

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează regimul autonomiei locale și modul de organizare și funcționare a autorităților administrației publice locale. Ulterior anului 2006, o serie de modificări legislative succesive au condus la apariția unor disfuncționalități evidențiate în practică, semnalate de structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, manifestate în practica neunitară a instanțelor de contencios administrativ, reliefate în diferitele interpretări date prevederilor legale ale actului normativ, în inițiativele parlamentare de modificare și completare a legii. O parte a acestor disfuncționalități, cum este și încetarea mandatului consilierului local sau județean înainte de expirarea duratei normale a mandatului, sunt prevăzute de Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare.

Prevederile proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, se încadrează în obiectivul general privind restructurarea administrației publice centrale și locale, prin măsuri de creștere a eficienței instituționale, simplificare administrativă, reducere a cheltuielilor curente și creștere a transparenței în relația cu cetățenii, conform capitolului 19 – Reforma administrației publice – al „Programului de guvernare 2009 – 2012”.

2. Schimbări preconizate

I. Prezentul proiect de act normativ urmărește să modifice și să completeze Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la următoarele aspecte:

1. Validarea mandatelor consilierilor și constituirea consiliilor locale și județene

În prezent, validarea mandatelor consilierilor este realizată printr-o comisie



de validare, care propune consiliului validarea sau invalidarea fiecărui mandat. În practică, au fost semnalate situații în care comisiile de validare au amânat nejustificat propunerile de validare sau invalidare a consilierilor a leși.

Proiectul de lege vizează ca validarea mandatelor consilierilor să se realizeze pe baza dovezii îndeplinirii condițiilor de eligibilitate și a faptului că alegerea nu s-a făcut prin fraudă electorală, constatată potrivit legii privind alegerea autorităților administrației publice locale. Procedura va fi gestionată de secretarul unității/ subdiviziunii administrativ-teritoriale, care întocmește un raport de constatare a validării pentru fiecare consilier local sau județean ales.

Noua procedură de validare a mandatelor simplifică etapele constituirii consiliilor locale, respectiv consiliilor județene și elimină complet subiectivismul comisiilor de validare.

2. Lipsa căilor de atac pentru a hotărârii privind validarea/invalidarea mandatului primarului

În prezent, hotărârea instanței privind validarea sau invalidarea mandatului primarului, față de procedura similară de validare/invalidare a mandatului președintelui consiliului județean, nu prevede posibilitatea căilor de atac, primarul ales fiind astfel privat de acestea.

Proiectul de lege corectează acest aspect.

3. Conducerea ședințelor consiliilor locale și județene

În prezent, ședințele consiliilor locale sunt conduse de un președinte de ședință, ales din rândul consilierilor.

Proiectul de lege vizează ca funcția de președinte de ședință a consiliilor locale să fie îndeplinită de primar. Schimbările propuse urmăresc eficientizarea deliberărilor din consiliile locale și o mai bună corelare a acestora cu programele de dezvoltare locală elaborate de primar. Colaborarea mai apropiată între primar și consiliul local, inclusiv în ceea ce privește dezbaterile și adoptarea proiectelor de hotărâri, poate determina o creștere a eficienței și calității actului administrativ, având în vedere că majoritatea proiectelor de hotărâri sunt inițiate de primar.

4. Adoptarea hotărârilor în consiliile locale și județene

În prezent, hotărârile consiliilor se adoptă cu majoritate simplă, ca regulă generală. Legea prevede, prin excepție, pentru unele cazuri expres reglementate, adoptarea hotărârilor cu majoritate absolută. De asemenea, este prevăzută și majoritatea calificată de două treimi pentru hotărârile ce privesc patrimoniul.

Proiectul de lege urmărește să faciliteze implementarea proiectelor de dezvoltare locală, prin simplificarea procedurilor de vot în cazul hotărârilor care vizează patrimoniul unităților administrativ-teritoriale. Astfel, majoritatea calificată va fi necesară numai pentru adoptarea hotărârilor care vizează concesionarea, închirierea, darea în administrare, vânzarea, după caz, a bunurilor proprietate publică sau privată, proiectele în parteneriat public-privat și achiziționarea de bunuri imobile, cu excepția celor provenite prin expropriere



pentru cauză de utilitate publică.

5. Răspunderea autorităților locale în baza actelor administrative emise/adoptate de acestea

În prezent, răspunderea pentru actele administrative revine aleșilor locali, indiferent de pregătirea profesională a acestora.

Proiectul propune clarificarea regimului juridic al răspunderii aplicabil aleșilor locali și al răspunderii pentru legalitatea și conținutul tehnic al actelor administrative între autoritățile locale și contrasemnatori.

De asemenea, proiectul clarifică reprezentarea în justiție a unităților administrativ-teritoriale de către primari și președinții consiliilor județene.

Prin proiectul de lege se intenționează creșterea responsabilității personalului din administrația publică locală pentru propria activitate. Astfel, toți semnarii și contrasemnarii actelor administrative vor răspunde pentru acestea, în funcție de obiectul semnării / contrasemnării.

6. Definiția patrimoniului

În prezent, patrimoniul unităților administrativ-teritoriale este reprezentat din bunurile mobile și imobile care aparțin domeniului public al unității administrativ-teritoriale, domeniului privat al acesteia, precum și drepturile și obligațiile cu caracter patrimonial.

Proiectul de lege clarifică definiția patrimoniului.

De asemenea, proiectul corectează prevederile referitoare la dare în folosință a bunurilor proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale în sensul corelării cu prevederile Constituției.

II. Prezentul proiect de act normativ urmărește să modifice și să completeze Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la:

1. Încetarea înainte de termen a mandatelor consilierilor locali sau județeni

În prezent, în cazul încetării înainte de termen a mandatului unui consilier, constatarea se face prin hotărâre a consiliului, la propunerea primarului/președintelui consiliului județean sau a oricărui consilier. În practică, au fost situații în care consiliile au întârziat nejustificat constatarea vacantărilor.

Conform propunerii din cuprinsul proiectului de lege, constatarea încetării înainte de expirarea duratei normale a mandatului de consilier local și vacanța funcției va fi realizată de către instanțe, la sesizarea secretarului unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau a oricărei persoane interesate. Depunerea jurământului de către noii consilieri se realizează în ședința ordinară ulterioară hotărârii definitive și irevocabile a instanței.

Proiectul prevede ca propunerile să intre în vigoare după data desfășurării alegerilor locale din 2012.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1[^]1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoare lor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Prin intermediul modificărilor și completărilor propuse se urmărește creșterea gradului de transparență a activității autorităților administrației publice locale, a gradului de implicare a cetățenilor în luarea deciziilor cu impact asupra comunității din care aceștia fac parte, precum și creșterea calității serviciilor publice locale furnizate către cetățeni.

Reglementările propuse au un impact pozitiv asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, în sensul întăririi acestora. Prin aplicarea, spre exemplu, a prevederilor legate de validarea mandatelor consilierilor locali sau județeni, cetățenii sunt asigurați de respectarea drepturilor lor electorale. Persoanele pe care le-au ales sunt cele validate în autoritățile deliberative, fără interferența subiectivă a celorlalți membri ai consiliului local sau județean care puteau întârzia validarea unui mandat.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit			

c) bugetul asigurărilor sociale de stat i) contribuții de asigurări			
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugete locale: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii			
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații			

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- la data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă dispozițiile art. 1, 4 - 7, 8 alin. (1) și (6), 9, 10, 31 alin. (1) și 32 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 35/2002, cu modificările și completările ulterioare;

- la data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă dispozițiile art. 6 alin. (2), 12 și 69 alin. (4) din Legea nr. 393/2004, cu modificările și completările ulterioare.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

- în termen de trei zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, prin ordin al



ministrului administrației și internelor se aprobă modelul raportului și al formularului prevăzute la art. 31 din Legea nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de lege a fost întocmit cu respectarea prevederilor Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată de România prin Legea nr. 199/1997.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul actului normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Administrației și Internelor, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Structurile asociative ale autorităților administrației publice locale consultate sunt: Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de lege a fost supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale în conformitate cu H.G. nr. 521/2005 privind



procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.425/2011.
6. Alte informații
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Informarea a fost realizată prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Administrației și Internelor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedură de urgență prevăzută la art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC

