



## **AVIZ**

### **referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.46 din 24.02.2011,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență**, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor acte normative, în sensul autorizării Ministerului Finanțelor Publice să introducă în structura bugetului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii sume necesare care să includă și suplimentări efectuate în anul 2011, până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

Totodată, prin proiect se introduc măsuri ex-ISPA a căror perioadă de exigibilitate a cheltuielilor care au fost prevăzute în Memorandumurile de finanțare a expirat și pentru care se acordă o perioadă de grație de 12 luni, pentru asigurarea funcționalității investițiilor și finalizarea lucrărilor și proiectelor ex-ISPA din surse naționale.

2. Semnalăm că un alt proiect de ordonanță de urgență cu un conținut asemănător a fost înaintat spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa Secretariatului General al Guvernului nr.35/17.02.2011, pentru care s-a emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr.164/17.02.2011. Prezentul proiect reprezintă o variantă mai recentă și îmbunătățită a intervențiilor legislative ce urmează a fi aduse respectivelor acte normative, proiect care însă, nu a preluat

observațiile și propunerile din avizul anterior, motiv pentru care le reiterăm în funcție de conținutul noului proiect.

**3. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene,** proiectul, fără a transpune vreun act juridic european, intră sub incidența normelor statuate la nivelul Uniunii, subsumate **Politichilor regionale și coordonării instrumentelor structurale.**

Prin Regulamentul (CE) nr.1267/1999 de instituire a unui instrument pentru Politici structurale de Pre-aderare a fost creat programul ISPA. Ulterior, **Regulamentul (CE) nr.1085/2006 al Consiliului din 17 iulie 2006 de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA)** a abrogat Regulamentul 1267/1999 și a dispus prin **art.25** că *„regulamentele abrogate .... continuă să se aplice actelor juridice și angajamentelor care pun în aplicare exercițiile bugetare anterioare anului 2007 și punerii în aplicare a articolului 31 din Actul privind condițiile de aderare a Republicii Bulgaria și a României și adaptărilor tratatelor pe care se întemeiază Uniunea Europeană”*.

**Scopul programului ISPA** a fost acela de a oferi **sprijin financiar pentru investiții în domeniul protecției mediului și al transporturilor**, pentru a accelera procesul de armonizare a legislației țărilor candidate cu normele europene în aceste două sectoare.

Potrivit **Liniilor directoare cu privire la închiderea proiectelor finanțate prin Fondul de Coeziune și ex-ISPA 2000-2006**, termenul final de eligibilitate a cheltuielilor este prevăzut în art.2 alin.(2) din fiecare decizie de acordare de asistență financiară. În fiecare astfel de decizie, data finală de eligibilitate a fost stabilită inițial la 12 luni de la data finalizării lucrărilor referitoare la proiectul estimat de autoritățile naționale, termen considerat ca fiind obligatoriu.

Întrucât Comisia Europeană a stabilit, ca regulă generală, pentru toate proiectele finanțate prin fondul de coeziune, ca termen limită de eligibilitate 31 decembrie 2010, statul român trebuie să asigure menținerea în continuare a mecanismelor existente pentru efectuarea transferurilor către beneficiari a sumelor aferente contribuției Uniunii Europene, potrivit obligațiilor pe care și le-a asumat prin semnarea Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005, precum și prin Memorandumurile și Acordurile de finanțare semnate între Guvernul României și Comisia Europeană, fiind astfel obligat să asigure resursele financiare necesare proiectelor

inițiate prin fonduri europene pentru respectarea termenelor de finalizare stabilite prin documentele menționate anterior.

4. La **pct.2** al **art.I**, în textul propus pentru **art.1<sup>2</sup>**, având în vedere că actul de bază nu cuprinde nicio anexă, iar prezentul proiect cuprinde o singură anexă, pentru rigoarea redactării, sintagma „Anexa nr.1” se va înlocui prin cuvântul „**anexa**”.

5. La **art.II**, în textul propus pentru **alin.(1)**, pentru fluența redactării, propunem eliminarea sintagmei „din prezenta ordonanță de urgență”, ca fiind redundantă, observație valabilă și pentru **alin.(2)** al aceluiași articol, precum și pentru **art.III**.

De asemenea, tot din considerente de redactare, abrevierea „Art.I” trebuie redată cu inițială mică, iar sintagma „conform prevederilor art.III” înlocuită cu expresia „**potrivit** prevederilor art.III”.

Totodată, având în vedere că Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr.2003/2008 a suferit intervenții legislative numai de modificare, nu și de completare, pentru o informare corectă, expresia „și completările” trebuie eliminată.

La **alin.(2)**, pentru o informare corectă asupra normei de trimitere și a evenimentelor legislative suferite de actul normativ, în **rândul 6**, înaintea expresiei „se soluționează” trebuie introdusă sintagma „**aprobată prin Legea nr.188/2008**”.

6. La **pct.1** al **art.IV**, pentru respectarea uzanței normative, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„1. La articolul 5 alineatul (1<sup>1</sup>), litera g) se abrogă”.

7. La partea dispozitivă a **pct.2** al **art.IV**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „două noi alineate, alin.(1<sup>2</sup>) și alin.(1<sup>3</sup>)” trebuie redată sub forma „două noi alineate, **alin.(1<sup>2</sup>)** și **(1<sup>3</sup>)**”, observație valabilă și pentru partea dispozitivă a **pct.3** al aceluiași articol.

8. Potrivit uzanței normative, marcarea **anexei** trebuie să se facă, astfel:

„Anexa  
(Anexă la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.135/2007)”

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 193/25.02.2011

O.U.G. nr. 135/2007

M. Of. nr. 817/30 nov. 2007

**Ordonanță de urgență privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-ISPA**

aprobată prin

L. nr. 187/2008

M. Of. nr. 722/24 oct. 2008

1 aprobată prin

L. nr. 187/2008

M. Of. nr. 722/24 oct. 2008

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 135/2007 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-ISPA

2 modificări prin

O.U.G. nr. 47/2009

M. Of. nr. 352/26 mai 2009

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 135/2007 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-ISPA

*modifică art. 1 alin. (1);*

*introduce art. 1\_1*

aprobată cu modificări prin

L. nr. 342/2009

M. Of. nr. 779/13 nov. 2009

3 modificări prin

L. nr. 342/2009

M. Of. nr. 779/13 nov. 2009

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2009 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 135/2007 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-ISPA

*aprobă cu modificări O.U.G. nr. 47/2009 și*

*modifică art. 1 alin. (1) lit. c);*

*introduce lit. h) la art. 1 alin. (1)*

**O.U.G. nr. 8/2008**

M. Of. nr. 120/15 feb. 2008

**Ordonanță de urgență pentru completarea art. 5 alin. (1\_1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora**

aprobată prin

L. nr. 188/2008

M. Of. nr. 722/24 oct. 2008

1 aprobată prin

L. nr. 188/2008

M. Of. nr. 722/24 oct. 2008

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2008 pentru completarea art. 5 alin. (1\_1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora

O.U.G. nr. 63/1999

M. Of. nr. 215/17 mai 1999

**Ordonanță de urgență cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora**

aprobată prin

L. nr. 22/2000

M. Of. nr. 132/28 mar. 2000

1 aprobată prin L. nr. 22/2000 M. Of. nr. 132/28 mar. 2000

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora

2 modificări prin O.G. nr. 6/2002 M. Of. nr. 70/31 ian. 2002  
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora

aprobată prin L. nr. 231/2002 M. Of. nr. 296/30 apr. 2002

*modifică art.1 lit.b, c, d, art.2 alin.(1), (2), art.3, art.4 alin.(1), (2) și (3), art.5 alin.(2), art.6, art.7; introduce lit.a\_1, a\_2 și a\_3 la art.1, alin.(3) la art. 2, alin.(1\_1), alin (3),(4) și (5) la art.5, art.7\_1 (M. Of. nr. 70/31 ian.2002)*

3 completat prin O.G. nr. 94/2004 M. Of. nr. 803/31 aug. 2004  
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiare  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 507/2004 M. Of. nr. 1080/19 nov. 2004

*introduce lit.d) și e) la art.5 alin.(1\_1)*

4 modificări prin O.U.G. nr. 56/2005 M. Of. nr. 556/29 iun. 2005  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora  
respinsă prin L. nr. 80/2006 M. Of. nr. 278/28 mar. 2006

