

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind regimul de control al operațiunilor cu produse cu dublă utilizare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea
situației
actuale

România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene trebuie să-și respecte obligațiile asumate prin semnarea Tratatului de Aderare a României la Uniunea Europeană.

În domeniul controlului exporturilor de produse cu dublă utilizare, pentru toate statele membre ale Uniunii Europene, principalul instrument de lucru este Regulamentul (CE) nr. 428/2009 al Consiliului din 5 mai 2009, de instituire a unui regim de control al exporturilor, al transferului, intermedierei și tranzitului produselor cu dublă utilizare, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L134 din 29 mai 2009, intrat în vigoare la data de 27 august 2009, prevederile fiind direct aplicabile tuturor statelor membre.

Regulamentul dispune ca fiecare stat membru să ia măsurile corespunzătoare pentru a asigura aplicarea corectă a tuturor prevederilor acestuia. De asemenea, fiecare stat membru trebuie să stabilească sancțiuni eficiente, proporționale și disuasive care să se aplice în cazul încălcării dispozițiilor regulamentului.

În acest sens trebuie stabilită atât autoritatea națională responsabilă cu implementarea și verificarea respectării prevederilor regulamentului cât și introducerea sancțiunilor pentru încălcarea acestora.

La data publicării Regulamentului, autoritatea națională în domeniul controlului exporturilor de produse cu dublă utilizare era Agenția Națională de Control al Exporturilor (ANCEX), din subordinea Ministerului Afacerilor Externe, care a întreprins măsurile necesare creării cadrului juridic necesar aplicării acestuia la nivel național, inițiind un proiect de ordonanță de urgență, avizat favorabil de către Departamentul pentru Relația cu Parlamentul cu Avizul de oportunitate nr. 173/A din 28.08.2009.

În data de 02.09.2009, dl. prim ministru a anunțat că Guvernul își va asuma răspunderea pe trei proiecte de legi, printre care și proiectul de *Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional*, publicat pe site-ul guvernului pe data de 15.09.2009. În acest proiect de lege ANCEX era desființată, activitatea urmând a fi preluată de o direcție generală din cadrul MAE, fiind astfel desființată singura autoritate națională în domeniul controlului exporturilor de produse cu dublă utilizare.

Procedura de avizare a proiectului de ordonanță de urgență a fost suspendată, situația autorității naționale fiind neclară până în data de 8.12.2009, când este publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 845, Hotărârea Guvernului nr. 1423 privind reorganizarea instituțiilor publice din subordinea Ministerului Afacerilor Externe, prin care ANCEX, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, aflată în subordinea Ministerului Afacerilor Externe este desființată ca urmare a comasării prin absorbție și se reorganizează ca direcție generală, fără personalitate juridică, în cadrul Ministerului Afacerilor Externe, fiind coordonată de un secretar de stat din structura organizatorică MAE. Situația personalului din direcția generală nou înființată se clarifică în 30.01.2010, iar în data de 9.02.2010 se reia procedura de inițiere a proiectului *Ordonanței de urgență a Guvernului privind regimul de control al operațiunilor cu produse cu dublă utilizare*. Procesul de avizare internă a proiectului de ordonanță de urgență în cadrul MAE a durat până la sfârșitul lunii august a.c., după care au avut loc mai multe întâlniri cu instituțiile avizatoare în vederea armonizării punctelor de vedere.

După mai mult de un an de la intrarea în vigoare a Regulamentul (CE) 428/2009, România nu a avansat cu nimic în crearea cadrului juridic necesar aplicării acestuia la nivel național, iar Comisia Europeană intenționează să publice la sfârșitul anului 2010, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, modul în care statele membre au implementat prevederile Regulamentului în urma evaluărilor efectuate în vara acestui an, în mai multe state printre care și România.

Neadoptarea prezentului act normativ în regim de urgență va afecta în mod semnificativ controlul operațiunilor cu produse cu dublă utilizare, în special tranzitul de produse care pot fi utilizate în programe legate de armele de distrugere în masă, de mijloacele purtătoare de asemenea arme sau pot avea utilizări finale militare.

În situația constatării de către Comisia Europeană a neîndeplinirii de către România a obligațiilor ce-i revin se poate demara procedura de infringement. În faza litigioasă, Curtea Europeană de Justiție poate aplica sancțiuni pecuniare sub forma unor sume forfetare sau a unei amenzi.

1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.

Regulamentul (CE) nr. 428/2009 al Consiliului din 5 mai 2009, de instituire a unui regim de control al exporturilor, al transferului, intermedierei și tranzitului produselor cu dublă utilizare, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L134 din 29 mai 2009, intrat în vigoare la data de 27 august 2009

2. Schimbări
preconizate

Având în vedere faptul că regulamentul menționat aduce schimbări substanțiale Regulamentului (CE) nr. 1334/2000 al Consiliului din 22 iunie 2000 de instituire a unui regim comunitar pentru controlul exporturilor de produse și tehnologii cu dublă utilizare,

toate aceste modificări, împreună cu sancțiunile efective, proporționale și disuasive sunt reflectate în prezentul proiect de act normativ.

Noutățile aduse de Regulamentul 428/2009 se referă la controlul serviciilor de intermediere, al tranzitului și la armonizarea condițiilor pentru acordarea diferitelor tipuri de licențe.

Ordonanța de Urgență nr. 129/2006 privind regimul de control al exporturilor de produse și tehnologii cu dublă utilizare, aprobată prin Legea nr. 136/2007, conține unele prevederi referitoare la controlul serviciilor de intermediere care trebuie însă actualizate conform prevederilor noului regulament și de aceea este necesar să fie revizuită. De asemenea trebuie completată cu prevederi referitoare la controlul tranzitului asupra produselor cu dublă utilizare listate, la extinderea controlului tranzitului și serviciilor de intermediere și asupra produselor cu dublă utilizare nelistate în anexa I la Regulamentul (CE) nr. 428/2009 al Consiliului din 5 mai 2009, precum și introducerea formularului de licență pentru operațiunile de intermediere.

3. Alte informații	Nu este cazul
--------------------	---------------

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-	
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-	
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-	

(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ;	a) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se abrogă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129 din 21 decembrie 2006 privind
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	regimul de control al exporturilor de produse și tehnologii cu dublă utilizare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1045 din 29 decembrie 2006, aprobată cu modificări și completări
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	prin Legea nr. 136 din 17 mai 2007. b) În termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentului act normativ urmează a fi

	elaborate norme de aplicare a acestuia, care se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor externe.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ este elaborat în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 428/2009 al Consiliului din 5 mai 2009 de instituire a unui regim de control al exporturilor, al transferului, intermedierei și tranzitului produselor cu dublă utilizare. Acestea prevede, în art. 24, obligația fiecărui stat membru de a lua măsurile corespunzătoare pentru a asigura aplicarea corectă, inclusiv prin instituirea de sancțiuni eficiente, proporționale și descurajante. Regulamentul precizează și faptul că fiecare stat membru ar trebui să ia măsuri prin care să confere competențe corespunzătoare autorităților abilitate.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Regulamentul (CE) nr. 428/2009 al Consiliului din 5 mai 2009 de instituire a unui regim de control al exporturilor, al transferului, intermedierei și tranzitului produselor cu dublă utilizare este direct aplicabil în România. Prezentul act normativ extinde controlul și asupra operațiunilor de tranzit și intermediere și instituie sancțiuni pentru încălcarea prevederilor legale.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de	Nu este cazul

consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Au fost consultați membrii Consiliului pentru avizarea licențelor iar observațiile și modificările rezultate în urma ședinței de negociere se regăsesc în prezentul act normativ.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1623/2010.
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Afacerilor Externe, secțiunea „Transparență decizională”, împreună cu instrumentul de motivare, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică și la accesul la informațiile de interes public (Legea nr. 52/2003).
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul

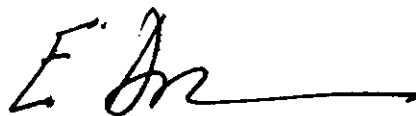
Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind regimul de control al operațiunilor cu produse cu dublă utilizare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'E' followed by a cursive 'B' and a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC