

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I. În prezent, plata prin virament a obligațiilor bugetare de către operatorii economici și alte persoane juridice sau fizice cu conturi deschise la instituții de credit se efectuează pe bază de ordine de plată pentru trezoreria statului (OPT) întocmite distinct atât pentru achitarea obligațiilor datorate celor 2 conturi unice, cât și pentru plata celorlalte obligații bugetare. Acest sistem de plată generează comisioane bancare pentru fiecare ordin de plată întocmit de plătitor, care variază în funcție de politica de comisionare a fiecărei instituții de credit, determinând în anumite situații costuri nejustificat de mari pentru contribuabili. Astfel, în cazul obligațiilor bugetare mici, comisioanele achitate pentru decontarea documentelor de plată poate depăși nivelul obligațiilor bugetare care se plătesc.

De asemenea, în scopul evitării costurilor generate de comisioanele bancare, un număr însemnat de contribuabili optează pentru plata în numerar a obligațiilor bugetare, astfel încât în perioadele de plată a acestor obligații se creează cozi la ghișeele unităților trezoreriei statului. În același timp, acest sistem de plată are influențe negative asupra politicii de reducere a numerarului aflat în circulație promovată de Banca Națională a României.

II. Unul dintre obiectivele Programului de guvernare 2009-2012 este acela de a accelera absorbția fondurilor europene nerambursabile și de a asigura, direct sau prin reglementări flexibile, sprijin pentru beneficiarii publici în implementarea contractelor aferente proiectelor finanțate din aceste fonduri.

Totodată, în contextul actualei crize economico-financiare, devine imperativă evitarea blocajului implementării unor proiecte majore de infrastructură, blocaj datorat și scăderii capacității contractorilor de a susține din surse proprii și/sau atrase (credite) derularea optimă a lucrărilor și serviciilor.

Astfel, prevederile legislative actuale în materie de avansuri legate de proiectele și acțiunile finanțate în cadrul Programului Operațional Sectorial Mediu, inclusiv, prevăd că ordonatorii de credite care efectuează plăți în avans din fonduri publice sunt obligați să recupereze de la contractori aceste sume dacă nu sunt justificate prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate până la termenul stabilit pentru plata finală.

Având în vedere motivele expuse anterior este necesară modificarea lit. a) a alin. (9) al art. 52 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că în materie de avansuri, pe lângă Programul Operațional Sectorial Transport și a unor proiecte și acțiuni finanțate în cadrul Programului Operațional Sectorial Mediu, aceeași prevedere legislativă, menționată anterior, trebuie aplicată și pentru Programul ISPA (Instrumentul pentru Politici Structurale de Pre-Aderare).

2. Schimbări preconizate

I. Prin modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, în sensul propus prin prezentul proiect de act normativ, se reglementează deschiderea pe numele Ministerului Finanțelor Publice a unui cont tranzitoriu la instituțiile de credit care sunt interesate să ofere clienților proprii posibilitatea achitării obligațiilor bugetare fără perceperea de comisioane. Prin mecanismul care se crează, clienții instituției de credit își vor putea achita obligațiile bugetare, din contul curent propriu în contul tranzitoriu al Ministerului Finanțelor Publice, urmând ca sumele colectate zilnic să fie transferate în conturile corespunzătoare de venituri bugetare sau de disponibilități indicate de plătitor, în următoarea zi lucrătoare. Mecanismul propus vine în sprijinul contribuabililor, întrucât aceștia nu mai achită comisioane pentru plata prin virament a obligațiilor bugetare, precum și ca urmare a simplificării modului de completare a documentelor de plată întocmite de aceștia.

Instituțiile de credit s-au arătat interesate de mecanismul de plată a obligațiilor bugetare care se creează potrivit prezentului proiect de act normativ atât datorită facilităților care vor fi oferite clienților proprii ai acestora, care și în prezent efectuează operațiunile de decontare interbancare fără perceperea de comisioane, dar și datorită numărului mai redus de documente care vor fi decontate prin sistemul electronic de plăți național.

În același timp, se estimează că reglementările cuprinse în proiectul de act normativ vor contribui la reducerea numerarului aflat în circulație și la îmbunătățirea colectării creanțelor bugetare, obiectiv al Programului de guvernare.

II. Modificarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, în sensul propus prin prezentul act normativ, va asigura o semnificativă îmbunătățire a nivelului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile preaderare și postaderare, precum și un ritm susținut de implementare a proiectelor finanțate de fonduri, aceste aspecte reprezentând și o importantă pârghe anticriză.

Considerente care au dus la inițierea prevederilor din prezentul act normativ cu privire la modificarea art. 52 alin. (9) lit.a) din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002 sunt următoarele:

a) implemetarea măsurilor anticriză inițiate de Guvernul României pentru accelerarea gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile preaderare și postaderare destinate României și utilizarea eficientă;

b) necesitatea adoptării unor măsuri de sprijin pentru beneficiarii publici în implementarea contractelor aferente proiectelor finanțate din aceste fonduri;

c) scăderea capacității contractorilor de a susține din surse proprii și/sau atrase (credite) derularea optimă a lucrărilor și serviciilor, în contextul actualei crize economico-financiare;

d) evitarea blocajului implementării unor proiecte majore de infrastructură.

Consecința neadoptării în regim de urgență a prezentului act normativ constă în imposibilitatea respectării obligațiilor de modernizare, reabilitare a drumurilor naționale,

precum și a obligațiilor construcției de autostrăzi la standarde internaționale, pentru toate aceste investiții fiind necesare fonduri.

Totodată, amânarea luării de măsuri urgente poate accentua bilanțul negativ al evenimentelor rutiere.

În considerarea faptului că elementele prezentate mai sus vizează interesul public și constituie situații de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, considerăm necesară adoptarea în regim de urgență a prezentului act normativ.

3. Alte informații Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a **Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

1. Impact macro-economic

Accelerarea implementării proiectelor majore de infrastructură de transport finanțate din instrumente structurale, va compensa capacitatea scăzută a bugetului de stat de a finanța investiții în aceste domenii, capacitate diminuată de efectele defavorabile ale crizei economice.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ are în vedere sprijinirea mediului de afaceri, prin diminuarea costurilor suportate în prezent cu comisioanele bancare de către plătitorii de impozite, taxe, contribuții și alte obligații bugetare.

De asemenea, având în vedere capacitatea redusă a contractorilor de a susține din surse proprii și/sau atrase (credite) derularea optimă a lucrărilor și serviciilor contractate, promovarea unor măsuri de natură să le ofere din punct de vedere financiar o continuitate a activității, va contribui la menținerea locurilor de muncă și la crearea unor noi.

3. Impact social

Măsurile privind modificarea art. 52 alin. (9) lit.a) din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002 propuse prin proiect reduc regulile restrictive din punct de vedere financiar pentru autoritățile publice aflate în relații contractuale cu furnizorii de servicii sau de lucrări, furnizori care, având un număr de angajați implicați în respectivul contract, se vor mai afla în situația de a face disponibilizări temporare de personal pentru perioadele în care nu au asigurată finanțarea activității.

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare , plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare , plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale: c) bugetul trezoreriei statului - dobanzi - comisioane	0 0	25 -100	25 -100	25 -100	25 -100	25 -100
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul trezoreriei statului	0	-75	-75	-75	-75	-75
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații:						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:
 - se modifică și se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului;
 - se modifică Legea privind finanțele publice nr. 500/2002.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

În cazul modificărilor propuse la OUG 146/2002, informațiile obligatorii care se înscriu în ordinele de plată pentru trezoreria statului (OPT) prin care contribuabilii efectuează plăți prin contul tranzitoriu deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice vor fi stabilite prin Ordin al ministrului finanțelor publice

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În cazul modificărilor propuse la OUG 146/2002, la nivelul Ministerului Finanțelor Publice au fost organizate consultări cu majoritatea instituțiilor de credit, atât în vederea cunoașterii interesului acestora față de propunerea legislativă, cât și al implicațiilor asupra activității acestora a mecanismelor de transmitere către MFP a informațiilor privind plățile efectuate de clienții acestora. Ca urmare a consultărilor avute, a rezultat ca instituțiile de credit sunt interesate în aplicarea noului sistem de plată al obligațiilor bugetare reglementat de proiectul de act normativ.

În ce privește modificarea art. 52 alin. (9) lit.a) din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, autoritățile de management ale programelor operaționale sectoriale de transport și mediu au fost consultate deoarece reprezintă structuri responsabile de gestionarea unor investiții de anvergură în domeniul infrastructurii și au sesizat dificultățile întâmpinate de beneficiar și contactori în implementarea proiectelor și a activităților subsecvente.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Consultarea instituțiilor de credit, a avut loc ținând cont că acestea vor oferi clienților proprii serviciile privind plata obligațiilor bugetare prin contul tranzitoriu deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice. De menționat că, prezentul proiect de act normativ nu instituie obligația instituțiilor de credit de a asigura clienților proprii posibilitatea achitării

obligațiilor bugetare prin contul tranzitoriu deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice, aplicarea acestui mecanism fiind la latitudinea acestora.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1617/2010.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. In cazul modificărilor propuse la OUG 146/2002, informațiile obligatorii care se înscriu în ordinele de plată pentru trezoreria statului (OPT) prin care contribuabilii efectuează plăți prin contul tranzitoriu deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice vor fi stabilite prin Ordin al ministrului finanțelor publice.
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC