

EXPUNERE DE MOTIVE

SECȚIUNEA 1 - TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV :

Lege privind aprobarea Ordonanței pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2004 privind asigurarea continuității asistenței medicale primare prin centrele de permanență

SECȚIUNEA A 2-A - MOTIVUL EMITERII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Descrierea situației actuale

Una din modalitățile prin care este asigurată continuitatea asistenței medicale primare este reprezentată de organizarea unor centre de permanență. Înființarea și funcționarea centrelor de permanență este reglementată prin Legea 263/2004 care a fost publicată în Monitorul Oficial Partea I nr. 568 din 28.06.2004, fiind ulterior modificată și completată prin Ordonanța Guvernului nr. 32/2005, Ordonanța Guvernului nr. 11/2008 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2009 pentru modificarea art. 7 din Legea nr. 263/2004 privind asigurarea continuității asistenței medicale primare prin centrele de permanență.

Faptul că legiuitorul nu a prevăzut în mod explicit și imperativ obligația medicului de familie de a participa la asigurarea continuității asistenței medicale primare prin centrele de permanență a dus la reducerea semnificativă a numărului acestora, fapt care a condus la lipsa de efecte a scopului emiterii actului normativ.

Astfel este necesar să se eficientizeze asistența medicală primară, componentă de bază a sistemului sanitar românesc, prin adoptarea urgentă a unui cadru juridic pentru îndeplinirea obligației statului de garantare a dreptului constituțional al cetățenilor la ocrotirea sănătății, prin asigurarea continuității

	în prestarea de servicii medicale. Menționăm că ocrotirea sănătății, ca și obligație a statului, trebuie să se realizeze și prin asigurarea accesului pacienților la servicii de asistență medicală primară indiferent de oră și zonă. Prin aceasta se va reduce numărul de cazuri cu evoluție nefavorabilă și decese ale căror producere este favorizată prin neasigurarea în timp util a asistenței medicale. Precizăm că, într-o societate democratică, statul trebuie să apere sănătatea populației, prin luarea unor măsuri proporționale și nediscriminatorii în vederea asigurării continuității asistenței medicale, prin obligarea medicilor de familie să participe la centrele de permanență. Astfel, măsurile dispuse prin prezentul proiect de act normativ trebuie aplicate imediat, deoarece prin neadoptarea urgentă a unui cadru juridic, s-ar crea grave disfuncționalități în asigurarea în timp util a asistenței medicale. Din acest motiv apare necesară modificarea și completarea Legii nr.263/2004 privind asigurarea continuității asistenței medicale primare prin centrele de permanență, prin emiterea unei ordonanțe a Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 1 pct. II.1 din Legea nr. 274/2010 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.
2. Schimbări preconizate	Prin modificările propuse, se urmărește participarea obligatorie a medicilor de familie la asigurarea continuității asistenței medicale primare prin centrele de permanență în afara programului de lucru al cabinetelor medicale individuale zilnic între orele 15.00 – 8.00 în intervalul luni-vineri, și între orele 8.00 – 8.00 în zilele de sâmbătă, duminică și sărbători legale, precum și în zilele declarate libere de către Guvernul României.

	În acest mod se poate realiza accesul pacienților la servicii de asistență medicală primară indiferent de oră și de zonă, reducerea numărului de solicitări ale serviciilor publice de ambulanță, creșterea capacității de intervenție a acestor servicii prin deplasările ambulanțelor la cazurile care sunt urgențe reale, evitarea aglomerării structurilor de primiri urgențe ale spitalelor, precum și reducerea numărului de cazuri cu evoluție nefavorabilă și a deceselor a căror producere este favorizată prin neasigurarea în timp util a asistenței medicale. Alte modificări propuse au avut în vedere următoarele : - reformularea unor norme juridice pentru precizia și claritatea dispozițiilor legale, precum și corelare cu sintagmele utilizate în legislația care reglementează sistemul de asigurări sociale de sănătate; - introducerea unei noi reglementări care să permită folosirea personalului propriu al cabinetului medical respectiv, având în vedere reținerea medicilor de familie cu privire la angajarea unor noi persoane pentru asigurarea activității în cadrul centrelor de permanență; - reformularea unor norme juridice pentru corelarea cu dispozițiile legale în vigoare care reglementează exercitarea profesiei (legislația în vigoare nu mai prevede autorizația de liberă practică drept document în baza căruia se exercită profesia de medic și de asistent medical). - reformularea unor prevederi și menționarea actuală a denumirii programului național de sănătate, așa cum este prevăzut în Hotărârea Guvernului nr. 1388/2010 privind
--	--

	aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2011 și 2012; - corelarea dispozițiilor actului normativ cu numele corect al serviciului de ambulanță așa cum este menționat în Hotărârea Guvernului nr. 1562/2009 privind înființarea Serviciului de ambulanță București- Ilfov al municipiului București și al județului Ilfov; - crearea cadrului legislativ care să permită și consiliilor locale să participe la asigurarea acestor cheltuieli; - eliminarea sintagmei „ individual ” din cuprinsul unor dispoziții legale ale legii care este restrictivă întrucât, potrivit dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, există și alte forme de organizare a cabinetelor de medicină de familie care sunt în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate; - a fost introdusă o sancțiune care se aplică în situația în care medicii de familie nu încheie contract distinct cu casele de asigurări de sănătate pentru asigurarea continuității asistenței medicale primare prin centrele de permanență, în condițiile prezentei legi.
3. Alte informații (**)	-
SECȚIUNEA A 3-A IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Impactul macroeconomic	Nu exista
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu exista

3. Impactul social	Îmbunătățirea accesului asiguraților la servicii de asistență medicală primară în afara programului de lucru, asigurarea personalului medical pentru centrele de permanență, eficientizarea utilizării resurselor din sistem
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul
5. Alte informații	

SECȚIUNEA A 4-A

IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>Cheltuielile se efectuează în cadrul</i>						

<i>bugetului aprobat</i> b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate: <i>Cheltuielile se efectuează în cadrul bugetului aprobat</i>						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
SECȚIUNEA A 5-A EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente						

4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		
6. Alte informații		
SECȚIUNEA A 6-A CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative		Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii		Nu este cazul

Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 90/27.01.2011.
6. Alte informații	
SECȚIUNEA A 7-A ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost efectuată procedura transparenței decizionale potrivit Legii nr. 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	
SECȚIUNEA A 8-A - MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2004 privind asigurarea continuității asistenței medicale primare prin centrele de permanență.


PRIM-MINISTRU

EMIL BOC