



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru
modificarea și completarea Legii nr.126/1995
privind regimul materiilor explozive**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.14 din 26.01.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive, cu modificările și completările ulterioare, în scopul reglementării acelor situații care ar împiedica buna implementare a cadrului normativ european în ceea ce privește libertatea de stabilire sau de a furniza servicii de către artificieri și pirotehnicieni, mai ales a prevederilor Directivei 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne.

2. Referitor la urgența reglementării, semnalăm că, în raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, precum și cu dispozițiile art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară și prezentarea, în mod expres,

a elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, care impune recurgerea la această cale de reglementare. Menționăm că, potrivit jurisprudenței în domeniu a Curții Constituționale, carențele în motivarea unei astfel de situații pot conduce la concluzia că adoptarea reglementării pe calea unei ordonanțe de urgență nu îndeplinește exigențele impuse de textul constituțional.

3. Semnalăm că, întrucât în prezent Camerele Parlamentului nu se află în sesiune, devin aplicabile dispozițiile art.115 alin.(5) teza a doua din Constituția României, republicată.

4. **Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene**, proiectul intră sub incidența reglementărilor ce vizează *Libera circulație a mărfurilor - segmentul substanțe periculoase* - domeniu de importanță fundamentală în funcționarea pieței interne, întrucât asigură circulația nerestricționată a produselor în întreg spațiul Uniunii Europene.

Garantarea acestei libertăți impune îndeplinirea mai multor cerințe, printre care și **stabilirea de standarde tehnice de bază unitare, certificarea produselor și definirea acestora**, precum și **îndeplinirea unor exigențe obligatorii de către persoanele ce sunt implicate în comercializarea sau utilizarea acestor produse**, prin reguli stabilite la nivel european și aplicabile în mod unitar, în toate statele membre.

Regimul juridic al materiilor explozive pentru uz civil este reglementat în dreptul Uniunii Europene, în principal, prin **Directiva 93/15/CEE** privind armonizarea legislației statelor membre în ceea ce privește introducerea pe piață și supravegherea explozivilor pentru uz civil și **Directiva 2004/57/CE** privind identificarea articolelor pirotehnice și a anumitor muniții, documente-cadru ce cuprind norme privind exigențele esențiale pe care trebuie să le îndeplinească aceste produse, pentru a putea fi introduse pe piața europeană.

Cadrul juridic unitar creat de aceste directive este completat de o serie întreagă de acte normative care, chiar dacă nu se aplică direct domeniului, contribuie la punerea lui în aplicare, asigurând libera circulație a acestor mărfuri speciale, iar dintre acestea amintim **Directiva 2006/123/CE** a Parlamentului European și a Consiliului privind serviciile în cadrul pieței interne, precum și **Regulamentul (CE) nr.1907/2006** al Parlamentului European și al Consiliului din 18

decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr.793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr.1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei.

În dreptul intern au fost transpuse, până în prezent, reglementările Uniunii Europene ce vizează procedurile de evaluare a conformității, precum și reglementările referitoare la regimul juridic al explozivilor, prin dispozițiile **Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive**, precum și prin cele cuprinse în **Hotărârea Guvernului nr.207/2005 privind stabilirea cerințelor esențiale de securitate ale explozivilor de uz civil**, emisă în baza Legii nr.126/1995.

Modificările aduse prin prezentul proiect Legii nr.126/1995, cu modificările și completările ulterioare, au în vedere alinierea la normele europene adoptate ulterior intrării în vigoare a legii, în sensul îmbunătățirii cadrului juridic general intern care asigură **libera circulație în spațiul european, nu numai a produselor definite ca materii explozive, dar și a persoanelor implicate în serviciile privind comercializarea sau utilizarea acestora, conform dispozițiilor Directivei 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind serviciile în cadrul pieței interne, având ca finalitate asigurarea pentru consumatori a unui grad sporit de siguranță și securitate, în limitele stabilite de normele de drept ale Uniunii Europene.** Astfel, prin modificările și completările propuse se **identifică și principalele acte normative ale Uniunii Europene aplicabile domeniului, acte normative direct aplicabile în dreptul intern, conform art.288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.**

5. La formula introductivă, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, expresia „din Constituția României” trebuie înlocuită cu sintagma „din Constituția României, republicată”.

6. Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă a pct.1, 8 și 16 ale art.I trebuie reformulată, după următorul model:

„.... Alineatul ... al articolului ... se modifică și va avea următorul cuprins:”.

7. Întrucât în actul normativ de bază alineatele nu sunt marcate cu cifre, este necesar ca, la **art.I pct.2, 3 și 6**, să fie eliminate marcajele din debutul textelor propuse.

8. La **art.I pct.2**, în cuprinsul normei propuse pentru art.5 alin.2, este necesară indicarea datelor de identificare ale Jurnalului Oficial al Uniunii Europene în care au fost publicate actele normative ale Uniunii Europene. Propunem, de aceea, introducerea, după titlul celor două regulamente, a expresiilor „publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L 369 din 30 decembrie 2006” și, respectiv, „publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L 353 din 31 decembrie 2008”.

9. La **art.I pct.3**, referitor la norma propusă pentru art.7 alin.(3), pentru un spor de rigoare în exprimare, norma trebuie reformulată, astfel:

„Prin excepție de la prevederile alin.1, articolele pirotehnice din categoria I și categoria P1 pot fi deținute și utilizate de persoanele care au împlinit vârsta de 16 ani, iar articolele pirotehnice pot fi puse la dispoziția persoanelor care au vârsta de 15 ani și care urmează un curs de formare în învățământul de specialitate”.

10. La **art.I pct.9**, pentru corectitudinea exprimării, cuvântul „Aliniatul” trebuie redat sub forma „Alineatul”.

11. La **art.I pct.12**, pentru un spor de claritate a normei propuse pentru art.30, precum și pentru corelare cu dispozițiile art.24, expresia „numai după înscrierea în registrul” trebuie înlocuită cu sintagma „numai după înscrierea acestora în registrul”.

12. La **art.I pct.13**, referitor la norma propusă pentru art.30¹, pentru indicarea corectă și completă a actului normativ la care se face trimitere, expresia „Ordonanței de urgență nr.49/2009, cu modificările și completările ulterioare” trebuie înlocuită cu sintagma „Ordonanței de urgență nr.49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.68/2010”.

13. Întrucât **pct.14 și 15 ale art.I** au în vedere modificarea a două litere din cuprinsul alin.1 al art.32, este necesară comasarea acestora într-un singur punct, cu următoarea parte dispozitivă:

„14. La articolul 32 alineatul 1, literele a) și c) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, partea dispozitivă a **pct.15** urmează a fi eliminată, iar punctele subsecvente trebuie renumerotate.

14. La art.II, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, textul trebuie reformulat, astfel:

„**Art.II.** - Legea nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.298 din 28 decembrie 1995, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș Ilie



București
Nr.95/27.01.2011

Lege privind regimul materiilor explozive

- 1 modificări prin L. nr. 464/2001 M. Of. nr. 423/30 iul. 2001
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive
modifică art. 3, art.8 alin. (1)-(3), art.13, art.18, art.26 alin.(2), art.29, art.30 alin.(1), art.32, art.33 alin.(1), art.38; introduce art.29_1 - 29_3; abrogă art.5 alin.(2)

- 2 modificări prin L. nr. 478/2003 M. Of. nr. 831/24 nov. 2003
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive
modifică art.2, art.7, art.11, art.29, art.29_1, art. 30, art.32 alin. (1) lit.b) ; introduce art. 29_4, art. 29_5.

- 3 modificări prin L. nr. 262/2005 M. Of. nr. 904/10 oct. 2005
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive
modifică art.1, art.2, art.3, art.4, art.5, art.8, art.9, art.10, art.12, art.14, art.15, art.16, art.17, art.18, art.19, art.21, art.25, art.26, art.27, art.32, art.34, art.35, art.37; introduce art.9_1

- 4 modificări prin L. nr. 406/2006 M. Of. nr. 956/28 nov. 2006
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive
modifică art. 29_3, art.29_4, art. 29_5 alin.(2) lit. b) și f), art. 32 alin.(1) lit. c); introduce lit. g) la alin.(2) al art. 29_5, alin.(2_1) la art. 31

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 67/2010 M. Of. nr. 449/2 iul. 2010
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive
 aprobată cu modificări prin L. nr. 267/2010 M. Of. nr. 870/27 dec. 2010
modifică art. 1 alin.2, art. 1 alin. 3, art. 31 alin. 2_1; introduce alin. 2_2 la art. 31; în cuprinsul legii, sintagma „obiecte artizanale și de distracție pe bază de amestecuri pirotehnice și pentru scopuri tehnice pe bază de amestecuri pirotehnice” se înlocuiește cu sintagma „articole pirotehnice”.

- 6 modificări prin L. nr. 267/2010 M. Of. nr. 870/27 dec. 2010
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive
aprobă cu modificări O.U.G. nr. 67/2010 și modifică art. 1 alin. 2 și alin. 3; înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagmele "obiecte artizanale și de distracție pe bază de amestecuri pirotehnice", "obiecte artizanale de distracție pe bază de amestecuri pirotehnice", "obiecte artizanale de distracție pe bază de amestecuri pirotehnice și a celor pentru scopuri tehnice pe bază de amestecuri pirotehnice", "obiecte artizanale de distracție fabricate sau confecționate pe bază de amestecuri pirotehnice", "obiecte artizanale și de distracție fabricate sau confecționate pe bază de amestecuri pirotehnice" cu sintagma "articole pirotehnice"

O.U.G. nr. 49/2009

M. Of. nr. 366/1 iun. 2009

Ordonanță de urgență privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 68/2010

M. Of. nr. 256/20 apr. 2010

1 modificări prin L. nr. 68/2010 M. Of. nr. 256/20 apr. 2010
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România

modifică art. 2 lit. o), art. 4 alin. (2) lit. b), art. 5 alin. (1), art. 6 alin. (3), (6) și (9), art. 7 alin. (3) și (4), art. 15 lit. c), art. 16 alin. (4), art. 20 alin. (2) și (3), art. 25 alin. (5), art. 28 alin. (4);

introduce alin. (2), (3) și (4) la art. 1, alin. (3) la art. 3, lit. a_1 la art. 4 alin. (2), art. 4_1, alin. (6) la art. 7, alin. (9) la art. 9, alin. (3) la art. 18, art. 23_1, lit. d) la art. 28 alin. (1), alin. (4_1) la art. 28, art. 40_1, completează anexa;

înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței de urgență, denumirea "Sistemul de informare în cadrul pieței interne (SIPI)" cu denumirea "Sistemul de informare al pieței interne (IMI)"

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 68/2010 M. Of. nr. 256/20 apr. 2010
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România