

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE
pentru modificarea articolului 4 din Legea nr. 349/2007
privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul
managementului substanțelor chimice

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin prezentul act normativ se urmărește completarea cadrului instituțional cu responsabilități în domeniul managementului chimicalelor, cu referire la *Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH)*, de înființare a *Agenției Europene pentru Produse Chimice*, de modificare a *Directivei 1999/45/CE* și de abrogare a *Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei*, precum și a *Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei*, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L396 din 30 decembrie 2006, cu modificările și completările ulterioare, care este în vigoare de la data de 1 iunie 2007, denumit în continuare Regulamentul REACH.

În conformitate cu prevederile art. 121 din Regulamentul REACH, România a desemnat, prin *Hotărârea Guvernului nr. 882/2007 privind desemnarea autorităților competente pentru aplicarea Regulamentului (CE) nr. 1907/2006/CE al Parlamentului European (CE) și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH)*, de înființare a *Agenției Europene pentru Produse Chimice*, de modificare a *Directivei 1999/45/CE* și de abrogare a *Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului*

și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 93/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei, autoritățile competente responsabile de îndeplinirea sarcinilor care îi revin ca stat membru UE.

Prin Legea nr. 349/2007 privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul managementului substanțelor chimice, au fost desemnate Agenția Națională pentru Protecția Mediului și Garda Națională de Mediu, ca autorități competente pentru implementarea și respectiv control respectării prevederilor Regulamentului REACH, precum și ca autorități de cooperare în domeniul chimicalelor cu Comisia Europeană și cu Agenția Europeană pentru Produse Chimice.

Astfel, a fost asigurat doar cadrul instituțional în domeniul protecției mediului, însă nu și cel privind protecția sănătății umane.

Între Regulamentul REACH și Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 353 din 31.12.2008, denumit în continuare Regulamentul CLP, există o strânsă legătură după cum urmează: Regulamentul CLP asigură baza îndeplinirii unor obiective prevăzute în Regulamentul REACH, ca de exemplu clasificarea în baza Regulamentului CLP conduce la elaborarea unor noi fișe cu date de securitate conform Regulamentului REACH și totodată abordarea corectă a măsurilor de management a riscului prin calea autorizării sau restricționării.

Ținând cont de legătura care există între cele două regulamente și în baza prevederilor art. 43 din Regulamentul CLP, prin Hotărârea Guvernului 398/2010 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 au fost desemnate ca autorități competente pentru aplicarea acestui regulament,

următoarele instituții publice:

a) Ministerul Mediului și Pădurilor ca autoritate competentă pentru coordonarea măsurilor necesare aplicării Regulamentului CLP;

b) Ministerul Sănătății ca autoritate competentă responsabilă de propunerile pentru armonizarea clasificării și etichetării substanțelor potrivit prevederilor art. 37 alin. (1) din Regulamentul CLP;

c) Agenția Națională pentru Protecția Mediului ca autoritate competentă responsabilă de implementarea prevederilor Regulamentului CLP.

d) Garda Națională de Mediu pentru controlul respectării prevederilor Regulamentului CLP;

e) Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor pentru controlul respectării prevederilor Regulamentului CLP, în cazul în care substanțele și amestecurile sunt introduse pe piață în vederea achiziționării lor de către persoane fizice.

De asemenea, Ministerul Mediului și Pădurilor va asigura coordonarea implementării Regulamentului CLP și colaborarea cu Comisia Europeană și Agenția Europeană pentru Produse Chimice, precum și raportarea la Comisia Europeană în conformitate cu art. 117 din Regulamentul REACH.

Până în prezent, s-a observat că activitatea pentru implementarea prevederilor Regulamentului REACH, nu se poate desfășura pe structura existentă, ceea ce impune cu necesitate modificarea Legii nr. 349/2007 prin includerea în textul proiectului de lege a celor două instituții responsabile pe domeniul sănătății umane, precum și a atribuțiilor acestora.

Având în vedere scopul și obiectivele Regulamentului REACH, de a se asigura un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului, inclusiv promovarea unor metode alternative pentru evaluarea pericolelor pe care le prezintă substanțele, trebuie asigurată la nivel național implicarea instituțiilor responsabile de protecția sănătății umane, și anume, Ministerul Sănătății și Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale (protecția lucrătorilor).

Pentru implicarea instituțiilor responsabile, se impune extinderea rețelei de autorități competente pe domeniul Regulamentului REACH prin modificarea prevederilor Legii nr. 349/2007.

	Autoritățile competente, astfel desemnate, vor fi responsabile de executarea sarcinilor care revin Statelor Membre în domeniul chimicalelor și vor colabora cu Comisia Europeană și cu Agenția Europeană pentru Produse Chimice. Se asigură astfel cadrul instituțional pentru aplicarea Regulamentului REACH, prin cooperarea instituțiilor naționale responsabile pe cele două mari domenii - mediu și sănătate umană. Având în vedere faptul că, odată cu intrarea în vigoare a Legii 349/2007 s-a desființat Agenția Națională pentru Substanțe și Preparate Chimice Periculoase, se impune abrogarea <i>Hotărârii Guvernului 882/2007 privind desemnarea autorităților competente pentru aplicarea Regulamentului (CE) nr. 1.907/2006/CE al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1.488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a directivelor 93/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei.</i>
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se urmărește eficientizarea activității de implementare a celor două regulamente.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Stabilirea unui cadru instituțional pentru aplicarea prevederilor Regulamentului REACH va asigura un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului, având în vedere faptul că un

	obiectiv important al Uniunii Europene este cel care urmărește ca, până în 2020, produsele chimice să fie produse și utilizate astfel încât să fie reduse la minim efectele negative grave asupra sănătății umane și a mediului. Totodată, urmărirea aplicării prevederilor Regulamentului REACH, va asigura condițiile pentru ca, ori de câte ori este posibil, să se utilizeze metode de testare alternative pentru evaluarea pericolelor pe care le prezintă substanțele chimice pentru sănătatea umană și pentru mediu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2010 2	2011 3	2012 4	2013 5	2014 6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	0	0	0	0	0	0

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	0	0	0	0	0	0
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	0	0	0	0	0	0
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	0	0	0	0	0	0
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	0	0	0	0	0	0
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	0	0	0	0	0	0
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Se abrogă <i>Hotărârea Guvernului 882/2007 privind desemnarea autorităților competente pentru aplicarea Regulamentului (CE) nr. 1.907/2006/CE al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1.488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a directivelor 93/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 548 din 10 august 2007.</i>
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 102/28.01.2011
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Pădurilor, fiind îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică prevăzută de Legea 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

