



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

L. 162 /DPSS
D TA 24012014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
815 4.02.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie*”, inițiată de domnul senator Marian Cristinel Bîgiu – PNL (Bp. 593/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „în sensul

sprijinirii reale a persoanelor fizice și juridice interesate să investească în confortul propriu energetic, în reducerea costului energiei termice și a consumului de surse convenționale de energie prin utilizarea de surse regenerabile de tip panouri solare, biocombustibili sau utilizarea energiei geotermale și în crearea de instalații pentru producerea energiei termice și/sau apei calde din surse regenerabile de energie”.

De asemenea, propunerea legislativă vizează acordarea unor facilități pentru persoanele fizice și juridice, în vederea stimulării investițiilor pentru producția de energie din surse regenerabile de energie pe teritoriul României și realizarea de instalații pentru producerea energiei termice și/sau a apei calde din surse regenerabile de energie.

II. Observații

1. Referitor la **pct. 1** al propunerii legislative, cu privire la modificarea țintelor naționale privind producerea energiei electrice produse din surse regenerabile de energie în consumul final brut de energie electrică în perspectiva anilor 2015 și 2020 de la valorile 35%, respectiv 38% la cele de 38%, respectiv 40%, nu putem fi de acord, deoarece creșterile nu sunt fundamentate de către inițiator.

Precizăm că valorile actuale din *Legea nr. 220/2008* sunt corelate cu ținta convenită la nivelul Uniunii Europene pentru România, respectiv ca 24% din consumul național brut de energie al anului 2020 să fie asigurat din surse regenerabile.

2. Din aceleași considerente, nu suntem de acord nici cu propunerea de la **pct. 2** al inițiativei legislative, privind modificarea ponderii energiei produse din surse regenerabile în consumul final brut de energie al anului 2020 de la 24%, cât este prevăzut în prezent, la 26%. Prin *Directiva 2009/28*, sunt stabilite obiectivele naționale pentru fiecare stat membru al Uniunii Europene, iar României îi revine 24%.

3. În ceea ce privește **pct. 3** al propunerii legislative, referitor la stabilirea prețului de vânzare a energiei electrice de către producătorii de energie electrică din surse regenerabile, în funcție de rata inflației și de veniturile populației, precizăm că piața energiei electrice este o piață

concurențială, prețurile stabilindu-se prin echilibrul cerere-ofertă și nu corelat administrativ cu „*rata inflației și veniturile populației*”.

4. Referitor la obiectivele proiectelor destinate producerii de energie electrică din surse regenerabile, menționate la **pct. 4** din propunerea legislativă, precizăm că ameliorarea izolației termice a unor clădiri, având ca rezultat reducerea consumului de energie termică pentru obținerea acelorași parametri termici, intră în categoria sistemelor pasive de economisire a energiei în conformitate cu precizările de la **pct. 32** din preambulul *Directivei 2009/28/EC*, și nu în categoria surselor regenerabile de energie, prin urmare nu poate fi introdusă în cadrul *Legii nr. 220/2008*.

5. Precizăm că, în conformitate cu **art. 1 alin. (3)** din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, nu pot fi stabilite facilități fiscale prin alte acte normative, deoarece dispozițiile acestuia prevalează asupra oricăror prevederi din alte acte normative.

De asemenea, ca urmare a cerințelor de integrare în Uniunea Europeană, au fost abrogate toate facilitățile fiscale considerate vătămătoare mediului de afaceri și concurenței, România luându-și angajamentul de a introduce doar măsuri fiscale conforme cu „*Codul de conduită privind impozitarea afacerilor*”.

Totodată, menționăm că unul din principiile fiscalității îl reprezintă *neutralitatea măsurilor fiscale* în raport cu diferite categorii de investitori și capitaluri și, prin urmare, măsurile fiscale promovate trebuie să fie aplicabile tuturor persoanelor juridice, fără ca sfera de cuprindere să afecteze caracterul general al acestora.

6. În ceea ce privește reducerea TVA de la 24% la 14% pentru persoanele fizice care achiziționează echipamente ce utilizează surse regenerabile de energie în scopul producerii de energie termică și/sau apă caldă menajeră, propusă la **art. 25¹ alin. (2) lit. f)**, menționăm că statele membre ale Uniunii Europene au obligația de a respecta aquis-ul comunitar în materie de TVA, a cărui componentă principală este reprezentată de *Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al TVA, cu modificările și completările ulterioare (Directiva TVA)*.

Astfel, la **art. 98 alin. (1)** din actul normativ comunitar menționat, se precizează că statele membre pot aplica una sau două cote reduse de TVA,

iar la alin. (2) al aceluiași articol se menționează că statele membre pot aplica cote reduse de TVA numai bunurilor și serviciilor listate în anexa III la directivă. În acest context, precizăm că echipamentele care utilizează surse regenerabile de energie nu figurează printre bunurile enumerate în anexa menționată.

În plus, chiar dacă aceste echipamente ar fi fost enumerate în respectiva anexă, nu ar fi fost posibilă aplicarea unei cote de 14%, întrucât România a implementat deja două cote reduse de TVA, respectiv 5% și 9%.

Precizăm că, în caz de implementare a acestei reglementări, există riscul declanșării unei proceduri de infringement împotriva României de către Comisia Europeană pentru nerespectarea prevederilor *Directivei TVA*.

Pe de altă parte, implementarea unei cote reduse nu se poate referi la achizițiile efectuate de persoane fizice, întrucât aceste operațiuni nu intră în sfera de aplicare a taxei. Cota redusă ar trebui să se refere la livrările de echipamente ce utilizează surse regenerabile de energie efectuate de către persoanele fizice.

Totodată, o astfel de prevedere ar fi discriminatorie și dificil de administrat de furnizori și administrația fiscală, întrucât furnizorii ar trebui să aplice o cotă redusă la livrarea de echipamente către persoane fizice și cota standard la livrarea aceluiași echipamente către persoane impozabile. Menționăm că persoana fizică poate avea la rândul său calitatea de persoană impozabilă și furnizorul ar trebui să analizeze de la caz la caz dacă livrează echipamente către o persoană impozabilă sau neimpozabilă.

7. La **art. 25¹ alin. (2) lit. a) și c)** se propune ca investitorii care realizează proiecte destinate producerii de energie din surse regenerabile de energie să beneficieze de facilități suportate din bugetul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, instituție care, potrivit prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 1428/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, cu completările ulterioare*, este finanțată integral de la bugetul de stat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

În ceea ce privește propunerea de acordare a 60% din costul investiției „*pentru achiziționarea de panouri solare pentru producerea de energie termică, destinată consumatorilor casnici (persoane fizice) și clădirilor publice*”, precizăm că există reglementări în vigoare care oferă

tuturor beneficiarilor posibilitatea obținerii de finanțare pentru înlocuirea sistemelor clasice de încălzire și pentru creșterea producției de energie din surse regenerabile. Astfel, la art. 13 lit. i) și q) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare*, se prevede posibilitatea finanțării din *Fondul pentru mediu* a categoriilor de proiecte ce vizează „creșterea producției de energie din surse regenerabile”, respectiv „instalarea sistemelor de încălzire care utilizează energie regenerabilă, inclusiv înlocuirea sau completarea sistemelor clasice de încălzire”.

De asemenea, la art. 25¹ alin. (2) lit. b) se propune subvenționarea a maxim 60% din costul investiției destinate achiziționării instalațiilor de producere de energie termică, din care 75% să fie suportată din bugetul de stat, fără să se precizeze prin bugetele căror ordonatori principali de credite urmează să se subvenționeze aceste facilități.

Menționăm că aplicarea facilităților menționate ar conduce la influențe financiare suplimentare asupra bugetului de stat.

8. Inițiatorul propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

Totodată, menționăm că, art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

Totodată, considerăm necesar ca actele normative care implică un efect negativ asupra încasării veniturilor bugetare să fie elaborate în concordanță cu angajamentul asumat prin *Programul de Convergență 2009-2012*, care prevede respectarea *principiului responsabilității fiscale* de asigurare a echilibrului bugetului general consolidat pe parcursul ciclului economic, conform *Strategiei fiscal-bugetare* privind procesul de consolidare a bazei veniturilor bugetare și evitarea riscului depășirii deficitului bugetar față de limitele stabilite.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului