CLP, începând cu 01.12.2010 producătorii sau importatorii care introduc pe piață o substanță prevăzută de dispozițiile art. 39 din prezentul Regulament, trebuie să notifice ECHA, în termen de o lună de la data plasării pe piață, moment după care autoritățile competente de inspecție și control vor verifica și sancționa nerespectarea acestei obligații.

Alta obligație a României ca stat membru al UE este reprezentată de raportarea în baza art. 46 al Regulamentului CLP, care prevede raportarea, până în 20 ianuarie 2012, a rezultatelor controalelor efectuate pe parcursul anului 2011 în baza actului normativ național prin care se stabilesc sancțiunile și amenzile corespunzătoare privind neconformarea cu prevederile Regulamentului CLP.

Necesitatea stabilirii urgente a dispozițiilor referitoare la sancțiunile aplicabile pentru neconformarea la prevederile acestui Regulament ia în considerare faptul că neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor vor avea ca efect declanșarea de către Comisia Europeană a procedurilor de sancționare a României.

Neasigurându-se cadrul legal de control și inspecție pune România în imposibilitatea de raportare conform prevederilor art.46 din Regulament, instituțiile desemnate nu își vor putea exercita funcția de inspecție și control neavând prevederi specifice pe domeniul Regulamentului CLP, inspecții care trebuie efectuate începând cu 3 ianuarie 2011 și raportate până în 20 ianuarie 2012.

Aceste elemente vizează interesul public și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

2. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ completează cadrul legal și instituțional privind regimul chimicalelor și stabilește măsuri concrete de sancționare a operatorilor economici pentru nerespectarea prevederilor Regulamentului CLP .

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului nu are impact socio-economic direct comensurabil la momentul intrării în vigoare, deoarece nu introduce responsabilități noi pentru operatorii economici, acestea fiind stabilite prin Regulamentul CLP, dar în următorii 5 ani poate contribui la creșterea Bugetului general consolidat în măsura în care operatorii economici nu se conformează prevederilor Regulamentului CLP.

Impact asupra mediului

Stabilirea de dispoziții referitoare la sancțiunile aplicabile pentru încălcarea prevederilor Regulamentului CLP va asigura un nivel ridicat de protecție a sănătății

umane și a mediului, având în vedere faptul că un obiectiv important al Uniunii Europene este cel care urmărește ca, până în 2020, produsele chimice să fie produse și utilizate astfel încât să fie reduse la minim efectele negative grave asupra sănătății umane și a mediului. Totodată, urmărirea aplicării prevederilor Regulamentului, va asigura condițiile pentru ca, ori de câte ori este posibil, să se utilizeze metode de testare alternative pentru evaluarea pericolelor pe care le prezintă substanțele chimice pentru sănătatea umană și pentru mediu.

În conformitate cu art. 7 alin. (2) și (3) din Regulamentului CLP testele pe primare non umane și pe oameni sunt interzise.

Regulamentul CLP nu face referire decât la testele permise a se efectua, respectiv pe animale conform Ordonanței Guvernului nr. 37/2002 privind protecția animalelor folosite în scopuri științifice sau în alte scopuri experimentale, aprobată cu modificări prin Legea 471/2002, cu modificările și completările ulterioare și ca urmare s-a făcut trimitere în prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului.

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (5) lit.(a) - (e) din Regulamentul CLP prevederile acestuia nu se aplică: medicamentelor, produselor medicamentoase de uz veterinar, produselor cosmetice, dispozitive medicale, alimente sau furaje.

Având în vedere aceste prevederi, testele care au ca obiect asemenea produse nu intră sub incidența Regulamentului CLP.

De asemenea, precizăm că nu există norme comunitare prin care sunt definite testele pe om și primare non umane, orice experiment efectuat cu substanțe sau amestecuri reglementate de Regulamentul CLP fiind total interzis.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pentru termen lung (pe 5 ani)

Prezentul act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:

Nu se va elabora un act subsecvent prezentului act normativ.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie:

a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt implementate sau transpuse de proiectul de act normativ

Prezentul act normativ implementează cerințele Regulamentului CLP

Secțiunea a 6-a
Consultări efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

În procesul de elaborare a prezentului act normativ au fost consultate principalele asociații profesionale industriale RUCODEM, AIVR, AIPROM, FEPACHIM, UGIR 1903, Lubrichem.

Secțiunea a 7-a
**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ**

Menționăm faptul că pentru prezentul act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Pădurilor.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

Autoritățile responsabile de controlul respectării aplicării Regulamentului CLP, stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 398/2010, sunt următoarele instituții publice:

- a) Garda Națională de Mediu pentru controlul respectării prevederilor Regulamentului CLP;
- b) Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor pentru controlul respectării prevederilor Regulamentului CLP în cazul în care substanțele și amestecurile sunt introduse pe piață în vederea achiziționării lor de către persoane fizice.

După adoptare, actul normativ va fi notificat Comisiei Europene până în data de 20 iunie 2010. Punerea în aplicare a prezentului act normativ se va face conform calendarului de aplicare stabilit de Regulamentul CLP.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea sancțiunilor aplicabile pentru încălcarea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', followed by a horizontal line.

EMIL BOC