

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind administrarea creanțelor bugetare reprezentând comisionul datorat până la data de 31 decembrie 2010, de angajatori inspectoratelor teritoriale de muncă și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sistemului asigurărilor pentru șomaj și stimularea forței de muncă

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I. Potrivit prevederilor art. 2 din Legea nr. 130/1999 privind unele măsuri de protecție a persoanelor încadrate în muncă, republicată, carnetele de muncă ale salariaților încadrați la angajatorii prevăzuți la art. 1 din același act normativ se păstrează și se completează de către inspectoratele teritoriale de muncă în a căror rază teritorială își are sediul angajatorul.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 3 din Legea nr. 130/1999, la solicitarea unor angajatori care au posibilitatea de a păstra și completa carnetele de muncă ale salariaților, inspectoratele teritoriale de muncă puteau aproba ca aceste operațiuni să fie efectuate de către aceștia, urmând ca verificarea și certificarea înscrisurilor efectuate să fie făcute de inspectoratele teritoriale de muncă.

Pentru prestarea serviciilor la care am făcut referire anterior, inspectoratele teritoriale de muncă au perceput un comision diferențiat de 0,75%, respectiv 0,25% aplicat la fondul de salarii, sume care au constituit venituri proprii ale Inspecției Muncii.

Comisionul reprezintă o creanță a cărei neplată se sancționa potrivit prevederilor legale în materie de colectare a creanțelor fiscale. Mai mult, pentru recuperarea creanțelor reprezentând comisionul datorat de angajatori și neachitat în termen, Inspecția Muncii, prin inspectoratele teritoriale de muncă a fost abilitată să ducă la îndeplinire măsurile asigurătorii și să efectueze procedura de executare silită, potrivit dispozițiilor legale în vigoare.

Prin adoptarea Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, Inspecția Muncii a trecut printr-un proces de reorganizare care a vizat, printre alte măsuri organizatorice și pe aceea referitoare la veniturile proprii ale instituției care, potrivit prevederilor art. 7 alin. (1) din actul normativ menționat, s-au făcut venit la bugetul de stat.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 148/2008 a fost modificat alin. (3) al articolului 298 din Codul muncii, cu modificările și completările

ulterioare, care reglementează faptul că, începând cu data de 1 ianuarie 2011 se abrogă dispozițiile Decretului nr. 92/1976 privind carnetul de muncă, publicat în Buletinul Oficial, Partea I, nr. 37 din 26 aprilie 1976, cu modificările ulterioare.

Totodată, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 123/2010 se abrogă în întregime, începând cu data de 1 februarie 2011, prevederile Legii nr. 130/1999 privind unele măsuri de protecție a persoanelor încadrate în muncă, republicată. Prin urmare, **Inspekția Muncii nu mai are bază legală de a încasa comisionul datorat de angajatori și nici de a recupera creanțele fiscale datorate**, prin aplicarea dispozițiilor legale în materie de colectare a creanțelor fiscale, **acest atribut rămânând în sarcina Agenției Naționale de Administrare Fiscală.**

Declarațiile fiscale privind stabilirea comisionului datorat pentru perioadele anterioare datei de 31 decembrie 2010 se vor depune la inspectoratul teritorial de muncă în a cărui rază teritorială își are sediul angajatorul care datorează comisionul.

II. De asemenea, pentru o reglementare unitară și coerentă se impune modificarea prevederilor Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare astfel încât acestea să fi în deplină concordanță cu noile prevederi în domeniul fiscal reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.117/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale.

2. Schimbări preconizate

I. Prin Hotărârea Guvernului nr. 161/2006 privind întocmirea și completarea registrului general de evidență a salariaților, cu modificările și completările ulterioare, s-a stabilit ca începând cu data de 1 septembrie 2006 registrul general de evidență a salariaților să se depună în formă electronică.

Potrivit art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 161/2006 registrul se transmite la inspectoratul teritorial de muncă în format electronic, iar evidența registrelor, respectiv a datelor cuprinse în acestea, se ține într-o bază de date organizată la nivelul Inspekției Muncii.

Potrivit prevederilor alin. (2) al art.3 din Hotărârea Guvernului nr. 161/2006 Registrul se completează în ordinea angajării și cuprinde următoarele elemente:

- a) elementele de identificare a tuturor salariaților: numele, prenumele, codul numeric personal (CNP);
- b) data angajării;
- c) funcția/ocupația conform specificației Clasificării Ocupațiilor din Romania (COR) sau altor acte normative;
- d) tipul contractului individual de muncă;
- e) data și temeiul încetării contractului individual de muncă.

Față de cele menționate s-a considerat necesară abrogarea obligațiilor stabilite în sarcina angajatorilor referitoare la carnetele de muncă prevăzute de Legea nr. 130/1999.

Având în vedere faptul că, la 1 februarie 2011, mai există angajatori care încă datorează comisionul restant în baza Legii nr. 130/1999, iar Inspekția Muncii, prin

structurile sale teritoriale, nu mai au bază legală în vederea recuperării silită a acestor sume, se impune promovarea prezentei ordonanțe de urgență cu referire la următoarele situații extraordinare și care nu suferă amânare:

- Creanțele reprezentând comisionul datorat de angajatori până la data de 31 decembrie 2010 către ITM pentru păstrarea și completarea carnetelor de muncă, respectiv pentru certificarea legalității înregistrărilor efectuate, precum și obligațiile fiscale accesorii aferente, stabilite prin titluri de creanță și neachitate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se fac venit la bugetul de stat și au regim de creanță bugetară.

- Administrarea creanțelor bugetare de către ITM, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu excepția măsurilor de executare silită care se face de către organele fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală

- Predarea de către ITM către organelor fiscale competente a titlurilor neatacate în termenul legal și devenite executorii;

- Sumele reprezentând comisionul datorat de angajatori inspectoratelor teritoriale de muncă, inclusiv dobânzile și penalitățile de întârziere datorate, potrivit legii, pentru care dreptul de a cere executarea silită s-a prescris până la data de 31 decembrie 2010, rămân în responsabilitatea Inspecției Muncii și inspectoratelor teritoriale de muncă.

- Pentru creanțele bugetare prevăzute la alin. (1) al art. I din ordonanță datorate până la data de 31 decembrie 2010, procedurile de executare silită aflate în derulare, vor fi continuate de Agenția Națională de Administrare Fiscală și unitățile sale subordonate, care se subrogă în drepturile și obligațiile Inspecției Muncii și inspectoratelor teritoriale de muncă, după caz, în calitate de creditor bugetar, și le succedă de drept în această calitate, actele îndeplinite anterior rămânând valabile.

- Pentru litigiile având ca obiect contestațiile la executare silită Agenția Națională de Administrare Fiscală și unitățile sale subordonate, se subrogă în toate drepturile și obligațiile procesuale ale Inspecției Muncii și inspectoratelor teritoriale de muncă, după caz, și dobândesc calitatea procesuală a acestora, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în toate procesele și cererile aflate pe rolul instanțelor judecătorești, indiferent de faza de judecată.

În cazul debitorilor aflați în procedura insolvenței, înscrierea la masa credală pentru creanțele menționate se efectuează de către inspectoratele teritoriale de muncă.

- elaborarea procedurii de predare –primire a titlurilor executorii dintre Inspecția Muncii și organele fiscale ale ANAF, precum și a documentelor privind măsurile de executare silită întreprinse de Inspecția Muncii (aprobat prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului muncii, familiei și protecției sociale).

- Prin măsurile propuse se intenționează întărirea capacității de colectare ca venit la bugetul de stat a tuturor creanțelor rămase restante de la angajatorii care datorează sume cu titlu de comision în temeiul Legii nr. 130/1999, prin preluarea acestor atribuții de către ANAF, instituție care gestionează în mod

unitar colectarea și stingerea creanțelor fiscale conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Acest aspect se impune a fi reglementat cu atât mai mult cu cât, prin abrogarea prevederilor Legii nr.130/1999 inspectoratele teritoriale de muncă nu mai au nici un fel de competență în domeniul executării silite. De asemenea, pentru unitate de reglementare și egalitate de tratament se impune și modificarea alineatului (25) al art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58 din 26 iunie 2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și alte măsuri financiar-fiscale, cu modificările și completările ulterioare.

II. Pentru o mai bună organizare a sistemului pentru șomaj, fără a fi afectate în vreun fel drepturile stabilite pentru această categorie specială de beneficiari, prin prezentul proiect de act normativ se redefinesc noțiunile de asigurat, stagiul de cotizare și indemnizație de șomaj, astfel:

- **stagiul de cotizare** reprezintă perioada de timp pentru care s-a datorat contribuția de asigurări pentru șomaj atât de către asigurat, cât și de angajator sau, după caz, numai de către asigurat, **precum și perioada pentru care persoanele asigurate în sistemul asigurărilor pentru șomaj prin încheierea unui contract de asigurare pentru șomaj au datorat și plătit contribuția de asigurări pentru șomaj;**

- asigurat este persoana fizică care realizează venituri, potrivit legii, și pentru care angajatorul este obligat să rețină și să plătească contribuția individuală de asigurări pentru șomaj, **precum și persoana care se asigura prin încheierea unui contract de asigurare pentru șomaj;**

- indemnizația de șomaj reprezintă o compensație parțială a veniturilor asiguratului ca urmare a pierderii locului de muncă sau a veniturilor absolvenților instituțiilor de învățământ care nu s-au putut încadra în muncă.

De asemenea, potrivit prezentului proiect de act normativ pentru a beneficia de indemnizația de șomaj în condițiile art.38 (1) cererea trebuie să fie înregistrată la agenția pentru ocuparea forței de muncă, în termen de 10 de zile de la aceasta data. Stabilirea acestui termen este impusă de termenele prevăzute de legislația fiscală cu privire la declarația unică a asiguraților.

În situația în care cererea este înregistrată după expirarea termenului de 10 de zile, dar nu mai târziu de 12 luni de la data prevăzută la art.38 alin.(1), indemnizația de șomaj se acorda începând cu data înregistrării cererii.

Persoanele care solicită dreptul la indemnizație de șomaj înainte de data intrării în vigoare a prezentului act normativ beneficiază de acest drept în condițiile stabilite de prevederile legale în vigoare la data solicitării dreptului.

De asemenea, prin eliminarea sintagmei „**plătit**” din cuprinsul definiției stagiului de cotizare se impune modificarea alineatului (2) al art. 34 (2) care prevedea: “constituie stagiul de cotizare și perioadele în care **angajatorul nu a plătit** contribuția la bugetul asigurărilor pentru șomaj și se află în procedură de executare silită, reorganizare judiciară, faliment, închidere operațională, dizolvare, lichidare, administrare specială sau nu și-a achitat contribuțiile datorită unor situații de forță majoră.” Acest alineat nu se mai justifică întrucât inclusiv acest tip de angajator au

obligatia de a datora contributia de șomaj, alineatul (2) crea o prevedere mai favorabilă pentru asigurat care beneficia de șomaj și în situația în care din motivele obiective enunțate anterior angajatorul nu putea plăti efectiv contribuția. Prin reglementările aduse prin prezenta ordonanță de urgență acest aspect privește toți asigurații, fără a mai face distincție de situația economică a angajatorului. Această măsură este de natură să vină în sprijinul asiguratului oferindu-i acestuia o protecție suplimentară.

De asemenea, s-a impus abrogarea literei c) de la **alineatul (2)** al art. 17 deoarece situația reglementată nu mai corespunde realității, întrucât militarii contribuie la sistemul asigurărilor pentru șomaj și deci au, în situația pierderii locului de muncă, același regim cu ceilalți asigurați ai sistemului pentru șomaj.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

2. Impact asupra mediului de afaceri –

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații Având în vedere faptul că, în prezent, bugetul de stat are de recuperat creanțe bugetare restante de la angajatorii care datorează sume cu titlu de comision, în baza Legii nr. 130/1999, precum și faptul că începând cu data de 1 februarie 2011 a fost abrogată Legea nr.130/1999 privind unele măsuri de protecție a persoanelor încadrate în muncă, republicată, ne aflăm în situația în care nu există nici un organ de specialitate al statului care să aibă competențe în recuperarea acestora.

Astfel, prezentul act normativ stabilește cadrul instituțional necesar recuperării, la bugetul de stat, a acestor sume restante.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.						
7. Alte informații Nu este cazul.						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ
- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului muncii, familiei și protecției sociale pentru elaborarea procedurii de predare – primire a titlurilor executorii dintre Inspekția Muncii și organele fiscale ale ANAF, precum și a documentelor privind măsurile de executare silită întreprinse de Inspekția Muncii

2. 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare
- Nu este cazul

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate - Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente – Prezentul act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 176/22.02.2011 b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ - La elaborarea prezentului act normativ au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind administrarea creanțelor bugetare reprezentând comisionul datorat până la data de 31 decembrie 2010, de angajatori inspectoratelor teritoriale de muncă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sistemului asigurărilor pentru șomaj și stimularea forței de muncă, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'E' followed by a cursive 'B' and a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC