

AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind regimul
de control al operațiunilor cu produse de dublă utilizare**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind regimul de control al operațiunilor cu produse de dublă utilizare**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.249 din 22.12.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect reglementarea regimului de control al operațiunilor cu produse de dublă utilizare, intervențiile legislative vizând asigurarea măsurilor necesare aplicării Regulamentului (CE) nr.428/2009 al Consiliului din 5 mai 2009 de instituire a unui regim comunitar pentru controlul exporturilor, transferului, serviciilor de intermediere și tranzitului de produse cu dublă utilizare, precum și respectarea Acțiunii Comune a Consiliului nr.401/2000/PESC privind controlul asistenței tehnice ce vizează anumite produse cu utilizare finală militară.

2. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, proiectul de ordonanță de urgență cade sub incidența reglementărilor consacrate Politicii externe și de securitate comună, dar prezintă tangențe și cu domeniile referitoare la libera circulație a mărfurilor precum și la regimul vamal.

Precizăm că la nivelul politicilor promovate de instituțiile europene, în cadrul angajamentelor și responsabilităților UE de neproliferare, s-a apreciat că produsele cu dublă utilizare, inclusiv produsele software și tehnologiile, trebuie să beneficieze de aplicarea unui regim comun de control și monitorizare în toate statele membre,

regim care să asigure respectarea mai multor obiective, printre care figurează libera circulație a mărfurilor în cadrul Uniunii Europene dar și posibilitatea controlului exportului acestora în afara spațiului UE.

În acest sens, s-a dispus ca responsabilitatea de a decide cu privire la autorizațiile de export individuale, globale sau naționale, la autorizațiile pentru servicii de intermediere, la tranzitul anumitor produse cu dublă utilizare necomunitare, sau la autorizațiile pentru transferul, în cadrul Comunității, al produselor cu dublă utilizare, în anumite cazuri, să revină autorităților naționale. Cu toate acestea, dispozițiile și deciziile naționale care au incidență asupra exporturilor de produse cu dublă utilizare trebuie adoptate în cadrul unei politici comerciale comune .

Pe de altă parte, deciziile referitoare la actualizarea listei comune de produse cu dublă utilizare care fac obiectul controalelor la export trebuie să fie în conformitate cu obligațiile și angajamentele pe care statele membre le-au acceptat în calitate de membre ale regimurilor internaționale de neproliferare și de control al exporturilor sau prin ratificarea tratatelor internaționale în materie .

În acest context juridic, apreciem că inițiatorii proiectului au urmărit îndeaproape dispozițiile regulamentului european și au stabilit cadrul general, instituțional și relațional-operativ în scopul aplicării acestuia.

3. La preambul, având în vedere că art.115 alin.(4) din Constituție prevede că Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, este necesar să fie prezentate argumentat, în conformitate cu art.30 alin.(1) lit.g) și cu art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, elementele obiective de fapt și de drept ale situației extraordinare a cărei reglementare nu ar putea fi amânată și care, în caz contrar, ar crea consecințe negative deosebite.

Totodată, menționăm că, potrivit prevederilor art.37 din proiect, ordonanța de urgență va intra în vigoare la 30 de zile de la publicare, aspect care infirmă ideea de urgență a adoptării.

Precizăm că în preambul este motivată doar **necesitatea** emiterii ordonanțe de urgență, motiv pentru care **procedura de reglementare prin ordonanță de urgență ar trebui motivată corespunzător.**

4. La art.2, având în vedere că norma prevede aceeași ipoteză ca art.1, și anume obiectul reglementării, propunem comasarea art.1 și art.2 într-un singur articol.

5. La **art.3 lit.g)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, norma de trimitere care vizează o literă va fi marcată numai pe partea dreaptă cu paranteză. Ca urmare, sintagma „art.1 lit.(a) și (b)” se va înlocui cu sintagma „art.1 lit.**a)** și **b)**”.

Reiterăm această observație, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

6. La **art.8 lit.a)**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „conform prevederilor art.8 alin.1-4” trebuie înlocuită prin „potrivit prevederilor art.8 alin.**(1)-(4)**”. Totodată, cuvântul „Urgență” din sintagma „Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.202/2008” se va scrie cu inițială mică, iar cuvântul „legea” din sintagma „legea nr.217/2009” cu inițială mare.

7. La **art.10 alin.(1)**, pentru uniformitate terminologică, propunem ca sintagma „anexa I” să fie înlocuită prin „anexa I la **Regulamentul Consiliului**”.

Formulăm prezenta observație pentru toate situațiile similare din proiect.

8. La **art.14 alin.(1) și (2)**, pentru rigoare în redactare, sintagma „menționate la art.4 alin.(1) și alin.(2)” se va înlocui prin „prevăzute la art.4 **alin.(1) și (2)**”.

La **alin.(3)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, cifra „1” din sintagma „alin.1” trebuie cuprinsă între paranteze.

9. La **art.18 alin.(2)**, deoarece, după republicare, Legea nr.56/1997 nu a mai suferit evenimente legislative, pentru o informare corectă, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” trebuie eliminată.

10. La **art.22**, întrucât în cuprinsul art.18 alin.(2) a mai fost menționată Legea nr.56/1997, pentru evitarea caracterului de repetabilitate, recomandăm ca trimiterea la acest act normativ să se realizeze sub forma „anexa nr.1 la **Legea nr.56/1997, republicată**”.

11. Având în vedere pericolul social diferit al infracțiunilor față de contravenții, recomandăm ca prin prevederile aceluiași articol să nu se instituie atât norme care să prevadă infracțiuni cât și contravenții. Pe cale de consecință, **art.34** va fi constituit dintr-o normă care va cuprinde numai infracțiuni, urmând a se introduce un articol distinct, marcat ca art.35, în cuprinsul căruia se vor regăsi sancțiunile contravenționale, precum și modalitatea și personale desemnate să constate și să aplice respectivele sancțiuni, urmând ca articolele subsecvente să fie renumerotate.

La **alin.(2) lit.h)** și i), în acord cu prevederile art.8 alin.(4) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, menționăm că amenda cu care este sancționat un contravenient se stabilește între o limită minimă și maximă. Ca urmare, este necesară reformularea corespunzătoare a normei.

12. La art.39 alin.(1), având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.129/2006 a fost aprobată prin lege numai cu modificări, precum și faptul că, după aprobare, a mai suferit unele intervenții legislative, pentru o informare completă și corectă, propunem reformularea normei, astfel:

„Art.39. - (1) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se abrogă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.129/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.1045 din 29 decembrie 2006, aprobată cu **modificări** prin Legea nr.136/2006, cu **modificările ulterioare**”.

La **alin.(2)**, pentru respectarea uzanțelor normative, sintagma „Hotărârii de Guvern” se va înlocui prin „**hotărârii Guvernului**”.

La **alin.(3)**, întrucât titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.202/2008 a mai fost menționat și la art.8 lit.a), trimiterea la acest act normativ se va face sub forma „**Ordonanța de urgență a Guvernului nr.202/2008, aprobată cu modificări** prin Legea nr.217/2009”.

13. La Anexă, recomandăm eliminarea sintagmei „[art.12 alin.(8)]”, ca inutilă.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.1623/23.12.2010

O.U.G. nr. 202/2008

M. Of. nr. 825/8 dec. 2008

Ordonanță de urgență privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale

aprobată cu modificări prin

L. nr. 217/2009

M. Of. nr. 396/11 iun. 2009

1 modificări prin

L. nr. 217/2009

M. Of. nr. 396/11 iun. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2008 privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale

modifică art. 4 alin. (1), art. 6, art. 13 alin. (1), art. 17 alin. (1) și (6), art. 18 alin. (1) și (3)

L. nr. 56/1997

M. Of. nr. 67/17 apr. 1997

Lege pentru aplicarea prevederilor Convenției privind interzicerea dezvoltării, producerii, stocării și folosirii armelor chimice și distrugerea acestora

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 116/10 feb. 2004

Lege pentru aplicarea prevederilor Convenției privind
interzicerea dezvoltării, producerii, stocării și folosirii armelor
chimice și distrugerea acestora (republicare)

2 modificări prin

L. nr. 39/2004

M. Of. nr. 238/18 mar. 2004

aprobă cu modificări O.U.G. nr. 90/2003

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 90/2003 pentru modificarea Legii nr. 141/1997 privind
Codul vamal al României și a art. 16 din Ordonanța de
urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri
privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau
funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al
Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale
administrației publice centrale și a unor instituții publice

O.G. nr. 2/2001

M. Of. nr. 410/25 iul. 2001

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9);

- 1 rectificare M. Of. nr. 584/18 sep. 2001 *rectifică art. 26 alin. 1*
Rectificare

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 16/2002 M. Of. nr. 145/26 feb. 2002 *modifică art.39 alin.(2)*
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri
fiscale
aprobată prin L. nr. 335/2002 M. Of. nr. 418/17 iun. 2002

- 3 modificări prin L. nr. 180/2002 M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 *modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5
alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28
alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5)
la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă
art.20 alin.(2)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001
privind regimul juridic al contravențiilor

- 4 aprobată cu L. nr. 180/2002 M. Of. nr. 268/22 apr. 2002
modificări și completări prin Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001
privind regimul juridic al contravențiilor

- 5 modificări prin O.G. nr. 61/2002 M. Of. nr. 644/30 aug. 2002 *abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)*
Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare
aprobată cu modificări și L. nr. 79/2003 M. Of. nr. 193/26 mar. 2003
completări prin

- 6 modificări prin L. nr. 357/2003 M. Of. nr. 537/25 iul. 2003 *abrogă art. 16 alin. (2)-(4)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 108/2003 M. Of. nr. 747/26 oct. 2003 *la intrarea în vigoare a Legii de revizuire
a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c),
art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4);
abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3),
art. 22, art.43, art.45*
Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii
contravenționale
aprobată prin L. nr. 28/2004 M. Of. nr. 214/11 mar. 2004

- 8 modificări prin L. nr. 28/2004 M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 *aprobă O.U.G. nr.108/2003*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale

- 9 modificări prin L. nr. 526/2004 M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004 *modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3),
art.25 alin. (3), art.28; introduce alin.
(1_1) la art. 16*
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

- 10 completat prin O.G. nr. 8/2006 M. Of. nr. 78/27 ian. 2006 *introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1*
Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.
2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006

- 11 modificări prin L. nr. 182/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
*la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8
alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3);
introduce alin. (4) la art. 8*
- 12 modificări prin L. nr. 352/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006
Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001
privind regimul juridic al contravențiilor
introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39_1
- 13 modificări prin L. nr. 353/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006
pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind
regimul juridic al contravențiilor
*aprobă cu modificări O.G. nr.8/2006 și
modifică art.28 alin.(3) partea introductivă;
abrogă art.50_1*
- 14 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 953/2006 M. Of. nr. 53/23 ian. 2007
Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția
de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din
Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al
contravențiilor
art. 32 alin. (1)
- 15 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007
Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de
neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din
Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al
contravențiilor
*art. 12 alin. (1) în măsura în care prin
sintagma "nu se mai sancționează"
prevăzută în text se înțelege doar aplicarea
sancțiunii contravenționale, nu și
executarea acesteia*
- 16 modificări prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007
Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de
neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din
Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al
contravențiilor
*suspendă pentru o perioadă de 45 zile
dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în
care prin sintagma "nu se mai
sancționează" prevăzută în text se înțelege
doar aplicarea sancțiunii contravenționale,
nu și executarea acesteia (termenul se
împlinește la 11 iun. 2007, după care
operează prevederile art. 147 alin. (1) din
Constituție)*
- 17 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008
Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la
excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5)
din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al
contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și
art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul
juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul
comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de
urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea
închisorii contravenționale
sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9
- 18 modificări prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008
Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la
excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5)
din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al
contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și
art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul
juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul
comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de
urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea
închisorii contravenționale
*suspendă pentru o perioadă de 45 de zile
sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9
(termenul se împlinește la data de 12
februarie 2009), după care operează
dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*

- 19 modificări prin L. nr. 293/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009 *modifică art. 9 alin. (5), art. 39_1 alin. (2)*
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001
privind regimul juridic al contravențiilor
- 20 modificări prin L. nr. 202/2010 M. Of. nr. 714/26 oct. 2010 *modifică art. 34 alin. (2)*
Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării
proceselor

Ordonanță de urgență privind regimul de control al exporturilor de produse și tehnologii cu dublă utilizare

aprobată cu modificări prin

L. nr. 136/2007

M. Of. nr. 358/25 mai 2007

1 modificări prin L. nr. 136/2007 M. Of. nr. 358/25 mai 2007

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 129/2006 privind regimul de control al exporturilor de produse și tehnologii cu dublă utilizare

modifică art. 1, art. 3 lit. b) și e), art. 8 lit. b), art. 9 alin. (2) lit. c), alin. (3), (4) și (7), art. 11 alin. (1), art. 12 alin. (1), art. 13 alin. (4), (5), (6) și (8), art. 14 alin. (3), art. 20 alin. (1) lit. a), art. 25 alin. (1), art. 28 alin. (1), alin. (2) lit. a), art. 32 alin. (1) lit. a) și anexa

2 modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

abrogă, la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, art. 4 alin. (1) - (3)

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

H.G. nr. 2429/2004

M. Of. nr. 18/6 ian. 2005

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Consiliului pentru avizarea licențierii operațiunilor cu produse și tehnologii cu dublă utilizare