



AVIZ

**referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea
Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a
Legii nr.393/2004 privind statutul aleșilor locali**

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind statutul aleșilor locali, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.88 din 07.04.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri :

I. Observații de fond

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Precizăm că în ultima perioadă Consiliul Legislativ a primit spre avizare mai multe propuneri legislative care vizau intervenții asupra Legii administrației publice locale nr.215/2001 și asupra Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, propuneri aflate încă în dezbateri parlamentară sau în fază de aviz.

Pentru sistematizarea legislației și adoptarea unor soluții unitare este recomandată dezbaterea concomitentă a acestor propuneri și adoptarea unui singur act normativ.

3. Norma propusă la **art.I pct.1** pentru alin.(2¹) al art.21 nu este necesară în raport cu alin.(2) al aceluiași articol, rămas nemodificat, potrivit căruia, în justiție, unitățile administrativ-teritoriale sunt reprezentate, după caz, de primar sau de președintele consiliului județean. Așadar, în aceste situații, primarul, respectiv președintele consiliului județean stau în instanță în calitate de autoritate executivă unipersonală a persoanei juridice, care este unitatea administrativ teritorială, nu în nume personal. Precizăm că persoana juridică își exercită drepturile și obligațiile ce decurg din contractele privind administrarea bunurilor care aparțin domeniului public sau privat, precum și din raporturile cu alte persoane fizice sau juridice prin autoritățile sale (deliberativă și executivă). Semnalăm că includerea unei astfel de norme nu ar putea avea drept urmare exonerarea de răspundere a autorităților executive pentru faptele săvârșite în exercitarea competențelor stabilite de lege.

4. Referitor la textul art.30 propus la **art.I pct.2**, semnalăm că soluția legislativă propusă la alin.(2), potrivit căreia prin ordinul de convocare prefectul **informează** consilierii locali aleși cu privire la documentele necesar a fi depuse în vederea validării mandatelor, trebuie corelată cu norma propusă pentru alin.(4) al aceluiași articol, care prevede centralizarea respectivelor documente de către secretarul unității administrativ-teritoriale **cu 48 de ore înaintea desfășurării ședinței de constituire**.

În aceste condiții, alin.(2) trebuie să reglementeze nu numai **informarea** consilierilor în legătură cu documentele necesare pentru validare, ci și obligația acestora de a le depune într-un anumit termen de la primirea ordinului de convocare, pentru ca secretarul unității administrativ-teritoriale să poată centraliza documentele cu 48 de ore înaintea desfășurării ședinței de constituire.

5. Semnalăm că deși la **art.I pct.3** s-a propus modificarea art.31 alin.(1), prin care se stabilește competența secretarului unității administrativ-teritoriale de a întocmi și prezenta câte un raport de validare sau invalidare a mandatului pentru fiecare consilier local, prin proiect nu se prevede nici o intervenție legislativă asupra art.117 din Legea nr.215/2001, rezervat atribuțiilor secretarilor unităților administrativ-teritoriale. Pentru o reglementare completă și asigurarea

corelării normelor din actul normativ de bază, este necesară și completarea art.117 cu noua atribuție a secretarilor unităților administrativ-teritoriale.

Pe de altă parte, sugerăm totuși să se analizeze dacă competența validării trebuie acordată unui funcționar public și nu unei autorități (administrative sau judecătorești), având în vedere că, potrivit legii, posibilitatea adoptării unor acte cu caracter oficial și obligatoriu, care ar putea fi atacate în instanță, aparține primarului și consiliului local. În plus, nici actuala reglementare, nici cea propusă, nu prevede această categorie de acte (rapoarte) în sarcina secretarilor unităților administrativ-teritoriale.

6. La art.32 alin.(2), propus la art.I pct.5, sintagma din debutul textului „Invalidarea mandatului prevăzută în condițiile alin.(1) lit.a)” nu este corectă, întrucât la alin.(1) lit.a) nu este prevăzută invalidarea, ci situațiile care determină invalidarea.

În plus, ceea ce trebuie să atace consilierul local este **actul** prin care se constată invalidarea, și nu invalidarea ca operațiune tehnică.

Observația este valabilă și pentru art.89¹ alin.(2) propus la **pct.18 al art.I.**

Referitor la alin.(5) al art.32, este necesar ca soluția legislativă privind rămânerea vacant, pe întreaga durată a mandatului autorităților, a locului consilierului care a candidat ca independent să fie corelată cu norma din alin.(6), care reglementează posibilitatea alegerilor locale parțiale pentru completare, prilej cu care poate fi ocupat și acest loc vacant.

În plus, considerăm că pentru o mai bună funcționare a consiliului local, este recomandat să se mențină numărul impar de consilieri locali stabilit, potrivit art.29 alin.(1) din Legea nr.215/2001, prin ordinul prefectului.

7. În legătură cu soluția legislativă propusă la art.I pct.9 pentru art.41 alin.(1), potrivit căreia ședințele consiliului local sunt conduse de un președinte de ședință, calitate exercitată de primar, semnalăm că aceasta trebuie reanalizată sub mai multe aspecte:

În primul rând, norma trebuie să fie **corelată cu dispozițiile art.121 alin.(1) și (2) din Constituție**, care prevăd că **autoritățile administrației publice**, prin care se realizează autonomia locală în comune și orașe, sunt **consiliile locale alese și primarii aleși** în condițiile legii, care funcționează ca **autorități administrative autonome**. Pornind de la aceste dispoziții constituționale, rezultă că

cele două autorități publice locale – deliberativă și executivă – nu se subordonează una alteia și nu se interferează în ceea ce privește organizarea și atribuțiile lor. În acest sens, Legea administrației publice locale prevede expres atribuții concrete pentru fiecare din cele două autorități publice, asigurându-se astfel, buna conlucrare a acestora.

În aceste condiții, atribuția conducerii ședințelor consiliului local trebuie să aparțină unui membru al acestei autorități și nu unei persoane din afara acesteia, la rândul ei autoritate a aceleiași persoane juridice (unitatea administrativ-teritorială) care, oricum, nici nu are drept de vot.

Dintr-o altă perspectivă, atribuția președintelui de ședință, deci a primarului, de a semna procesul-verbal al ședinței, astfel cum se prevede la art.41 alin.(4) lit.b) propus la **art.I pct.9**, excede competența unei autorități executive, ședințele reprezentând forma de lucru a organului colegial, care este consiliul local. Norma poate fi valabilă pentru viceprimar, care, potrivit art.57 alin.(7) din Legea nr.215/2001, își păstrează statutul de consilier local, sau pentru consilierul ales să conducă ședința în absența primarului sau a viceprimarului.

Semnalăm că regimul juridic aplicabil primarului nu poate fi identic cu cel al președintelui consiliului județean deoarece, pentru acesta din urmă, Legea fundamentală nu cuprinde reglementări exprese referitoare la alegere și la funcționarea ca autoritate autonomă, așa cum prevede pentru primar.

În plus, chiar Legea nr.215/2001 cuprinde în art.88 alin.(2) o normă potrivit căreia consiliul județean ales **se completează** cu președintele consiliului județean, care **are drept de vot și conduce ședințele acestuia**. O astfel de normă nu poate fi însă valabilă și pentru primar, în condițiile în care Constituția îl declară **autoritate administrativă autonomă, la fel ca și consiliul local**.

8. Referitor la semnarea actelor administrative prevăzută la art.115 alin.(2), propus la **art.I pct.20**, semnalăm că aceasta nu poate constitui doar o condiție de formă, prin care se atestă autenticitatea actului, ci trebuie să atragă răspunderea autorității emitente, nu doar a celor care contrasemnează actele pentru legalitate sau din punct de vedere tehnic.

Semnalăm că în cazul nelegalității unui act administrativ este chemată în instanță **autoritatea** care, potrivit legii, are competența să

emită un astfel de act, acțiunea putând fi introdusă, potrivit art.16 alin.(1) din Legea nr.554/2004, și împotriva persoanei care a contribuit la elaborarea, emiterea sau încheierea actului, dacă se solicită plata unor despăgubiri pentru prejudiciul cauzat. Menționăm că legea reglementează și posibilitatea acestei persoane de a chema în instanță pe superiorul său ierarhic, de la care a primit ordin scris să elaboreze actul.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. Pentru rigoarea redactării, **titlul** proiectului trebuie reformulat, astfel:

„**Lege** pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind **Statutul** aleșilor locali”.

2. Pentru respectarea prevederilor alin.(2) al art.42 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după titlul proiectului trebuie inserată formula introductivă consacrată, respectiv:

„**Parlamentul României adoptă prezenta lege.**”

3. La partea dispozitivă a punctelor prin care se dispune completarea articolelor cu noi alineate, pentru corectitudinea exprimării, finalul textelor trebuie reformulat, astfel: „se introduce un nou alineat, alin.(...), **cu următorul cuprins:**”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

4. La partea dispozitivă a **pct.8 al art.I**, pentru respectarea exigențelor normative, termenul „conținut” trebuie înlocuit cu termenul „**cuprins**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

5. Deoarece la **pct.13 al art.I** se propun spre modificare cele două alineate ale art.58, iar la **pct.14** se preconizează introducerea altor trei noi alineate, este necesară modificarea în întregime a respectivului articol, urmând a se comasa cele două puncte. Propunem de aceea, ca partea dispozitivă a pct.13 să aibă următoarea redactare:

„13. Articolul 58 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse pentru cele 5 alineate, în debutul alin.(1) urmând a fi introdusă și abrevierea „Art.58”.

Totodată, se va elimina actualul pct.14 și se vor renumera în mod corespunzător punctele următoare ale art.I.

