

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal și reglementarea unor măsuri financiar – fiscale	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	1. În domeniul impozitelor directe 1.1. În domeniul impozitului pe profit • La determinarea impozitului pe profit, în perioada 1 mai 2009 – 31 decembrie 2010, cheltuielile privind combustibilul pentru vehiculele rutiere motorizate care sunt destinate exclusiv pentru transportul rutier de persoane, cu anumite excepții prevăzute de lege, au reprezentat cheltuieli nedeductibile. • Prevederile referitoare la excepția de la plata impozitului pe dividende aferent dividendelor distribuite fondurilor de pensii facultative, fondurilor de pensii administrate privat, precum și organelor administrației publice care exercită, prin lege, drepturile și obligațiile ce decurg din calitatea de acționar al statului la acele persoane juridice române, creează interpretări pentru dividendele distribuite acestor beneficiari, dar neplătite până la sfârșitul anului. 1.2. În domeniul impozitului pe venit • Contravaloarea cupoanelor ce reprezintă bonuri de valoare care se acordă cu titlu gratuit persoanelor fizice conform dispozițiilor legale în vigoare reprezintă venituri neimpozabile. • În perioada 1 mai 2009 - 31 decembrie 2010, nu sunt cheltuieli deductibile la calculul venitului net anual din activități independente cheltuielile privind combustibilul pentru vehiculele rutiere motorizate care sunt destinate exclusiv pentru transportul rutier de persoane, cu o greutate maximă autorizată care să nu depășească 3.500 kg și care să nu aibă mai mult de 9 scaune de pasageri, incluzând și scaunul șoferului, cu excepția situației în care vehiculele se înscriu în oricare dintre următoarele categorii: 1. vehiculele utilizate exclusiv pentru: intervenție, reparații, pază și protecție, curierat, transport de personal la și de la locul de desfășurare a activității, precum și vehiculele special adaptate pentru a fi utilizate drept care de reportaj, vehiculele utilizate de agenți de vânzări și de agenți de recrutare a forței de muncă; 2. vehiculele utilizate pentru transportul de persoane cu plată, inclusiv pentru activitatea de taxi; 3. vehiculele utilizate pentru închirierea către alte persoane, inclusiv pentru desfășurarea activității de instruire în cadrul școlilor de șoferi;

- În cazul contribuabililor care realizează venituri din activități independente desfășurate individual, fără salariați, venitul net anual se poate determina pe baza normelor de venit.
- Contribuabilii care realizează, individual sau într-o formă de asociere, venituri din activități independente, venituri din cedarea folosinței bunurilor, venituri din activități agricole, determinate în sistem real, au obligația de a depune o declarație de impunere la organul fiscal competent, pentru fiecare an fiscal, până la data de 25 mai inclusiv a anului următor celui de realizare a venitului.

Declarația de impunere se completează și se depune la organul fiscal competent, pentru fiecare an fiscal, până la data de 25 mai inclusiv a anului următor celui de realizare a câștigului net anual impozabil/pierdere netă anuală, generat/generată de:

- a) tranzacții cu titluri de valoare, altele decât părțile sociale și valorile mobiliare, în cazul societăților închise;
- b) operațiuni de vânzare-cumpărare de valută la termen, pe bază de contract, și orice alte operațiuni de acest gen.

1.3. În domeniul impozitului pe veniturile nerezidenților

În prezent, în condițiile neîndeplinirii cumulative a perioadei minime de deținere și a participării minime în capitalul persoanei juridice române, cota de impunere a dividendelor obținute din România de persoanele juridice rezidente în statele membre ale Uniunii Europene și ale Asociației Europene a Liberului Schimb este de 10%.

2. În domeniul TVA și al accizelor

În domeniul TVA și al accizelor, legislația națională este armonizată cu acquis-ul comunitar. Una dintre obligațiile țării noastre, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, asumate prin Tratatul de aderare, o constituie continuarea armonizării legislative pe măsura adoptării actelor normative la nivel comunitar. Potrivit legislației actuale persoanele impozabile înregistrate în scopuri de TVA nu pot aplica regimul special de scutire pentru mici întreprinderi chiar dacă realizează o cifră de afaceri inferioară plafonului de scutire.

Pentru produsele supuse accizelor este prevăzut un nivel al accizelor aplicabil până la data de 31 decembrie 2010.

Prevederile aferente faptelor care constituie infracțiuni în cazul operațiunilor cu produse accizabile nu sunt în concordanță cu ultimele modificări și completări aduse titlului VII.

3. În domeniul contribuțiilor sociale

În prezent, în baza legislației existente, contribuabilii care au calitatea de angajatori sau asimilați ai acestora au obligația de a calcula, reține și plăti contribuțiile sociale prevăzute de lege, utilizând diverse definiții pentru același venit și baze de calcul diferite, care creează dificultăți atât acestora cât și organelor de control. Totodată, acești contribuabili sunt obligați să depună la autoritatea fiscală competentă, declarațiile privind obligațiile de

	plata la bugetul general consolidat, bugetele asigurărilor sociale și fondurilor speciale, precum și câte o declarație privind evidenta nominală a asiguraților, la fiecare instituție care gestionează sistemul de asigurare socială respectiv. Prin neintroducerea imediată a declarației unice, vor continua - lună de lună - cozile în fața instituțiilor fiscale și de asigurări sociale, cu consecințe neplăcute pentru contribuabili, menținându-se birocrația și dificultățile legate de procesul de primire și gestionare a celor 5 tipuri de declarații existente. 4. În domeniul jocurilor de noroc Sistemul actual de impozitare, care se aplică tuturor veniturilor din jocuri de noroc, este prevăzut în Codul fiscal, respectiv acestea se impun, prin reținerea la sursă, cu o cotă de 25% aplicată asupra venitului net. Venitul net se calculează la nivelul câștigurilor realizate într-o zi de la același organizator sau plătitor. Obligația calculării, reținerii și virării impozitului revine plătitorilor de venituri. Potrivit reglementărilor în vigoare, nu sunt impozabile veniturile obținute din premii și din jocuri de noroc, în bani și/sau în natură, sub valoarea sumei neimpozabile stabilită în sumă de 600 lei, realizate de contribuabil: a) pentru fiecare premiu; b) pentru câștigurile din jocuri de noroc, de la același organizator sau plătitor într-o singură zi. Acest sistem nu asigură o colectare eficientă la bugetul general consolidat, în special pentru jocurile tip cazinou și tip slot machine, datorită specificului acestor activități.\ 5. În domeniul procedurii fiscale În prezent, declararea și plata impozitului pe veniturile din salarii pentru sediile secundare care au mai mult de 5 salariați se face la organul fiscal în raza căruia se află situat sediul secundar, în timp ce contribuțiile aferente aceluiași venituri se declară și se plătesc la organul fiscal în raza căruia se află situată entitatea care a înființat sediile secundare. De asemenea, Codul de procedură fiscală nu conține o procedură specială de verificare a persoanelor fizice prin care să se identifice eventualele venituri nedeclarate și protejarea, pe această bază, a principiului echității fiscale. Aceasta se traduce prin absența controalelor fiscale la adresa persoanelor fizice, existând riscul ca acestea să nu declare sau să declare parțial veniturile realizate.
2. Schimbări preconizate	Prin introducerea la capitolul de definiții a noțiunii de autoritate fiscală centrală se intenționează clarificarea rolului Ministerului Finantelor Publice în domeniul fiscal și anume acela de a coordona aplicarea unitară a prevederilor legislației fiscale și de a asigura îndrumarea metodologică a Agenției Naționale de Administrare Fiscală ca parte a raporturilor juridice fiscale. A. În domeniul impozitelor directe I. În domeniul impozitului pe profit

• În domeniul impozitului pe profit, măsura fiscală se referă la prelungirea perioadei de limitare a deductibilității cheltuielilor privind combustibilul, până la data de 31 decembrie 2011.

• Modificarea alin.(4) al art.36 în sensul divizării acestuia în două reglementări vizează corelarea prevederilor alin.(3) potrivit cărora pentru dividendele distribuite dar neplătite până la sfârșitul anului în care s-au aprobat situațiile financiare anuale, impozitul pe dividende aferent se plătește până la data de 25 ianuarie a anului următor, cu prevederile alin.(4) potrivit cărora există unele excepții de la plata impozitului pe dividende, respectiv, nu se reține impozit pentru dividendele plătite de o persoană juridică română:

a) unei alte persoane juridice române, dacă beneficiarul dividendelor deține, la data plății dividendelor, minimum 10% din titlurile de participare ale celeilalte persoane juridice, pe o perioadă de 2 ani împliniți până la data plății acestora inclusiv;

b) fondurilor de pensii facultative, respectiv fondurilor de pensii administrate privat;

c) organelor administrației publice care exercită, prin lege, drepturile și obligațiile ce decurg din calitatea de acționar al statului la acele persoane juridice române.

Astfel, în contextul în care excepțiile prevăzute la alin.(4) reglementau scutirea de impozit pe dividende la momentul plății acestora, modificările alineatului (4) au vizat exceptarea de la plata impozitului pe dividende pentru situațiile prevăzute la lit.b) și c) chiar de la momentul distribuției dividendelor respective.

Pentru situația prevăzută la lit.a) prevederile privind scutirea de la plata impozitului pe dividende nu s-au modificat deoarece în acest caz, verificarea celor două condiții în care se aplică scutirea de impozit nu se poate transfera la momentul distribuției dividendelor.

II. În domeniul impozitului pe venit

• Abrogarea prevederilor referitoare la neimpozitarea contravalorii cupoanelor ce reprezintă bonuri de valoare care se acordau cu titlu gratuit persoanelor fizice conform dispozițiilor legale.

• În perioada 1 ianuarie 2011 – 31 decembrie 2011 inclusiv, nu sunt cheltuieli deductibile cheltuielile privind combustibilul pentru vehiculele rutiere motorizate care sunt destinate exclusiv pentru transportul rutier de persoane, cu o greutate maximă autorizată care să nu depășească 3.500 kg și care să nu aibă mai mult de 9 scaune de pasageri, incluzând și scaunul șoferului, aflate în proprietatea sau în folosința contribuabilului cu excepția situației în care vehiculele se înscriu în oricare dintre următoarele categorii:

1. vehiculele utilizate exclusiv pentru: intervenție, reparații, pază și protecție, curierat, transport de personal la și de la locul de desfășurare a activității, precum și vehiculele special adaptate pentru a fi utilizate drept care de reportaj, vehiculele utilizate de agenți de vânzări și de agenți de recrutare a forței de muncă;

2. vehiculele utilizate pentru transportul de persoane cu plată, inclusiv pentru activitatea de taxi;

3. vehiculele utilizate pentru închirierea către alte persoane,

inclusiv pentru desfășurarea activității de instruire în cadrul școlilor de șoferi.

- Stabilirea sferei activităților independente pentru care venitul net anual se determină pe baza normelor de venit numai la nivelul activităților care generează venituri comerciale precum și extinderea acestei modalități de determinare a venitul net și pentru contribuabilii care au salariați.
- Reglementarea aspectelor privind tratamentul fiscal aplicabil venitului realizat de persoanele fizice din asocieri cu o persoană juridică microîntreprindere, astfel:
 - venit este asimilat venitului din activități independente;
 - plata anticipată trimestrială în contul impozitului anual datorat pe venitul distribuit se determină prin aplicarea cotei de 3% asupra acestuia.
- Reglementarea impozitării veniturilor constatate de organele fiscale a căror sursă nu a putut fi identificată.
- Reglementarea recalculării de către organul fiscal competent a plăților anticipate stabilite în contul impozitului anual datorat, pentru veniturile din activități independente și/sau veniturile din activități agricole, în cazul în care în cursul anului fiscal contribuabilii își întrerup temporar activitatea sau își încetează activitatea, în urma înștiințării de către contribuabil a organului fiscal competent, în termen de 15 zile de la data producerii evenimentului.
- Reglementarea pentru contribuabilii care realizează, individual sau într-o formă de asocieri, venituri din activități independente, venituri din cedarea folosinței bunurilor, venituri din activități agricole, determinate în sistem real, a obligației de a depune o declarație privind venitul realizat la organul fiscal competent, pentru fiecare an fiscal, până la data de 15 mai inclusiv a anului următor celui de realizare a venitului.

Declarația privind venitul realizat se completează și se depune la organul fiscal competent pentru fiecare an fiscal până la data de 15 mai inclusiv a anului următor celui de realizare a câștigului net anual /pierderii nete anuale, generat/generată de:

a) transferuri de titluri de valoare, altele decât părțile sociale și valorile mobiliare, în cazul societăților închise;

b) operațiuni de vânzare-cumpărare de valută la termen, pe bază de contract, și orice alte operațiuni de acest gen.

- Clarificarea aspectelor generate de schimbarea sistemului de impunere în cursul anului 2010 referitoare la reportarea pierderii asupra câștigului net anual precum și detalierea obligațiilor fiscale în vederea determinării impozitului datorat în cazul transferului titlurilor de valoare, altele decât părțile sociale și valorile mobiliare în cazul societăților închise, în perioada 1 iulie – 31 decembrie 2010.
- Alte măsuri de natură tehnică.

III. În domeniul impozitului pe veniturile microîntreprinderilor

Se implementează un sistem de impunere a veniturilor realizate de persoanele juridice române, denumite microîntreprinderi, care

îndeplinesc, la 31 decembrie a anului fiscal precedent, următoarele condiții cumulative:

- a) realizează venituri, altele decât cele din consultanță și management, în proporție de peste 50% din veniturile totale;
- b) au de la 1 până la 9 salariați inclusiv;
- c) au realizat venituri care nu au depășit echivalentul în lei a 100.000 euro;

d) capitalul social al acestor persoane juridice este deținut de persoane, altele decât statul și autoritățile locale.

Sistemul de impozitare pe veniturile microîntreprinderilor presupune, pentru persoanele juridice române care îndeplinesc condițiile prevăzute de Codul fiscal, schimbarea statutului de contribuabil plătitor de impozit pe profit în acela de plătitor de impozit pe veniturile microîntreprinderilor.

Sistemul de impunere este opțional.

Cota de impozit este de 3% pe veniturile reglementate de lege.

IV. În domeniul impozitului pe veniturile nerezidenților

- Având în vedere majorarea cotei de impozit a dividendelor plătite către o persoană juridică română, respectiv la 16%, se impune modificarea cotei de impunere la 16% a dividendelor obținute din România de persoanele juridice rezidente în statele membre ale Uniunii Europene și Asociației Europene a Liberului Schimb care nu îndeplinesc condițiile de deținere și de participare minimă în capitalul persoanei juridice române pentru a fi scutite. Astfel, nu se va acorda un tratament mai favorabil dividendelor distribuite către nerezidenți decât cele distribuite către societăți române.
- Alte modificări de natură tehnică.

B. În domeniul TVA, principalele modificări aduse prin proiectul de Ordonanță de urgență se referă la:

I. Transpunerea unor directive europene

1. Art. 3 al Directivei 2008/8/CE a Consiliului din 12 februarie 2008 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește locul de prestare a serviciilor - se referă la modificarea și completarea prevederilor Codului fiscal privind locul prestării pentru serviciile principale și auxiliare legate de activități culturale, artistice, sportive, științifice, educaționale, de divertisment sau de activități similare, cum ar fi târgurile și expozițiile, inclusiv în cazul serviciilor prestate de organizatorii acestor activități. În prezent aceste servicii se impozitează la locul prestării efective, chiar dacă sunt prestate către persoane impozabile. După 1 ianuarie 2011, în principiu numai serviciile de natura celor enumerate mai sus, prestate către persoane neimpozabile, se vor mai impozita la locul prestării efective, în timp ce serviciile prestate către persoane impozabile se vor impozita la locul unde este stabilit beneficiarul serviciilor.

2. Directiva 2009/162/UE a Consiliului din 22 decembrie 2009 - este o directivă ce modifică anumite dispoziții ale Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, modificările fiind în primul rând de natură tehnică. Principalele

modificări ale legislației în domeniul TVA care derivă din transpunerea acestei directive se referă în principal la:

- introducerea unor dispoziții referitoare la importul și la locul impozitării livrărilor de gaz și de electricitate, regulile speciale aplicându-se pentru importurile și livrările de gaz efectuate prin intermediul oricărui sistem de gaze naturale situat pe teritoriul Comunității sau al oricărei rețele conectate la un astfel de sistem;
- aplicarea scutirii de TVA pentru importurile efectuate cu ajutorul navelor, atunci când gazele sunt introduse într-un sistem de gaze naturale sau într-o rețea de gazoducte cu alimentare din amonte;
- aplicarea unor reguli privind locul impozitării pentru livrările și importul de energie termică și agent frigorific similare cu cele aplicate pentru livrarea și importul de energie electrică și gaz;
- aplicarea unor reguli unitare privind locul prestării pentru serviciile legate de acordarea accesului la orice tip de sistem sau rețea de electricitate și de gaze naturale, precum și la rețelele de încălzire și de răcire.

3. Directiva 2010/23/UE a Consiliului din 16 martie 2010 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu privire la aplicarea opțională și temporară a mecanismului de taxare inversă pentru prestarea anumitor servicii care prezintă risc de fraudă. Potrivit acestei directive, statele membre pot aplica până la 30 iunie 2015 și pentru o perioadă minimă de doi ani taxarea inversă pentru transferul de certificate de emisii de gaze cu efect de seră, astfel cum sunt definite la articolul 3 din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, transferabile în conformitate cu articolul 12 din directivă, precum și pentru transferul altor unități care pot fi utilizate de operatori în conformitate cu aceeași directivă.

Primele două directive trebuie aplicate de toate statele membre de la 1 ianuarie 2011. A treia directivă deși este opțională, constituie un instrument eficient pentru combaterea fraudei fiscale în domeniul comercializării de certificate de emisii de gaze, iar România s-a angajat față de Comisia Europeană să implementeze această opțiune începând cu data de 1 ianuarie 2011.

II. Măsurile de ordin tehnic, între care menționăm:

- Modificarea prevederilor referitoare la livrările de bunuri și prestările de servicii efectuate în mod gratuit. Ca urmare a notificării Comisiei Europene, care a pus în vedere României că va declanșa procedura de infringement în cazul neadaptării legislației naționale

la prevederile Directivei 2006/112/CE, serviciile prestate în mod gratuit vor fi considerate că nu sunt în sfera de aplicare a TVA numai în situația în care nu au legătură cu activitatea economică a persoanei impozabile;

- Continuarea aplicării măsurilor de limitare a dreptului de deducere a TVA pentru achiziția de autoturisme și combustibili necesari funcționării acestora și pentru anul 2011;
- Instituirea posibilității persoanelor impozabile care au realizat o cifră de afaceri inferioară plafonului de scutire pentru întreprinderi mici, de a solicita scoaterea din evidența persoanelor înregistrate în scopuri de TVA, în vederea aplicării regimului special de scutire. Măsura are în vedere reducerea numărului persoanelor înregistrate în scopuri de TVA în scopul îmbunătățirii activității de administrare a acestora;
- Modificarea art. 11 alin. (1²) din Codul fiscal în scopul corelării cu alin. (1¹), referitor la operațiunile efectuate de contribuabilii declarați inactivi;
- Clarificări ale situațiilor în care bunurile contribuabililor inactivi sunt executate silit prin organele de executare silită;
- Modificarea art. 133 din Codul fiscal pentru a permite în cazul transporturilor efectuate în afara Comunității, să fie aplicată regula importării la locul utilizării efective;
- Modificarea art. 153 alin. (9) din Codul fiscal, astfel încât să rezulte că după încetarea situațiilor care au condus la scoaterea din evidență a contribuabililor inactivi, organul fiscal va înregistra din oficiu în scopuri de TVA respectivele persoane impozabile;
- Reglementarea situației în care se va emite un certificat pentru atestarea plății TVA pentru achizițiile intracomunitare de mijloace de transport care nu sunt noi, efectuate de persoane înregistrate conform art 153¹ din Codul fiscal, în vederea înmatriculării respectivelor mijloace de transport;
- Instituirea obligației de a depune anumite notificări scrise organelor fiscale competente, pentru persoanele impozabile care au o cifră de afaceri anuală inferioară plafonului de 35.000 euro, ținând seama de importanța obținerii unor date absolut necesare calculului bazei TVA pentru resursele proprii comunitare.

C. În domeniul accizelor, principalele modificări aduse prin proiectul de Ordonanță de urgență se referă la:

I. Transpunerea Directivei 2010/12/UE a Consiliului din 16 februarie 2010 de modificare a Directivelor 92/79/CEE, 92/80/CEE și 95/59/CE privind structura și nivelurile accizelor aplicate tutunului prelucrat și a Directivei 2008/118/CE, care implică:

- înlocuirea MPPC (Most popular price category) cu WAP (Weighted average price) ca punct de referință pentru determinarea structurii accizei totale pentru țigarete;
- atingerea cerinței privind acciza pentru țigarete de minim 90 euro/1000 țigarete indiferent de WAP, până la 31 decembrie 2017, potrivit perioadei de tranziție acordată României;
- revizuirea unor definiții, atât în cazul țigaretelor cât și în cazul altor produse din tutun.

II. Măsurile de ordin tehnic, între care menționăm:

- precizarea nivelului accizelor aplicabil începând cu 1 ianuarie 2011;
- majorarea nivelului accizelor pentru anumite produse energetice, precum și pentru țigarete, potrivit angajamentelor cu privire la respectarea reglementărilor comunitare în domeniu;
- eliminarea scutirii de la plata accizelor prevăzută în cazul țigaretelor destinate testelor științifice și celor privind calitatea produselor;
- menținerea accizelor pentru cafea și produse din cafea și pentru anul 2011;
- revizuirea faptelor care constituie infracțiuni în cazul operațiunilor cu produse accizabile.

D. În domeniul contribuțiilor sociale

Prin acest proiect de act normativ se asigura crearea unui cadru legislativ unitar în ceea ce privește definirea veniturilor pentru care exista obligatia de calcul, retinere, plata și declarare a contribuțiilor sociale, în concordanță cu prevederile Codului fiscal, precum și o bază de calcul care să cuprindă în mare parte aceleași categorii de venituri, și totodată, să răspundă condițiilor de acordare a prestațiilor de care pot beneficia persoanele asigurate.

De asemenea, actul normativ asigura cadrul legal pentru implementarea unei singure declarații prin care să se realizeze atât declararea obligațiilor de plata la bugetele asigurărilor sociale și fondurilor speciale, cât și declararea persoanelor care sunt asigurate, declarație care se va depune la o singură instituție, respectiv autoritatea fiscală competentă.

Totodată, prin implementarea declarației unice în ceea ce privește contribuțiile sociale se asigura și o integrare a fluxurilor de informații între instituțiile cu atribuții în colectarea obligațiilor fiscale și cele care, potrivit dispozițiilor legale, administrează sistemele de asigurări sociale și acordă prestațiile sociale persoanelor asigurate.

Schimbările prevăzute a se institui prin acest act normativ, în domeniul contribuțiilor sociale și implementarea declarației unice privind contribuțiile sociale, au la baza recomandări care au fost formulate cu privire la acest domeniu în cadrul proiectului de asistență tehnică finanțat de Banca Mondială, respectiv Proiectul „Asistență tehnică pentru dezvoltarea cadrului legal privind impozitele și contribuțiile sociale aferente salariilor”, derulat în anul 2007, sub coordonarea Comisiei interministeriale responsabile pentru realizarea celei de-a doua etape a reformei în domeniul colectării și armonizării legislației referitoare la contribuțiile sociale.

E. În domeniul jocurilor de noroc

Organizatorii de jocuri de noroc caracteristice activității cazinourilor și de jocuri tip slot-machine, vor permite accesul în locațiile autorizate numai pe baza unui bilet de intrare, valabil pentru 24 ore în intervalul 08⁰⁰ – 08⁰⁰, pentru fiecare persoană.

Pentru cazinouri, biletul de intrare se emite și se încasează la recepție pentru fiecare persoană care intră în cazinou, indiferent dacă aceasta participă sau nu la jocurile de noroc iar pentru jocurile tip slot-machine, biletul de intrare se va încasează numai de la

	jucători. Persoanele cărora li s-a eliberat bilet de intrare au obligația să-l păstreze, pe toată perioada cât se află în incinta locației în care se eliberează astfel de bilete. F. În domeniul procedurii fiscale În scopul implementării declarației unice se propune modificarea Codului de procedură fiscală astfel încât declararea și plata atât a impozitului pe veniturile din salarii cât și a contribuțiilor sociale să se facă într-un singur loc și acesta să fie organul fiscal în raza căruia se află situată entitatea care a înființat sediile secundare, inclusiv pentru impozitul pe venitul din salarii datorat de salariații care își desfășoară activitatea la sediile secundare înregistrate fiscal, potrivit legii, ca plătitoare de salarii și venituri asimilate salariilor. În vederea reglementării posibilității de a realiza verificări ale modului în care persoanele fizice care nu sunt autorizate pentru desfășurarea unei activități economice declară și plătesc impozitul asupra veniturilor realizate, se introduc prevederile exprese necesare realizării unei proceduri formale de verificare a situației fiscale personale a persoanelor fizice. Astfel, organul fiscal va putea stabili baza impozabilă prin compararea situației patrimoniale, inclusiv a fluxurilor de trezorerie, precum și a elementelor de nivel de trai ale contribuabililor cu veniturile declarate. În cazul identificării unor incoerențe, organul fiscal va stabili baza impozabilă prin aplicarea metodelor indirecte de reconstituire a veniturilor sau a cheltuielilor, având în vedere că orice cheltuială realizată are la bază, în mod necesar, un venit. Procedura nou introdusă de verificare a situației fiscale personale este complementară introducerii în Codul fiscal, prin prezenta ordonanță de urgență, a articolului 79¹ care reglementează impozitarea veniturilor a căror sursă nu a fost identificată. Astfel, pentru a facilita identificarea și impozitarea acelor venituri nedeclarate sau ascunse de către contribuabili și, mai ales, în situațiile în care organul fiscal nu a putut identifica sursa venitului, ca urmare a prezentelor modificări legislative acesta va avea posibilitatea de a include în baza impozabilă acele elemente de venituri și de cheltuieli identificate, de regulă, prin aplicarea metodelor indirecte. Prezentele modificări legislative vizează o creștere a eficienței actului de control și o extindere a competențelor de verificare a inspecției fiscale la persoanele fizice în așa fel încât să fie asigurată îndeplinirea în întregime a obligațiilor fiscale de către această categorie de contribuabili. Proiectul de ordonanță de urgență are în vedere o aliniere la bunele practici internaționale în materie de verificare a veniturilor și transpune în practică angajamentele asumate de România în cadrul Aranjamentului stand-by cu Fondul Monetar Internațional.
3. Alte informații	În domeniul TVA, art. 3 al Directivei 2008/8/CE a Consiliului din 12 februarie 2008 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește locul de prestare a serviciilor și Directiva 2009/162/UE a Consiliului din 22 decembrie 2009 trebuie aplicate de toate statele membre de la 1 ianuarie 2011. În ceea ce privește Directiva

