

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Măsurile anticriză întreprinse începând cu anul 2009 de către Guvern, sprijinit de FMI, UE și Banca Mondială au contribuit la normalizarea condițiilor financiare. În pofida acestor măsuri, condițiile s-au dovedit mai dificile decât s-a anticipat.

Ieșirea din recesiune se dovedește înceată, pentru că spațiul fiscal pentru impulsionearea economiei este mic. Corecția modelului de creștere dinspre un model bazat pe consum spre un model bazat pe investiții, exporturi și atragerea de fonduri europene este un proces care necesită timp.

Corecția bugetară presupune măsuri austere care trebuie totuși aplicate pentru că asigură echilibrul financiar intern și finanțarea deficitului prin menținerea acordurilor internaționale, precum și tratarea cauzelor profunde ale deficitului structural.

Prin Scrisoarea de intenție, semnată de autoritățile române la București la 5 februarie 2010 și aprobată prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 19 februarie 2010, ratificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 10/2010 privind ratificarea Scrisorii de intenție, semnată de autoritățile române la București la 5 februarie 2010 și aprobată prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 19 februarie 2010, și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2009 privind ratificarea Aranjamentului stand-by dintre România și Fondul Monetar Internațional, convenit prin Scrisoarea de intenție transmisă de autoritățile române, semnată la București la 24 aprilie 2009, și prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 4 mai 2009, precum și a Scrisorii suplimentare de intenție, semnată de autoritățile române la data de 8 septembrie 2009 și aprobată prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 21 septembrie 2009, aprobată prin Legea nr. 72/2010, țara noastră s-a angajat să continue politica de înlocuire doar a unui angajat din 7 care părăsesc sistemul public.

În acest context, pentru anul 2011, în vederea respectării angajamentelor asumate prin Acordul încheiat cu Fondul Monetar Internațional, s-a impus aplicarea și în anul 2011 a măsurii de blocare a ocupării posturilor vacante din instituțiile și autoritățile publice, fapt ce va permite reducerea cheltuielilor de personal până la un nivel care să reprezinte 7,5% din produsul intern brut în anul 2011 și încadrarea în numărul maxim



de 1.290.000 posturi în sectorul bugetar.

Potrivit art.22 din O.U.G. nr.34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data intrării în vigoare a acestui act normativ, a fost suspendată ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din instituțiile și autoritățile publice indiferent de modul de finanțare, cu excepția unui procent de maxim 15% din posturile care se vacantează ulterior.

Până în prezent, reducerea numărului de salariați s-a realizat în mare parte prin plecările naturale din sistem dar a generat și unele disfuncționalități, în special la nivelul instituțiilor și autorităților publice locale care au un număr redus de posturi aprobat. În cazul acestor instituții și numărul de posturi care s-au vacantat după intrarea în vigoare a O.U.G. nr.34/2009 este redus, fapt ce nu permite ocuparea posturilor unice, cu respectarea condiției prevăzute la alin. (2) al art.22, respectiv ocuparea a 15% din posturile vacante. Din aceste considerente se impune reglementarea unor măsuri care să permită rezolvarea acestor disfuncționalități.

2. Schimbări preconizate

Obiectul prezentului proiect de ordonanță de urgență îl constituie modificarea și completarea art. 22 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat prin care se propune ca ocuparea posturilor vacante unice din instituțiile și autoritățile publice ale administrației publice locale, cu excepția celor din unitățile de învățământ preuniversitar de stat și a celor prevăzute la alin. (2¹) să poată fi aprobată de ordonatorul principal de credite cu avizul Guvernului prin notă inițiată de Ministerul Administrației și Internelor la propunerea prefectilor pe baza solicitărilor temeinic justificate a ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale. Au fost exceptate de la această regulă posturile din unitățile de învățământ preuniversitar de stat, întrucât ocuparea posturilor din acestea este reglementată expres la alin.(2) al art. 22 din O.U.G. nr.34/2009 .

Măsurile propuse se aplică cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate pentru anul 2011 .

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Actul normativ vizează eliminarea disfuncționalităților generate de blocarea ocupării posturilor vacante la nivelul instituțiilor și autorităților publice finanțate integral din bugetele locale.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Buna funcționare a instituțiilor și autorităților administrației publice locale, are repercursiuni favorabile asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2011	2012	2013	2014	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetului general consolidat	0	0				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetului general consolidat	0	0				
3. Impact financiar (3=1-2)	0	0				

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Nu sunt necesare.

2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale,



institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Au fost consultate autoritățile administrației publice locale

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 225/2011.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul din punctul de vedere al oportunității promovării acestora.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 *privind transparența decizională*.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

Autoritățile și instituțiile publice locale vor duce la îndeplinire prevederile prezentului act normativ.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC