

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 **Titlul prezentului act normativ**

„LEGEA

pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru reorganizarea unor instituții aflate în subordinea Ministerului Culturii și Patrimoniului Național, precum și pentru reducerea unor cheltuieli”

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**

1. Descrierea situației actuale	La elaborarea strategiilor din domeniul culturii și patrimoniului național și la fundamentarea deciziilor de specialitate, participa mai multe comisii de specialitate, și anume: Comisia Națională a Monumentelor Istorice și ai comisiilor zonale ale monumentelor istorice, Comisia Națională a Bibliotecilor, Comisia Națională a Muzeelor și Colecțiilor și a comisiilor zonale a muzeelor și colecțiilor, Comisia Națională de Arheologie, Comisia națională pentru salvagardarea patrimoniului cultural imaterial. Pentru activitatea depusă în cadrul comisiilor, membrii acestora primesc o indemnizație lunară. Astfel, în actele normative ce urmează a fi modificate, nivelul acestei indemnizații este reglementat după cum urmează: - art. 33 alin.(3) din Legea nr 422/2001 privind protejarea minumentelor istorice prevede că membrii Comisiei Naționale a Monumentelor Istorice și ai comisiilor zonale ale monumentelor istorice primesc o indemnizație lunară, pentru lunile în care comisiile se întrunesc, reprezentând 20% din indemnizația lunară a unui secretar de stat, la care se adaugă decontarea cheltuielilor de participare la lucrările comisiilor; - Alineatul (6) al articolului 53 din Legea nr 182/2000 privind protejarea patrimoniului național mobil prevede că membrii Comisiei Naționale a Muzeelor și Colecțiilor primesc o indemnizație lunară, pentru lunile în care aceasta se întrunește, reprezentând 20% din salariul unui secretar de stat, la care se adaugă decontarea cheltuielilor de participare la lucrările Comisiei; - art 61 alin (2) din Legea nr 334/2002 privind bibliotecile prevede că indemnizația președintelui Comisiei reprezintă 20%, a secretarului, 15%
---------------------------------	--

	și a unui membru, 10% din salariul secretarului de stat și se acordă o singură dată pe lună, indiferent de numărul ședințelor organizate; Totodată, în două acte normative, Ordonanța Guvernului nr. 43 din 30 ianuarie 2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național și Legea nr. 26/2008 privind protejarea patrimoniului cultural imaterial, nu este reglementat cuantumul acestei indemnizații, iar art 8 alin (3) din Ordonanța de Urgență nr. 9/2001 privind unele măsuri în domeniile culturii și artei, cultelor, cinematografului și dreptului de autor, prevede că indemnizația lunară cuvenită fiecărui membru al comisiilor de specialitate, indiferent de numărul ședințelor, nu poate depăși 12% din indemnizația corespunzătoare funcției de secretar de stat. Prin efectul Legii nr 329/2009, Institutul Național pentru Studierea Holocaustului din România "Elie Wiesel", instituție publică aflată în subordinea Ministerului Culturii și Patrimoniului Național, a fost supus reorganizării prin modalitatea schimbării regimului de finanțare, fiind finanțat integral de la bugetul de stat.
2. Schimbări preconizate	Pentru a unifica prevederile legale care reglementează cuantumul indemnizației primite de membrii acestor comisii și luând în considerare actuala situație financiară care reclamă constrângeri de ordin bugetar și o reducere a cheltuielilor publice, se propune modificarea cuantumului acestei indemnizații. Astfel, membrii tuturor comisiilor de specialitate vor primi o indemnizație lunară stabilită prin ordin al ministrului culturii și patrimoniului național, la care se adaugă decontarea cheltuielilor de participare la lucrările Comisiei. Indemnizația lunară se acordă pentru activitatea prestată în lunile în care comisiile se întrunesc și nu poate depăși 10% din indemnizația lunară a unui secretar de stat. Totodată, având în vedere actualele constrângeri bugetare, proiectul de act normativ are în vedere limitarea nivelului acestor indemnizații la 1% din indemnizația lunară a unui secretar de stat, pentru anul curent. În sectorul guvernamental, conflictele de interese fac de multă vreme obiectul unei politici specifice: abordările legislative și administrative au avut scopul de a susține integritatea și luarea deciziilor în mod dezinteresat în instituțiile și autoritățile publice. Măsura care oferă bune premise în privința creșterii încrederii în corectitudinea și imparțialitatea membrilor comisiilor de specialitate ale Ministerului Culturii și Patrimoniului Național în domeniile: monumente

istorice, arheologie, monumente de for public, muzee și colecții, biblioteci, precum și a reducerii potențialului apariției unor conflicte de interese, rezidă în reducerea duratei mandatului membrilor acestora de la 4 ani la 2 ani.

Prezentul proiect are în vedere, totodată, necesitatea adoptării de urgență a măsurilor ce se impun pentru îmbunătățirea activității la nivelul Ministerului Culturii și Patrimoniului Național prin reorganizarea unor instituții publice aflate în subordine, în vederea îndeplinirii funcțiilor și atribuțiilor în condiții optime și eficiente.

Având în vedere angajamentele asumate cu privire la reorganizarea unor instituții publice aflate în subordinea Ministerului Culturii și Patrimoniului Național, prezentul proiect propune comasarea Institutului de Memorie Culturală – CIMEC, organizat în prezent ca filială cu personalitate juridică a Centrului de Pregătire Profesională în Cultură, prin absorbție cu Institutul Național al Patrimoniului.

Considerăm că această comasare este în măsură să asigure gestionarea eficientă a domeniului patrimoniului cultural de către o instituția unică la nivel național, fiind necesară crearea condițiilor legale pentru protejarea patrimoniului cultural național, ca pilon al dezvoltării durabile. Încadrarea personalului în numărul de posturi aprobat și pe noile funcții din instituția care îl preia, se va realiza cu respectarea regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de funcții, ambele instituții supuse reorganizării utilizând personal contractual.

Schimbarea regimului de finanțare a Institutului Național pentru Studierea Holocaustului din România "Elie Wiesel" a avut ca efect pierderea unor fonduri considerabile de care această instituție publică beneficia anterior, în baza unor contracte de cercetare sau ca urmare a unor donații și sponsorizări internaționale. Institutul are statut de unitate de cercetare științifică, fiind acreditat în anul 2009, conform deciziei ANCS. În perioada 2007-2009, Institutul a atras fonduri de cca. 300.000 lei. Prin schimbarea regimului de finanțare au fost anulate unele finanțări, întrucât mare parte dintre finanțatorii activităților de cercetare solicită asigurarea transparenței cu privire la utilizare sumelor donate/transferate pe categorii de destinații. Prin virarea veniturilor încasate la bugetul de stat, Institutul nu mai este în măsură să răspundă solicitărilor/obligațiilor impuse de către finanțatori. Prin urmare, se impune revenirea la sistemul anterior de finanțare a Institutului, care poate atrage finanțări externe (Ambasade, fundații și organisme internaționale, consilii de cercetare științifică) și poate reduce, astfel necesarul de fonduri bugetare.

3. Alte informații	
--------------------	--

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	

Indicatori	Anul curent
1	2
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	
a) buget de stat, din acesta:	
(i) impozit pe profit	
(ii) impozit pe venit	
b) bugete locale:	
(i) impozit pe profit	
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	
(i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Reorganizarea prin comasare propusa de prezentul proiect nu implică suplimentare de posturi. Reîncadrarea personalului instituțiilor supuse reorganizării se realizează cu încadrarea în numărul maxim de posturi prevăzut în nota de la anexa nr. 2 pct. II "Organe de specialitate ale administrației publice centrale și instituții publice finanțate din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat" din Hotărârea Guvernului nr. 90/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Culturii și Patrimoniului Național. Preluarea pasivului Institutului de Memorie Culturală – CIMEC de către Institutul Național al Patrimoniului se va realiza cu încadrarea în fondurile alocate acestei instituții, prin bugetul Ministerului Culturii și Patrimoniului Național.

Cheltuielile bugetare vor fi reduse, ca urmare a reducerii nivelului indemnizațiilor membrilor comisiilor de specialitate cu suma de 1000 mii lei (impact anual calculat la nivelul de 1% al indemnizației).

a) buget de stat, din acesta:	
(i) cheltuieli de personal	
(ii) bunuri si servicii	
b) bugete locale:	
(i) cheltuieli de personal	
(ii) bunuri și servicii	
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	
(i) cheltuieli de personal	
(ii) bunuri si servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	
a) buget de stat	
b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

Nu este cazul

1. Proiecte de acte normative suplimentare	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție si alte	

documente		
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		
6. Alte informații		

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Proiect elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii
Nu este cazul

Guvernului nr. **750/2005** privind
constituirea consiliilor
interministeriale permanente

5. Informații privind avizarea de
către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare
a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Prezentul act normativ a fost aviza favorabil de către
Consiliul Legislativ prin avizul nr. 125/02.02.2011.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la
necesitatea elaborării proiectului de act
normativ

Proiect elaborat cu respectarea prevederilor Legii
nr. 52/2003 privind transparența decizională în
administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la
eventualul impact asupra mediului în urma
implementării proiectului de act normativ,
precum și efectele asupra sănătății și
securității cetățenilor sau diversității
biologice

Nu este cazul

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a
proiectului de act normativ de către
autoritățile administrației publice centrale
și/sau locale - înființarea unor noi
organisme sau extinderea competențelor
instituțiilor existente

Nu este cazul

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru reorganizarea unor instituții aflate în subordinea Ministerului Culturii și Patrimoniului Național, precum și pentru reducerea unor cheltuieli, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC