



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 469 / DPSG
DATA 25.02.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
124 08.03.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*”, inițiată de domnul deputat Tudor Ciuhodaru – PC (Bp. 699/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 287 alin. (1) din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul creșterii numărului membrilor Consiliului de administrație al caselor de asigurări de sănătate județene și a municipiului București, precum și în sensul modificării componenței acestora prin includerea unor reprezentanți ai asociațiilor pacienților reprezentative la nivel național, ai Colegiului Medicilor din România, ai Colegiului Farmaciștilor din România, ai Ordinului Asistenților Medicali și Moașelor din România.

Potrivit *Expunerii de motive*, soluțiile legislative propuse „vizează creșterea accesibilității la servicii medicale a celor ce contribuie la asigurările sociale de sănătate”.

II. Observații

1. Funcționarea asigurărilor sociale de sănătate din România ca un sistem unitar, potrivit obiectivelor menționate la art. 208 alin. (2) din *Legea nr. 95/2006*, se realizează pe baza *principiului participării persoanelor asigurate, a statului și a angajatorilor la managementul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate*, principiu prevăzut la art. 208 alin. (3) lit. f) din lege.

În acest sens, participarea persoanelor asigurate în Consiliile de Administrație ale caselor de asigurări de sănătate și a municipiului București se realizează prin desemnarea prin consens a 3 membri din partea confederațiilor sindicale reprezentative la nivel național. De asemenea, în scopul instituționalizării dialogului social dintre persoanele vârstnice și casele de asigurări de sănătate și a municipiului București, art. 287 alin. (1) lit. e) din *Legea nr. 95/2006* prevede desemnarea a 2 membri de consiliile județene ale persoanelor vârstnice, respectiv al municipiului București.

Participarea statului la managementul Fondului național unic de asigurări de sănătate este îndeplinită prin desemnarea unui membru din partea consiliului județean, respectiv Consiliului General al municipiului București și prin desemnarea unui membru din partea prefectului, la propunerea direcțiilor de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București.

Nu în ultimul rând, participarea din partea angajatorilor se realizează de către confederațiile patronale reprezentative la nivel național, desemnând prin consens, în Consiliile de Administrație ale caselor de asigurări de sănătate județene și a municipiului București, un număr de 3 membri.

2. Față de propunerea legislativă, considerăm că desemnarea prin consens a 2 membri în consiliile de administrație ale caselor de asigurări de sănătate județene și a municipiului București de către asociațiile

pacienților reprezentative la nivel național, a 2 membri de către Colegiul Medicilor din România, a 2 membri de către Ordinul Asistenților Medicali generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România, nu ar fi în concordanță cu principiile asigurărilor sociale de sănătate, statuate de *Legea nr. 95/2006*.

Astfel, asociațiile pacienților au ca obiectiv general protecția pacienților, dar asigurații din sistemul de asigurări sociale de sănătate nu sunt numai pacienții.

Din alt punct de vedere, în conformitate cu dispozițiile cuprinse la art. 404 alin. (1) și art. 576 alin. (1) din lege, Colegiul Medicilor din România și Colegiul Farmaciștilor din România sunt organisme profesionale, apolitice, fără scop patrimonial, de drept public, cu responsabilități delegate de autoritatea de stat în domeniul autorizării, controlului și supravegherii profesiei de medic, respectiv a profesiei de farmacist, ca profesii liberale, de practică publică autorizată, neavând competențe și prerogative de participare la managementul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

3. Considerăm că prin completarea numerică a membrilor consiliilor de administrație ale caselor de asigurări de sănătate s-ar îngreuna activitatea decizională a acestora. Totodată, având în vedere că indemnizația membrilor consiliilor de administrație ale caselor de asigurări de sănătate se suportă din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, creșterea numerică a acestor membri ar induce o creștere suplimentară în bugetul caselor de asigurări de sănătate județene și a municipiului București.

Menționăm că inițiatorul propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

Totodată, menționăm că, art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002*, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului