



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind unele
măsurî pentru organizarea și funcționarea
Consiliului de supraveghere**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea Consiliului de supraveghere**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.45 din 24.02.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare unele măsuri referitoare la organizarea și funcționarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, structură fără personalitate juridică, urmărind, printre altele, trecerea acestuia în cadrul Consiliului Concurenței.

Situația extraordinară care determină adoptarea prezentului proiect în regim de urgență și a cărei reglementare nu poate fi amânată, este motivată prin necesitatea asigurării independenței acestui organism de control feroviar, în concordanță cu normele și exigențele Uniunii Europene în domeniu, astfel încât *procedura de infringement* declanșată de Comisia Europeană împotriva statului român să înceteze.

2. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, demersul normativ intră sub incidența reglementărilor subsumate *Politicii europene în domeniul transporturilor*, integrate segmentului legislației europene – *Transport feroviar*, în sectorul – *Funcționarea pieței*.

În raport de obiectul specific de reglementare, la nivelul **dreptului derivat al Uniunii Europene**, prezintă incidență directă **dispozițiile ale art.30 alin.(1) din Directiva nr.2001/14/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2001 *privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță*, dispoziții care, potrivit Notei de fundamentare, urmează a fi transpuse corespunzător în dreptul intern prin intermediul prezentului proiect.

În prezent, normele interne de transpunere ale directivei menționate se regăsesc în Ordonanța Guvernului nr.89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară și tarifarea utilizării infrastructurii feroviare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.8/2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și în Hotărârea Guvernului nr.812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, cu modificările și completările ulterioare.

3. În conformitate cu prevederile art.30 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.89/2003 și ale art.2 din Hotărârea Guvernului nr.812/2005, Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar a fost organizat și funcționează ca structură fără personalitate juridică în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

În urma analizei normelor interne, Comisia europeană a constatat, așa cum reiese din Nota de fundamentare, transpunerea defectuoasă a dispozițiilor art.30 alin.(1) din Directiva nr.2001/14/CE, actuala organizare a Consiliului de Supraveghere fiind de natură să conducă la apariția unor conflicte de interese, precum și a unor incompatibilități în exercitarea atribuțiilor președintelui și a membrilor Consiliului, determinate, în principal, de statutul Ministerului Transporturilor și al Infrastructurii de reprezentant al statului în calitate sa de acționar al administratorului de infrastructură și al operatorilor naționali de transport de marfă și, respectiv de călători.

4. La **preambul**, pentru corecta identificare a procedeeului normativ, este necesară, în rândul 1 al primului alineat, înlocuirea expresiei „aplicării corespunzătoare” prin expresia „**transpunerii corecte**”.

La al doilea alineat, pentru o exprimare juridică adecvată, propunem înlocuirea cuvântului „stoparea” prin cuvântul „**oprirea**”.

La al treilea alineat, pentru respectarea terminologiei consacrate la nivelul Uniunii Europene, este necesară reformularea părții finale, astfel: „... ar conduce la sesizarea Curții de Justiție a Uniunii Europene cu o acțiune în constatarea încălcării obligațiilor care îi revin în temeiul tratatelor, prevăzută de art.258 și 260 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene”.


5. La **titlul** proiectului, propunem inserarea cuvintelor „**din domeniul feroviar**” după sintagma „Consiliului de supraveghere”.

6. La **art.IV alin.(1)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară înlocuirea sintagmei „modificată prin Hotărârea Guvernului nr.1300/2009”, prin sintagma „cu completările ulterioare”.

La **alin.(2)**, formularea „legislația secundară” cu referire la dreptul intern, nu este în acord cu normele de tehnică legislativă, fiind necesară revederea acesteia.

7. La **art.V alin.(1)**, din considerente gramaticale, sintagma „respectiv Consiliul Concurenței” se va scrie „și al Consiliului Concurenței”.

8. La mențiunea privind transpunerea normelor comunitare, cuvântul „preia/” și „în totalitate” vor fi eliminate.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘ


București
Nr.189/24.02.2011

Ordonanță privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară și tarifarea utilizării infrastructurii feroviare

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 8/2004

M. Of. nr. 178/2 mar. 2004

1 modificări prin	L. nr. 8/2004	M. Of. nr. 178/2 mar. 2004	<p><i>modifică titlul art.1, art.1, titlul art.2, art.2, art.3 alin.(1) și (2), titlul art.4, art.4, titlul art.5, art.5, titlul art.6, art.6, art.7 alin.(1) - (7) și (11), titlul art.8,art.8, titlul art.9, art.9 alin.(1) - (3), art.10 alin.(1) și (2), art.11 alin.(1), titlul art.12, art.12, art.13 alin.(1), (2), (5) și (6), titlul art.14, art.14, titlul art.15,art.15, art.16 alin.(1) și (3), art.17 alin.(1) și (5), titlul art.18, art.18, titlul art.19, art.19 alin.(1), (4) și (5), titlul art.20,art.20, art.21, art.22 alin.(1)-(4), (6) și (9), art.23, art.24 alin.(2), art.25 alin.(1), art.26 alin.(1), alin.(2) lit.d), alin.(5), și alin.(6) partea introductivă, titlul art.27, art.27, art.28 alin.(2), art.29 alin.(1) și (2), art.30 alin.(3) partea introductivă și alin.(4)-(6) și (8), art.32 alin.(4), art.34 alin.(1) lit.a) și c), anexa nr.1, anexa nr.2, anexa nr.3; introduce alin.(2_1) la art.10; abrogă art.34 alin.(1) lit.b)</i></p>
2 aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 8/2004	M. Of. nr. 178/2 mar. 2004	
	<p>Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță</p>		
3 modificări prin	L. nr. 55/2006	M. Of. nr. 322/10 apr. 2006	<p><i>modifică titlul, art. 30 alin. (3) lit. f); abrogă art. 32</i></p>
	<p>Lege privind siguranța feroviară</p>		
4 modificări prin	O.U.G. nr. 62/2009	M. Of. nr. 399/12 iun. 2009	<p><i>modifică art. 17 alin. (5); introduce lit. f) la art. 1 alin. (3), lit. r) la art. 2, alin. (7) și (8) la art. 13, alin. (1_1)-(1_6) la art. 30</i></p>
	<p>Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul feroviar</p>		

Ordonanță de urgență privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Româneaprobată cu modificări și completări L. nr. 89/1999
prin

M. Of. nr. 247/1 iun. 1999

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 834/9 sep. 2004
Ordonanță de urgență privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române
- 2 modificări prin L. nr. 155/2005 M. Of. nr. 441/25 mai 2005
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române
*modifică art. 18 alin. (3);
introduce alin. (1_1) și (2_1) la art. 18*
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 111/2005 M. Of. nr. 658/25 iul. 2005
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române
*modifică art.5 alin. (1), titlul cap. VI,
art.37, art.38, art.39;
introduce alin. (4) - (8) la art. 5, art.11_1,
alin. (8) la art. 18, art. 21_1, alin. (2) la art. 25*
- aprobată cu modificări prin L. nr. 336/2005 M. Of. nr. 1090/5 dec. 2005
- 4 modificări prin L. nr. 336/2005 M. Of. nr. 1090/5 dec. 2005
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române
*aprobă cu modificări O.U.G. nr. 111/2005
și modifică art. 5 alin. (1) și art. 11_1*
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 92/2006 M. Of. nr. 954/27 nov. 2006
Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române
modifică art. 21_1
- aprobată cu modificări prin L. nr. 46/2007 M. Of. nr. 194/21 mar. 2007
- 6 modificări prin L. nr. 46/2007 M. Of. nr. 194/21 mar. 2007
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române
elimină de la modificare art. 21_1
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 62/2009 M. Of. nr. 399/12 iun. 2009
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul feroviar
*modifică art. 1 alin. (10) lit. c), art. 7 alin. (2) lit. n), art. 18 alin. (2) și (2_1), art. 23 alin. (1), art. 37 alin. (2) lit. e);
introduce lit. e) la art. 1 alin. (10), alin. (3) la art. 9, art. 18_1*

H.G. nr. 812/2005

M. Of. nr. 724/10 aug. 2005

Hotărâre privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar

1 completat prin

H.G. nr. 1300/2009

M. Of. nr. 775/12 nov. 2009

Hotărâre pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar

introduce alin. (3)-(6) la art. 3, alin. (3) la art. 5, art. 5_1

Legea concurenței

Notă: v. D.C.C. nr. 1037/2009 - M. Of. nr. 501/21 iul. 2009 (art. 28 alin. (2)); orice referire din lege la noțiunea "agent economic" se consideră a fi făcută la noțiunea "întreprindere"(O.U.G. nr. 75/2010)

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 742/16 aug. 2005
Legea concurenței
orice referire din lege la noțiunea "agent economic" se consideră a fi făcută la noțiunea "întreprindere"(O.U.G. nr. 75/2010)
- 2 modificări prin O. nr. 326/2005 M. Of. nr. 1172/23 dec. 2005 *modifică plafonul valoric prev. la art. 8 alin. (1)*
Ordin privind modificarea plafonului valoric prevăzut de art. 8 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată
- 3 modificări prin D.C.C. nr. 1037/2009 M. Of. nr. 501/21 iul. 2009 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 28 alin. (2) (termenul se împlinește la data de 4 septembrie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*
Decizia nr. 1.037 din 9 iulie 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 28 alin. (2) din Legea concurenței nr. 21/1996
- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1037/2009 M. Of. nr. 501/21 iul. 2009 *art. 28 alin. (2)*
Decizia nr. 1.037 din 9 iulie 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 28 alin. (2) din Legea concurenței nr. 21/1996
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 75/2010 M. Of. nr. 459/6 iul. 2010 *modifică art. 2, art. 3, art. 5, art. 6, art. 8, art. 9, art. 10, art. 11, art. 12, art. 14, art. 15, art. 20 alin. (1), (4) și (6), art. 26, art. 27, art. 28 alin. (2), art. 29, art. 32, art. 33, art. 34, art. 35, art. 36, art. 38, art. 40, art. 42, art. 43, art. 44, art. 45, art. 46, art. 47, art. 49, art. 50, art. 51, art. 52, art. 53, art. 54, art. 55 alin. (2) - (4), art. 56, art. 57, art. 58, art. 60 alin. (1), art. 61, art. 64, art. 65, art. 66;
introduce art. 17_1, alin. (3) la art. 19, alin. (4) la art. 22, alin. (4) - (6) la art. 25, art. 35_1, art. 46_1, art. 46_2, art. 47_1, art. 50_1, art. 51_1;
abrogă art. 7, art. 13, art. 30 alin. (4), art. 39, art. 63, art. 67*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996
- 6 rectificare M. Of. nr. 549/5 aug. 2010 *rectifică art. 32 alin. (2)*
RECTIFICARE