

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ :

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea și completarea Legii nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență nr.49/2009 privind stabilirea libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, aprobată prin Legea nr.68/2010 care transpune prevederile Directivei nr.2006/123/CE (Directiva Servicii) prevede eliminarea barierelor în calea dezvoltării activităților de servicii.

Legea nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive, cu modificările și completările ulterioare, prevedea lucrul cu materii explozive respectiv cu explozivi de uz civil și articole pirotehnice care reprezintă un domeniu foarte periculos și de aceea pentru artificieri și pirotehnicieni s-a prevăzut ca pe lângă calificare aceștia să fie și autorizați. Astfel prin această autorizare se urmărea ca practicanți ai meseriei de artificieri și pirotehnicieni să fie numai persoane bine pregătite din punct de vedere teoretic și practic și care corespund din punct de vedere medical.

Actul normativ în vigoare instituie obligația de autorizare a tuturor prestatorilor de servicii cu explozivi de uz civil sau articole pirotehnice, indiferent de țara de stabilire a acestora și fără a face distincție între prestarea în regim de stabilire și prestare în regim transnațional.

Totodată prin eliminarea barierelor în calea liberei circulații a serviciilor cetățenii din statele membre UE pot practica meseria de artificier respectiv de pirotehnician în țara noastră și invers în regim de stabilire sau transfrontalier.

De asemenea regimul de autorizare care obligă prestatorul sau beneficiarul la efectuarea anumitor formalități pe lângă autoritatea competentă, în cazul nostru Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, în vederea obținerii unei autorizări pentru exercitarea profesiei de artificier sau pirotehnician, este pus în concordanță cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49/2009.

Transpunerea Directivei 2007/23/CE privind introducerea pe piață a articolelor pirotehnice a introdus o nouă clasificare a articolelor pirotehnice fapt ce impune modificarea Legii nr.126/1995. Legea 126/1995 prevede clasificarea obiectelor artisanale de distracție pe bază de amestecuri pirotehnice în funcție de masa maximă de amestec pirotehnic în grame, spre deosebire de directivă care prevede clasificarea articolelor pirotehnice pe categorii în funcție de nivelul de risc. Imposibilitatea unei echivalări între cele două clasificări prevăzute precum și lipsa unei reglementări în acest sens ar conduce la confuzii în rândul utilizatorilor și chiar accidente care pot afecta siguranța publică.

2. Schimbări preconizate

Prin modificarea Legii nr.126/1995, cu modificările și completările ulterioare, se creează posibilitatea introducerii în normele de aplicare a procedurilor de autorizare pentru prestatorii din Statele Membre ale Uniunii Europene sau SEE care au fost deja supuși unei proceduri de acreditare/autorizare pentru astfel de operațiuni în statul membru de origine sau stabilire.

Proiectul de act normativ are în vedere și alinierea legislației naționale existente la condițiile privind libera circulație a serviciilor impuse de legislația europeană în domeniu, astfel încât să se asigure :

- necesitatea ca articolele pirotehnice care prezintă un risc de accidentare să poată fi manipulate și utilizate numai de persoane având cunoștințe de specialitate ;
- introducerea pe piață numai a articolelor pirotehnice care au fost certificate de către un organism notificat ;
- obligativitatea ca articolele pirotehnice să fie etichetate în conformitate cu reglementările legale în vigoare ;
- interdicția ca articolele pirotehnice să fie comercializate persoanelor sub 16 ani pentru prevenirea accidentelor provocate de acestea ;
- obligativitatea ca operatorii economici care efectuează diverse operațiuni cu materii explozive să fie autorizați.

- în aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2009, se creează posibilitatea ca, prin Normele metodologice de aplicare a Legii nr.126/1995, să se detalieze prevederi specifice pentru ca persoanele fizice și juridice din UE și SEE, care au primit autorizație în aceste state, să poată presta serviciile de deținere, preparare, experimentare, distrugerea, transportul, depozitarea, mânăuirea și folosirea materiilor explozive, pe teritoriul României.

Astfel, pentru implementarea efectivă a Directivei Servicii precum și pentru compatibilizarea legislației secundare (care asigură concret aplicarea directivei), se impune modificarea și completarea Legii nr.126/1995 și corelarea cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2009.

3. Alte informații

Având în vedere calitatea României de stat membru al Uniunii Europene, prezentul proiect are ca scop crearea cadrului juridic necesar pentru eliminarea barierelor din calea liberei circulații a serviciilor și produselor.

Prezentul act normativ are ca scop reglementarea acelor situații care ar împiedica buna implementare a cadrului normativ european în ceea ce privește libertatea de stabilire sau de a furniza servicii de către artificieri și pirotehnicieni ceea ce ar crea, în cazul României, probleme în asigurarea unui mediu concurențial - în care se aplică aceleași reguli atât la nivel european cât și la nivelul fiecărui stat membru în parte -, probleme care sunt de natură a afecta atât prestatorii de servicii în domeniu cât și pe clienții acestora,

Neadoptarea în regim de urgență a acestor măsuri conduce la prejudicii importante pentru România prin declanșarea procedurii de infringement și aplicarea de sancțiuni pecuniare, în conformitate cu legislația UE, cu consecințe grave asupra bugetului de stat,

Aspectele menționate mai sus, referitoare la asigurarea mediului concurențial și la libertatea de stabilire sau de a furniza servicii de către artificieri și pirotehnicieni, vizează interesul public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Stabilirea unei libere circulații a produselor și serviciilor impulsionează dezvoltarea activităților comerciale și de prestări servicii în domeniul explozivilor de uz civil și al articolelor pirotehnice.

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Adoptarea prezentului act normativ are scopul de a asigura egalitatea de tratament între prestatorii de servicii din cadrul Uniunii Europene în ceea ce privește mediul concurențial, prin uniformizarea condițiilor de acces pe piața românească a prestatorilor de servicii din domeniul pirotehnic care obțin autorizație de desfășurare a activității într-un alt Stat Membru (recunoașterea în România a autorizațiilor emise într-un alt Stat Membru pentru prestatorii de servicii din domeniul explozivilor de uz civil și articolelor pirotehnice)

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Eliminarea barierelor în domeniul explozivilor de uz civil, a articolelor pirotehnice precum și în domeniul prestărilor de servicii conduce la o concurență loială și implicit la scăderea prețurilor și creșterea calității serviciilor.

3. Impactul social

Prezentul act normativ are în vedere îmbunătățire calitativă și cantitativă a locurilor de muncă, precum și a condițiilor de sănătate și securitate în domeniul utilizării materiilor explozive

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Adoptarea unui proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.536/2002 pentru aprobarea Normelor tehnice privind deținerea, prepararea, experimentarea, distrugerea, transportul, depozitarea, mânăuirea și folosirea materiilor explozive utilizate în orice alte operațiuni specifice în activitățile deținătorilor, precum și autorizarea artificierilor și a pirotehniștilor, cu modificările și completările ulterioare.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Prin prezentul act normativ se urmărește corelarea prevederilor Legii nr.126/1995 la prevederile *Ordonanței de Urgență nr.49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România*, care transpune prevederile Directivei 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne prin crearea unui cadru juridic de nivel european și a Directivei nr.2007/23/CE privind introducerea pe piață a articolelor pirotehnice care urmează a fi transpusă în legislația națională.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 95/27.01.2011.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Prezentul act normativ a fost discutat cu partenerii sociali în cadrul Comisiei de dialog social de la nivelul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ , precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


EMIL BOC