	<i>2010/23/UE a Consiliului din 16 martie 2010 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, deși este opțională, aceasta constituie un instrument eficient pentru combaterea fraudei fiscale în domeniul comercializării de certificate de emisii de gaze, iar România s-a angajat față de Comisia Europeană să implementeze această opțiune începând cu data de 1 ianuarie 2011.</i> <i>În domeniul accizelor, la art. 5 al Directivei 2010/12/UE a Consiliului din 16 februarie 2010 de modificare a Directivelor 92/79/CEE, 92/80/CEE și 95/59/CE privind structura și nivelurile accizelor aplicate tutunului prelucrat și a Directivei 2008/118/CE, se prevede obligativitatea statelor membre de a asigura intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și actelor administrative necesare pentru a se conforma acesteia, până la data de 1 ianuarie 2011.</i> <i>Nerespectarea obligației de transpunere în legislația națională a directivelor mai sus menționate – directive obligatorii pentru fiecare stat membru destinat – conduce la declanșarea procedurii de infringement potrivit prevederilor din Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene. Consecințele declanșării unei astfel de proceduri atrag în primă etapă crearea unei imagini negative a României și în final chiar plata unor sancțiuni pecuniare.</i>
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	În domeniul impozitelor directe Impact macroeconomic nesemnificativ.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	În domeniul impozitelor directe Impact nesemnificativ. În domeniul TVA Sarcini administrative suplimentare pentru persoanele impozabile înregistrate în scopuri de TVA conform art. 153 din Codul fiscal care au o cifră de afaceri anuală cuprinsă între 10.000 și 35.000 euro, precum și pentru persoanele impozabile neînregistrate în scopuri de TVA conform art. 153 din Codul fiscal care au o cifră de afaceri anuală mai mică de 10.000 euro. Aceste sarcini administrative constau în depunerea unor notificări organelor fiscale și nu pot fi evitate datorită necesității colectării de informații pentru calculul bazei TVA pentru resursele proprii comunitare. Prin introducerea posibilității ca micile întreprinderi care au realizat în anul precedent o cifră de afaceri mai mică de 35.000 de euro să poată solicita scoaterea din evidența persoanelor înregistrate în scopuri de TVA, vor fi reduse sarcinile fiscale și administrative ale celor care se califică

	pentru aplicarea acestei măsuri, în sensul că acestea nu vor mai avea obligația de a colecta TVA și de a depune deconturi. În domeniul accizelor - o posibilă creștere a prețurilor de vânzare pentru anumite produse accizabile ca urmare a majorării nivelului accizelor. În domeniul contribuțiilor sociale Prin definirea unitară a veniturilor pentru care exista obligația plății contribuțiilor sociale, în concordanță cu veniturile salariale și asimilate salariilor supuse impozitului pe venit, se elimină din dificultățile pe care contribuabilii și organele de control le întâmpina în prezent în ceea ce privește calculul contribuțiilor sociale, iar prin instituirea unei singure declarații, depusă la o singură instituție, respectiv autoritatea fiscală competentă, se reduce numărul și volumul formalităților administrative, precum și timpul alocat acestora.
3. Impactul social	În domeniul contribuțiilor Implementarea dispozițiilor prezentului act normativ vizează veniturile salariale și asimilate salariilor supuse contribuțiilor sociale individuale, care nu vor majora sarcina fiscală a asiguratului.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3 - 2011 -	4 - 2012 -	5 - 2013 -	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit	Fără impact bugetar.					
(ii) impozit pe venit	Fără impact bugetar.					
(iii) impozit pe veniturile microîntreprinderilor						
(iv) impozit nerezidenți	Impact bugetar pozitiv ce nu poate fi cuantificat.					
b) bugete locale:						

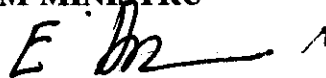
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
- impozitul pe veniturile microîntreprinderilor		+ 50,00				
- TVA		+ 457,14				
- accize		+ 500,90				
- jocuri de noroc		+ 63,00				
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații	În cazul măsurilor privind transpunerea directivelor europene în domeniul TVA, impactul asupra încasării veniturilor bugetare nu poate fi cuantificat.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						

	pentru prestarea anumitor servicii care prezintă risc de fraudă. În domeniul accizelor proiectul ordonanței de urgență transpune prevederile Directivei 2010/12/UE a Consiliului din 16 februarie 2010 de modificare a Directivelor 92/79/CEE, 92/80/CEE și 95/59/CE privind structura și nivelurile accizelor aplicate tutunului prelucrat și a Directivei 2008/118/CE. În domeniul contribuțiilor sociale, prevederile actului normativ sunt compatibile cu legislația comunitară.
3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și se dezbate în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	

a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 1499/10.12.2010.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul
e) Curtea de conturi	Nu este cazul
6) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și se dezbate în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și se dezbate în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.
3) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal și reglementarea unor măsuri financiar – fiscale, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', with a small mark to the right.

EMIL BOC