*modifică art.5 alin. (2); introduce alin. (2\_1) la art.5*

5 modificări prin O.G. nr. 41/2005 M. Of. nr. 677/28 iul. 2005  
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiare  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 97/2006 M. Of. nr. 375/2 mai 2006

*modifică art. 5 alin. (2)*

6 modificări prin L. nr. 80/2006 M. Of. nr. 278/28 mar. 2006  
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 56/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora

*respinge O.U.G. nr. 56/2005*

7 modificări prin L. nr. 97/2006 M. Of. nr. 375/2 mai 2006  
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare

*aprobă cu modificări și completări O.G. nr.41/2005*

8 modificări prin O.G. nr. 47/2006 M. Of. nr. 745/31 aug. 2006  
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora  
aprobată prin L. nr. 427/2006 M. Of. nr. 965/30 nov. 2006

*modifică art. 1 lit. d), art. 5 alin. (1\_1) lit. c) și e), art. 5 alin. (4) și (5); introduce lit. e) la art. 1, alin. (3\_1) la art. 5; abrogă art. 5 alin. (1\_1) lit. d)*

- 9 modificări prin L. nr. 427/2006 M. Of. nr. 965/30 nov. 2006 *aprobă O.G. nr. 47/2006*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 47/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 11/2007 M. Of. nr. 156/5 mar. 2007 *introduce lit. f) la art. 5 alin. (1\_1); abrogă art. 7*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 177/2007 M. Of. nr. 413/20 iun. 2007
- 11 modificări prin L. nr. 177/2007 M. Of. nr. 413/20 iun. 2007 *modifică art.5 alin.(1\_1) lit.f)*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora
- 12 completat prin O.U.G. nr. 8/2008 M. Of. nr. 120/15 feb. 2008 *introduce lit. g) la art. 5 alin. (1\_1)*  
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 5 alin. (1\_1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora  
 aprobată prin L. nr. 188/2008 M. Of. nr. 722/24 oct. 2008
- 13 modificări prin L. nr. 188/2008 M. Of. nr. 722/24 oct. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 8/2008*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2008 pentru completarea art. 5 alin. (1\_1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 188/2008 M. Of. nr. 814/4 dec. 2008 *modifică art. 1 lit. b), art. 2 alin. (1), art. 5 alin. (1\_1) lit. e) și f), alin. (3\_1) și alin. (5), introduce lit. a\_4) la art. 1, alin. (3\_2), alin. (6) la art. 5, art. 5\_1*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora  
 aprobată prin L. nr. 134/2009 M. Of. nr. 299/7 mai 2009
- 15 modificări prin L. nr. 134/2009 M. Of. nr. 299/7 mai 2009 *aprobă O.U.G. nr. 188/2008*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 188/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora

**O. nr. 2003/2008**

M. Of. nr. 564/25 iul. 2008

Ministerul Economiei și Finanțelor

M.E.F.

**Ordin pentru aprobarea Normelor de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 135/2007 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-ISPA**

1 modificări prin

O. nr. 1832/2010

M. Of. nr. 445/1 iul. 2010

Ordin pentru modificarea Normelor de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 135/2007 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru continuarea și finalizarea măsurilor ex-ISPA, aprobate prin Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr. 2.003/2008

**O. nr. 2361/2009**

M. Of. nr. 565/13 aug. 2009

Ministerul Finanțelor Publice

M.F.P.

*Ordin privind aprobarea Instrucțiunilor de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2008 pentru completarea art. 5 alin. (1\_1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora*

O. nr. 195/2003

M. Of. nr. 128/27 feb. 2003

Ministerul Finanțelor Publice

M.F.P.

**Ordin cu privire la aprobarea Instrucțiunilor pentru stabilirea procedurii privind efectuarea operațiunilor necesare finanțării măsurilor din domeniul transporturilor în cadrul Programului Instrumentul pentru Politici Structurale de Preaderare**

1 abrogat prin

O. nr. 1407/2005

M. Of. nr. 915/13 oct. 2005

Ordin cu privire la aprobarea Instrucțiunilor pentru stabilirea procedurii privind efectuarea operațiunilor necesare pentru finanțarea de la bugetul de stat în cazul indisponibilității temporare a contribuției financiare a Comunității Europene, precum și pentru tratamentul dobânzii acumulate în conturile bancare ale Fondului Național în cadrul programelor ISPA