6. La actualul **pct.16 al art.I**, având în vedere că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, litera nu constituie element structural de bază al actului normativ, sugerăm reformularea părții dispozitive, astfel:

„La articolul 81 alineatul (2), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

7. La **pct.1 al art.II**, pentru respectarea uzanțelor normative, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„Alineatul (2) al articolului 6 se abrogă”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru partea dispozitivă a **pct.9 al art.II**.

8. La **art.III alin.(1)**, semnalăm că norma privind intrarea în vigoare a legii „după data desfășurării alegerilor locale din 2012” nu exprimă o dată certă, motiv pentru care propunem stabilirea unui termen de la data desfășurării alegerilor la expirarea căruia legea să intre în vigoare. Este necesară, de aceea, reformularea normei, ținându-se seama și de observațiile formulate pentru alin.(3).

La **alin.(2)**, pentru corectitudinea normei de trimitere la actul normativ la care se face referire, sugerăm ca partea finală a textului să fie reformulată, astfel: „și art.32 alin.(2) din Regulamentul – cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale aprobat prin Ordonanța Guvernului nr.35/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.673/2002”.

La **alin.(3)**, norma trebuie reformulată, deoarece este necesar ca legea să intre în vigoare pentru ca prevederile ei să constituie temei legal pentru emiterea ordinului ministrului administrației și internelor.

Semnalăm că reformularea textului nu mai poate avea în vedere termenul de 60 de zile , norma urmând a fi corelată cu prevederile din alin.(1) referitoare la intrarea în vigoare a legii.

Totodată, deoarece intervenția de la pct.3 al art.I se va încorpora în actul normativ de bază, considerăm că norma de trimitere din cuprinsul alin.(3) trebuie să vizeze prevederile art.31 din Legea nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr.425/12.04.2011

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31_1*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102_1; abrogă art. 108 alin. (2)*
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90; introduce art. 89_1 - 89_3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1_1) la art. 116*
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 *modifică art. 53 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010 *modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 11 modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local

Lege privind Statutul aleşilor locali

Notă: (v. Decizia Î.C.C.J nr. 16/2008 - M.Of. nr.837/12 dec. 2008 (art. 36);

- 1 promulgată prin D. nr. 738/2004 M. Of. nr. 912/7 oct. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind Statutul aleşilor locali

- 2 modificări prin L. nr. 216/2005 M. Of. nr. 590/7 iul. 2005 *modifică art. 18 alin. (2), art. 34 alin. (3) şi (5);
abrogă art. 34 alin. (4)*
Lege pentru modificarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali

- 3 modificări prin L. nr. 249/2006 M. Of. nr. 554/27 iun. 2006 *modifică art. 3 alin. (2), art. 9 alin. (4), art. 28 alin. (2);
introduce art. 6_1, lit. h_1) la art. 9 alin. (2), alin. (2_1) la art. 9, lit. g_1) la art. 15 alin. (2), alin. (2)-(4) la art. 41*
Lege pentru modificarea şi completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali

- 4 modificări prin L. nr. 286/2006 M. Of. nr. 621/18 iul. 2006 *abrogă art.15 alin.(2) lit.d), art.18 alin.(2) teza II*
Lege pentru modificarea şi completarea Legii administraţiei publice locale nr. 215/2001

Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuieşte, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuieşte, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuieşte, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor şi ale celorlalte organe de specialitate ale administraţiei publice centrale

- 5 modificări prin D.C.C. nr. 61/2007 M. Of. nr. 116/15 feb. 2007 *suspendă pe o perioadă de 45 de zile disp. art. II alin.(1) şi (3) din L. nr. 249/2006 (termenul se împlineşte la 2 aprilie 2007) după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituţie*
Decizia nr. 61 din 18 ianuarie 2007 referitoare la excepţia de neconstituţionalitate a dispoziţiilor art. II alin. (1) şi (3) din Legea nr. 249/2006 pentru modificarea şi completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali

- 6 modificări prin L. nr. 144/2007 M. Of. nr. 359/25 mai 2007 *abrogă art.54 alin. (1)*
Lege privind înfiinţarea, organizarea şi funcţionarea Agenţiei Naţionale de Integritate

- 7 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 2 alin. (2) şi (3), art. 13, art. 18 alin. (1), (3) şi (4)*
Lege pentru alegerea Camerei Deputaţilor şi a Senatului şi pentru modificarea şi completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităţilor administraţiei publice locale, a Legii administraţiei publice locale nr. 215/2001 şi a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali

- 8 modificări prin L. nr. 58/2009 M. Of. nr. 227/7 apr. 2009 *modifică art. 15 alin. (1) şi (2)*
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali

O.G. nr. 35/2002

M. Of. nr. 90/2 feb. 2002

Ordonanță pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale

aprobată cu modificări prin

L. nr. 673/2002

M. Of. nr. 953/24 dec. 2002

1 modificări prin

L. nr. 673/2002

M. Of. nr. 953/24 dec. 2002

modifică anexa

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 35/2002
pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și
funcționare a consiliilor locale