

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor acordate beneficiarilor
proveniți din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În scopul integrării pensiilor militare de stat și a pensiilor de stat ale polițiștilor și ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare în sistemul unitar de pensii publice, s-a luat măsura recalculării pensiilor cuvenite sau aflate în plată prin Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor, prin determinarea punctajului mediu anual și a quantumului fiecărei pensii, utilizând algoritmul de calcul prevăzut de Legea nr. 19/2000.

Quantumul pensiilor a fost determinat prin înmulțirea punctajului mediu anual realizat cu valoarea punctului de pensie.

Pensiile militare de stat și pensiile de stat ale polițiștilor și ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciarelor, au fost recalculate până la data de 31 decembrie 2010, prin determinarea punctajului mediu anual, cu luarea în calcul a salariului mediu brut pe economie pentru perioadele care au constituit stagiul de cotizare și pentru care nu au putut fi dovedite veniturile de natură salarială.

Quantumul pensiilor astfel recalculate a fost semnificativ influențat în cazul multor beneficiari, care nu au putut dovedi în timp util veniturile lunare realizate, din motive independente de voința lor.

În termenul prevăzut de Legea nr. 119/2010 nu au fost identificate documentele necesare dovedirii în totalitate a veniturilor în cadrul procesului de recalculare pentru aproximativ 140.000 de persoane, lucru care a avut un impact negativ asupra valorificării dreptului la pensie a beneficiarilor acestei legi, în sensul că, pentru cei care nu au prezentat acte care să dovedească veniturile obținute, în funcție de care s-a recalcultat pensia de serviciu, s-a utilizat salariul mediu brut pe economie

În plus, această situație a condus la pronunțarea Deciziei nr. 38 din 7 ianuarie 2011 a Înaltei Curți de Casație și Justiție, instanță care, suspendând irevocabil Hotărârea Guvernului nr. 735/2010, a reținut că plata unei pensii diminuate pentru motivul că beneficiarii pensiilor nu depun cereri de recalculare și documente doveditoare, este de natură a crea un prejudiciu acestora și că se creează „un dezechilibru între interesul general și imperativul protecției drepturilor fundamentale ale persoanei”, care, prin diminuarea drepturilor patrimoniale „suportă o sarcină excesivă și disproporționată”.

2. Schimbări preconizate

Prin prezenta ordonanță de urgență se instituie o etapă de revizuire a cuantumului pensiilor cu respectarea principiului contributivității, scopul fiind acela de a nu sancționa persoanele care, fără a avea vreo culpă, nu au reușit în intervalul inițial, pus la dispoziție de legiuitor prin Legea nr. 119/2010 să identifice documentele doveditoare ale veniturilor realizate pe parcursul întregii cariere.

Astfel, procedura de revizuire a pensiilor recalculate va viza toate acele pensii care au fost calculate parțial sau integral pe baza salariului mediu brut pe economie, urmând ca, pentru identificarea actelor necesare, instituțiile cu atribuții în domeniu să depună toate diligențele în acest scop, fără ca persoana să fie împiedicată să contribuie la această operațiune.

Obligația identificării și transmiterii veniturilor realizate lunar de către beneficiari revine instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională în cadrul cărora beneficiarul și-a desfășurat activitatea. Această obligație urmează a fi adusă la îndeplinire până la data de 31 octombrie 2011.

În cazul în care, în ciuda tuturor eforturilor depuse, instituțiile sus menționate nu reușesc să stabilească cu exactitate veniturile persoanelor afectate de recalculare până cel mai târziu la data de 31 octombrie 2011, venitul ce va fi avut în vedere va fi reprezentat de cuantumul soldei de grad și al soldei de funcție minime corespunzătoare gradului militar deținut, dar nu mai puțin de salariul mediu brut/net pe economie, iar pentru perioada anterioară anului 1952 se utilizează salariul mediu brut pe economie. Această raportare este de natură a asigura și pentru persoanele pentru care nu se identifică veniturile necesare revizuirii o egalitate de tratament în raport cu cei aflați în aceeași situație. Astfel, grila inserată prin anexa nr. 1 la prezenta ordonanță de urgență conține nivelul soldei corespunzătoare gradului deținut și funcției minime corespunzătoare acestuia în anumite perioade de timp de personalul militar.

Regulile de revizuire vor fi similare cu cele utilizate în procedura recalculării, efectuată în temeiul Legii nr. 119/2010, cu adaptarea lor în funcție de specificul activității desfășurate de beneficiari. Aceste reguli au fost incluse în anexa nr. 3 la prezenta ordonanță de urgență, întrucât odată cu abrogarea Legii nr. 19/2000, dreptul material care conținea normele necesare pentru stabilirea cuantumului pensiilor a fost eliminat din legislație, noua lege a pensiilor conținând reguli diferite. Respectarea întru totul a dispozițiilor Legii nr. 19/2000 este o măsură de natură a asigura egalitatea de tratament între persoanele ale căror pensii vor fi revizuite în conformitate cu prezenta ordonanță de urgență și cele pentru care dreptul la pensie a fost stabilit definitiv potrivit Legii nr. 119/2010.

În scopul protejării dreptului fundamental la pensie al persoanelor afectate de procesul de recalculare, până la finalizarea procesului de revizuire, prin utilizarea veniturilor realizate lunar de către fiecare beneficiar, pe întreaga perioadă care constituie stagiul de cotizare, se impune menținerea cuantumului avut înaintea recalculării, pentru beneficiarii ale căror pensii s-au diminuat. Pensiile recalculate pe baza documentelor care atestă veniturile lunare individuale realizate pentru întreaga perioadă care constituie stagiul de cotizare, rămân în plată în cuantumurile rezultate în urma recalculării.

Pensiile recalculate pe baza documentelor care atestă veniturile realizate și a

salariului mediu brut pe economie sau exclusiv pe baza salariului mediu brut pe economie pentru perioadele care constituie stagiul de cotizare și ale căror cuantumi sunt mai mari decât cele aflate în plată în luna decembrie 2010, se mențin în plată în cuantumul rezultate în urma recalculării.

Pensiile recalculate pe baza documentelor care atestă veniturile realizate și a salariului mediu brut pe economie sau exclusiv pe baza salariului mediu brut pe economie, pentru perioadele care constituie stagiul de cotizare și ale căror cuantumi sunt mai mici decât cele aflate în plată în luna decembrie 2010, se mențin în plată în cuantumul avute în luna decembrie 2010, începând cu luna ianuarie 2011.

După finalizarea procesului de revizuire, dar nu mai târziu de data de 31 martie 2012, se va efectua regularizarea pensiilor recalculate potrivit Legii nr. 119/2010, prin stabilirea sumelor de plată sau de recuperat, după caz, în funcție de cuantumul rezultate după luarea în considerare a tuturor documentelor care atestă veniturile realizate pe întreaga durată a stagiului de cotizare sau după aplicarea grilei din anexa nr. 1 la prezenta ordonanță de urgență ori a salariului mediu brut/net, sumele de plată achitându-se până cel târziu la data de 31 decembrie 2012, iar sumele de recuperat reținându-se din drepturile de pensie, în condițiile legii.

Pe data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 735/2010 pentru recalcularea pensiilor stabilite potrivit legislației privind pensiile militare de stat, a pensiilor de stat ale polițiștilor și ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciarelor, conform Legii nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 527 din 28 iulie 2010, întrucât instanțele de judecată au reținut, în motivarea unor hotărâri, că dispozițiile acesteia ar adăuga la normele primare în materie.

Deoarece aceste împrejurări vizează interesul public și constituie elementele unei situații extraordinare, ce nu suferă amânare, se impune adoptarea de măsuri imediate pentru reglementarea unor aspecte privind recalcularea pensiilor prevăzute la art. 1 lit. a) și lit. b) din Legea nr. 119/2010, prin revizuirea deciziilor emise fără documente doveditoare.

3. Alte informații

Prin prezentul act normativ se propune menținerea termenilor, a procedurilor și a metodologiei de calcul a pensiilor utilizate în procesul de recalculare, astfel încât să se asigure uniformitate de reglementare.

Astfel, cu titlu de exemplu soluțiile propuse la art. 4 alin. (3), art. 9 alin. (6), art. 11 și art. 12 alin. (6) și (7), au fost utilizate și în procesul de recalculare a pensiilor, fiind aplicabile sistemului public de pensii.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

1¹ Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impact social

Măsurile care se intenționează a fi adoptate prin prezentul proiect se adresează beneficiarilor de pensie, proveniți din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională.

Prezentul act normativ vizează respectarea egalității de tratament între toți participanții la sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, respectiv un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

			Mil lei
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1	2	3	4
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări			
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugete locale: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii			

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii			
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații:			
Alte informații			
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare			
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:			
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect			
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect			
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect			
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect			
6. Alte informații Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect			
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ			
1. Informații privind procesul de consultare			
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea. Nuestecazul.			
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a			

structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nuestecazul	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente. Nuestecazul	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr.107/2011 b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.	
3. Alte informații Nu este cazul	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor acordate beneficiarilor proveniți din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC